

ESTUDIOS DE DERECHO PÚBLICO

COMITE EDITORIAL
WILLIAM GARCÍA MACHMAR
CRISTÓBAL OSORIO VARGAS
DIRECTORES

DANIEL CONTRERAS SOTO
CAMILO JARA VILLALOBOS
GABRIEL OSORIO VARGAS
COLABORADORES

LUIS MAXIMILIANO FONTANET LABBÉ

PLANIFICACIÓN ADMINISTRATIVA

PRIMERA EDICIÓN

Eh
EDITORIAL HAMMURABI®



PLANIFICACIÓN ADMINISTRATIVA

© Es propiedad del autor: Luis Maximiliano Fontanet Labbé

Tiraje 500 ejemplares 1ª Edición, Noviembre 2018

Editorial Hammurabi

<http://www.hammurabi.cl/>

editorial@hammurabi.cl

Portada y diagramación: Editorial Hammurabi

Impresión: Impreso en Gráfica LOM

Registro de Propiedad Intelectual N° 289.716

ISBN: 978-956-6022-04-6

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

Impreso en Gráfica Lom



ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.

A mi familia y amigos

TABLA DE CONTENIDOS

Introducción	17
--------------------	----

CAPÍTULO I

FORMAS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA

1.1 Delimitación del tema	23
1.2 Estudio particular de las formas de inter- vención administrativa	25
1.2.1. Actividad de policía	27
1.2.2. Actividad de fomento	28
1.2.3. Actividad de prestación o servicio público	29
1.2.4. Actividad de gestión económica o actividad de producción de bienes y servicios	29
1.2.5. Actividad de planificación y pro- gramación	30

CAPÍTULO II

HISTORIA

2.1. Evolución del término “planificación” ..	37
2.2. Ideología en la planificación	40
2.3. Breve historia de la planificación en Chile	43
2.3.1. La Planificación en la Colonia.	43
2.3.2. La planificación tras la Independencia	48
2.3.3. Planificación en el siglo XX	51

CAPÍTULO III

CONCEPTO DE PLANIFICACIÓN

3.1. Definiciones	59
3.1.1. Propuesta de definición	65
3.2. Características de la planificación	65
3.2.1 Organismo del cual proceden los actos de planificación	66
3.2.2. Forma en se produce la planificación	68
3.2.3. Forma de materialización de los actos de planificación	70
3.2.4. Flexibilidad como característica ...	71
3.2.4.1. La discrecionalidad y su rol en la flexibilidad	74

3.2.4.2. Conceptos abiertos en la planificación	76
3.3. Funciones de la planificación	78

CAPÍTULO IV

ESTRUCTURA

4.1. Breve mención al plan	82
4.2. Fines u objetivos	83
4.3. Medios	87
4.3.1. Medios formales	88
4.3.2. Medios materiales	92
4.3.3. Medios subjetivos	95
4.3.4. Carácter contradictorio o coadyuvante de los medios	96
4.4. Relativización de la relación objetivo-medio	96
4.5. Participación ciudadana en la planificación	98

CAPÍTULO V

CLASIFICACIONES

5.1. Según cómo se relacionan con otros actos de planificación	103
5.2. Según su materia	106
5.3. Según su incidencia	108
5.4. Según su obligatoriedad	109

5.5. Según su duración en el tiempo	112
5.6. Según su aplicación territorial	114

CAPÍTULO VI

LA PLANIFICACIÓN Y LOS PLANES

6.1. Estructura del plan	117
6.1.1. Presupuestos de hecho	117
6.1.2. Principios generales establecidos por el plan	118
6.1.3. Normas jurídicas del plan	118
6.1.4. Sujetos del plan	119
6.1.5. Modificación del plan	120
6.2. Concepto de plan de manejo	123
6.2.1 Planes de manejo de recursos fores- tales	123
6.2.2. Planes de manejo de residuos peli- grosos	125
6.2.3. Planes de manejo de recursos pes- queros	126

CAPÍTULO VII

EXPRESIONES DE PLANIFICACIÓN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO CHILENO

7.1. Planificación en la expansión del sistema de transmisión troncal de energía eléctri- ca. Ministerio de Energía	129
---	-----

7.1.1. Descripción general	129
7.1.2. Características de la planificación del sistema de transmisión troncal .	132
7.1.2.1. La planificación es ejercida directamente por la Administración	132
7.1.2.2. La planificación administrativa siempre implica un grado de intervención	134
7.1.2.3. El plan debe ser revisable ..	134
7.1.2.4. La planificación es una actividad procedimentalizada	135
7.1.2.5. La planificación es una actividad compleja	136
7.1.2.6. Tiene carácter consuntivo ..	137
7.1.2.7. Estructura organizacional ..	137
7.1.3. Estructura de la planificación de la expansión del sistema de transmisión troncal	140
7.1.3.1. Fines u objetivos	140
7.1.3.2. Medios	142
7.1.3.3. Participación Ciudadana	144
7.1.4. Clasificación	145
7.1.4.1. Según cómo se relaciona con otros actos de planificación	145
7.1.4.2. Según su duración en el tiempo	146

7.1.4.3. Según su obligatoriedad	147
7.1.4.4. Según su incidencia	148
7.2. Planificación de prevención y descontaminación atmosférica	149
7.2.1. Descripción general	149
7.2.2. Características de la planificación de prevención y descontaminación	151
7.2.2.1. La planificación es realizada por la Administración	151
7.2.2.2. La planificación siempre implica un grado de intervención ..	151
7.2.2.3. El plan debe ser revisable ..	152
7.2.2.4. Tiene carácter consuntivo ..	154
7.2.2.5. La planificación es una actividad procedimentalizada	154
7.2.2.6. La planificación es una actividad compleja	155
7.2.2.7. Estructura organizacional ..	155
7.2.2.8. Uso de determinadas herramientas	155
7.2.3. Estructura	156
7.2.3.1. Fines u objetivos	156
7.2.3.2. Medios	156
7.2.3.3. Participación Ciudadana	159
7.2.4. Clasificaciones	160

7.2.4.1. Según cómo se relacionan con otros actos de planificación	160
7.2.4.2. Según su materia	161
7.2.4.3. Según su duración en el tiempo	162
7.2.4.4. Según su aplicación territorial	163
7.2.4.5. Según su obligatoriedad	163
7.3 Planificación urbana	164
7.3.1 Descripción general	164
7.3.2 Características de la planificación	166
7.3.2.1 La planificación es realizada siempre por la Administración ..	166
7.3.2.2 La planificación siempre implica un grado de intervención ..	168
7.3.2.3. El plan debe ser revisable ..	169
7.3.2.4. La planificación debe tener un carácter consuntivo	169
7.3.2.5. La planificación es una actividad procedimentalizada	171
7.3.2.6. La planificación es una actividad compleja	172
7.3.2.7. Estructura organizacional ..	172
7.3.3. Estructura	173
7.3.3.1. Fines u objetivos	173
7.3.3.2. Medios	174

7.3.3.3. Participación ciudadana	176
7.3.4. Clasificaciones	177
7.3.4.1. Según como se relacionan con otros actos de planificación	177
7.3.4.2. Según su materia	179
7.3.4.3. Según su duración en el tiempo	180
7.3.4.4. Según su aplicación territorial	180
7.3.4.5. Según su obligatoriedad	180
Conclusiones	183
Bibliografía	189