

ÍNDICE

Prólogo.....	XV
Presentación.....	XVII

CAPÍTULO I EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA

SECCIÓN I GENERALIDADES

SECCIÓN II EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA BAJO LA NORMATIVA DEL MOP

I. Generalidades.....	14
1. Régimen general de contratación de obra pública por la normativa del MOP.....	14
2. El contrato de obra pública mediante la normativa del MOP.....	17
2.1. Generalidades.....	17
2.2. Elementos del contrato de obra pública bajo la normativa del MOP.....	18
2.2.1. Elementos subjetivos.....	18
2.2.2. Elementos objetivos.....	27
2.2.3. Elementos formales.....	28

	Página
II. Procedimientos administrativos de contratación.....	29
1. La licitación pública	30
1.1. Generalidades.....	30
1.2. Procedimiento	31
1.2.1. Los estudios preliminares	32
1.2.1.1. Estudios técnicos de la obra pública requerida	32
1.2.1.2. Estimación de los gastos asociados y recursos	34
1.2.2. La elaboración de las bases.....	37
1.2.2.1. Generalidades.....	37
1.2.2.2. Tramitación	40
1.2.3. El llamado a presentar propuestas	40
1.2.3.1. Generalidades.....	40
1.2.3.2. Tramitación	41
1.2.4. La aclaración de las bases.....	42
1.2.5. La recepción y apertura de las ofertas	43
1.2.5.1. La recepción de las ofertas. Tra- mitación	43
1.2.5.2. La apertura de las ofertas. Tra- mitación	45
1.2.6. La evaluación de las ofertas.....	48
1.2.6.1. Generalidades.....	48
1.2.6.2. La Comisión de Evaluación.....	49
1.2.6.3. Determinación de la oferta más conveniente	49
1.2.6.3.1. Evaluación de las Ofertas Técnicas.....	50
1.2.6.3.2. Evaluación de las Ofertas Económicas.....	50
1.2.6.3.3. Normas comunes para la evaluación de las ofertas	51

	Página
1.2.7. La adjudicación.....	52
1.2.7.1. Generalidades.....	52
1.2.7.2. Tramitación	53
1.2.8. La suscripción del contrato.....	55
1.2.8.1. Generalidades.....	55
1.2.8.2. Tramitación y formalidades del contrato	55
2. La licitación privada	57
2.1. Generalidades.....	57
2.2. Procedimiento	60
3. El trato directo	61
3.1. Generalidades.....	61
3.2. Procedimiento	62
3.2.1. La fundamentación del trato directo	62
3.2.2. La suscripción del contrato.....	62
4. Normas comunes a los procedimientos de contratación.....	63
4.1. Cómputo de plazos.....	63
4.2. La administración delegada	63
III. Efectos del contrato de obra pública	64
1. Potestades de la Administración	64
1.1. Exigir la ejecución de la obra.....	64
1.2. Retener el pago de acuerdo con los estados de pago	65
1.3. Aplicar sanciones y multas	68
1.4. Modificar unilateralmente el contrato.....	69
1.4.1. Generalidades	69
1.4.2. Aumento o disminución de obras	69
1.4.3. Modificación del programa de trabajo.....	72
1.4.4. Aumento del plazo del contrato.....	74
1.5. Poner término anticipado al contrato	74
2. Derechos del contratista.....	76
2.1. El derecho al pago del precio de la obra	76

	Página
2.1.1. Generalidades	76
2.1.2. Formalidades y reglas	77
2.2. El derecho a percibir anticipos	82
2.2.1. Generalidades	82
2.2.2. Tipos de anticipos	83
2.2.2.1. Anticipos sobre maquinarias.....	84
2.2.2.2. Anticipo a cuenta del precio de la obra	85
2.2.3. Procedimiento de devolución del anticipo.....	86
2.3. El derecho a reajuste	87
2.3.1. Los sistemas de reajuste.....	87
2.3.2. Valor y pago del reajuste.....	87
2.4. El derecho a premios. Reglas aplicables	88
2.5. El derecho al pago de una indemnización.....	89
2.5.1. Generalidades	89
2.5.2. Indemnización por aumento o disminución de obras.....	89
2.5.3. Indemnización por modificación del pro- grama de trabajo	92
2.5.4. Indemnización por aumento del plazo del contrato	93
2.6. El derecho a la subcontratación	93
2.6.1. Generalidades	93
2.6.2. Reglas aplicables	93
3. Obligaciones del contratista.....	96
3.1. Ejecutar personalmente la obra	96
3.1.1. Generalidades	96
3.1.2. La ejecución de la obra por el contratista.....	96
3.1.3. La recepción de las obras por el MOP.....	97
3.1.3.1. La recepción definitiva	97
3.1.3.2. La recepción provisional.....	98

	Página
3.1.4. La liquidación del contrato	99
3.2. Otorgar garantías	102
3.2.1. Generalidades	102
3.2.2. Garantía de seriedad de la oferta	102
3.2.3. Garantía de fiel cumplimiento del contrato	104
3.2.4. Garantía adicional a la de fiel cumplimiento del contrato	105
3.3. Asumir el riesgo en caso de imprevisto	107
3.4. Cumplir con las obligaciones que impone la Ad- ministración.....	107
IV. Solución de controversias, el Tribunal de Contratación Pública.....	108
1. Generalidades	108
2. Procedimiento	114
2.1. Etapa de discusión.....	115
2.2. Etapa probatoria	119
2.2.1. Término probatorio.....	119
2.2.2. Medidas para mejor resolver	119
2.3. Etapa de sentencia.....	120
2.4. Etapa de impugnación.....	122

SECCIÓN II

EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA EN MATERIA MUNICIPAL

I. Generalidades	124
------------------------	-----

SECCIÓN III

EL CONTRATO DE OBRA PARA LOS SERVICIOS DE VIVIENDA Y URBANIZACIÓN

I. Generalidades	125
II. Procedimientos de contratación	125

	Página
1. La licitación pública	126
2. La licitación privada y el trato directo	127
 SECCIÓN IV EL CONTRATO PARA LA EJECUCIÓN, OPERACIÓN Y MANTENCIÓN DE OBRAS URBANAS, CON PARTICIPACIÓN DE TERCEROS, BAJO EL SISTEMA DE FINANCIAMIENTO URBANO COMPARTIDO	
I. Generalidades	128
II. Procedimiento de contratación	129
III. Solución de controversias –la Comisión Conciliadora–	131
1. Generalidades	131
2. Procedimiento	132
 SECCIÓN V EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA EN EL ÁMBITO MILITAR	
I. Generalidades	133
II. Procedimientos de contratación	134
 SECCIÓN VI EL CONTRATO DE OBRA PÚBLICA EN EL ÁMBITO POLICIAL	
I. Generalidades	138
II. Procedimientos de contratación	139
III. Normas especiales	140
 SECCIÓN VII LOS CONTRATOS DE OBRA PÚBLICA CELEBRADOS POR ENTIDADES DISTINTAS DEL MOP QUE NO CUENTAN CON REGULACIÓN ESPECÍFICA	
I. Generalidades	143

	Página
II. Los contratos de obra pública celebrados por otras entidades a través de la normativa del MOP	144
III. Los contratos de obra pública mediante la Ley de Compras Públicas	148

SECCIÓN VIII

LA CONTRATACIÓN DE ADQUISICIONES DE BIENES
POR EL MOP

I. Generalidades	150
II. Procedimientos de contratación	150

SECCIÓN IX

LA CONTRATACIÓN DE ESTUDIOS POR EL MOP

I. Generalidades	151
II. Procedimientos de contratación	152

CAPÍTULO II

EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA

SECCIÓN I

GENERALIDADES

SECCIÓN II

EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA
MEDIANTE LA LEY DE CONCESIONES

I. Generalidades	158
1. Régimen general de contratación de concesiones de obra pública	158
2. El contrato de concesión de obra pública bajo la Ley de Concesiones	163
2.1. Generalidades	163

	Página
2.2. Elementos del contrato de concesión de obra pública mediante la Ley de Concesiones	164
2.2.1. Elementos subjetivos	164
2.2.2. Elementos objetivos.....	167
2.2.3. Elementos formales	169
II. Procedimiento administrativo de licitación pública	172
1. Generalidades	172
2. Procedimiento.....	173
2.1. Los estudios preliminares.....	174
2.1.1. Los estudios técnicos de la obra requerida	174
2.1.2. La disponibilidad presupuestaria y los gastos asociados	175
2.1.3. Otras actuaciones preparatorias de la licitación	176
2.1.3.1. La precalificación de licitantes.....	177
2.1.3.1.1. Generalidades	177
2.1.3.1.2. Procedimiento.....	177
2.1.3.1.3. La elaboración de las bases de precalificación	179
2.1.3.1.4. El llamado a precalificación.....	180
2.1.3.1.5. Las aclaraciones a las bases.....	180
2.1.3.1.6. La evaluación o precalificación	181
2.1.3.2. Calificación de proyectos de iniciativa privada.....	182
2.1.3.2.1. Generalidades	182
2.1.3.2.2. Presentación del proyecto de iniciativa privada.....	183
2.1.3.2.3. Evaluación de la presentación y respuesta	187
2.1.3.2.4. Etapa de proposición	189

	Página
2.7. La adjudicación	220
2.7.1. La adjudicación –modo natural de conclusión de la licitación–	220
2.7.1.1. Generalidades	220
2.7.1.2. Formalidades de la adjudicación	220
2.7.1.3. Efectos de la adjudicación	222
2.7.1.3.1. La aceptación de la adjudicación	223
2.7.1.3.2. Incumplimiento de las obligaciones del adjudicatario	225
2.7.1.3.2.1. Dejar sin efecto la adjudicación	225
2.7.1.3.2.2. Nueva convocatoria por incumplimiento de las obligaciones del adjudicatario	225
2.7.2. La licitación fallida –modo anormal de concluir la licitación–	226
2.7.2.1. La declaración de inadmisibilidad de las ofertas	226
2.7.2.1.1. Generalidades	226
2.7.2.1.2. Formalidades	226
2.7.2.1.3. Efectos	227
2.7.2.2. Declaración de licitación fallida por incumplimiento de las obligaciones del adjudicatario	228
2.7.2.2.1. Generalidades	228
2.7.2.2.2. Formalidades	228
2.7.2.2.3. Efectos	228
2.8. La suscripción del contrato	229
2.8.1. Generalidades	229
2.8.2. Formalidades	230

	Página
2.8.3. Interpretación del contrato de concesión de obra pública	234
2.9. Licitación Pública en caso de proyectos de iniciativa privada.....	234
III. Efectos del contrato de concesión de obra pública.....	236
1. Potestades de la Administración	236
1.1. Inspección, vigilancia, dirección y fiscalización.....	236
1.2. Aplicar sanciones y multas	239
1.2.1. Generalidades	239
1.2.2. Principios en materia de sanciones y multas	239
1.2.2.1. Principio de tipicidad de las sanciones y multas.....	240
1.2.2.2. Principio de proporcionalidad de las sanciones y multas.....	240
1.2.3. Potestades del MOP en materia de sanciones y multas.....	241
1.2.4. Procedimiento de aplicación de sanciones y multas.....	241
1.3. Modificar unilateralmente el contrato.....	243
1.3.1. La potestad general de modificación unilateral del contrato de concesión de obra pública.....	243
1.3.2. Ampliación o mejoramiento del contrato de concesión de obra mediante un convenio complementario	244
1.4. Poner término anticipado al contrato	246
2. Derechos del concesionario	248
2.1. El derecho al precio, tarifa o subsidio convenidos.....	249
2.1.1. Generalidades	249
2.1.2. El cobro de tarifa	249
2.1.3. Otros beneficios adicionales establecidos en las bases	252
2.1.4. Los pagos en el contrato	253

	Página
2.1.4.1. Normas generales sobre los pagos	253
2.1.4.2. Reglas específicas sobre los pagos	253
2.2. El derecho al pago de una indemnización.....	255
2.2.1. Generalidades	255
2.2.2. Indemnización por modificación unilateral del contrato	255
2.2.3. Indemnización por término anticipado del contrato	257
2.3. El derecho a la subcontratación	260
2.4. Concesiones de uso del subsuelo y derechos de construcción en el espacio.....	261
2.4.1. Generalidades	261
2.4.2. Reglas aplicables	261
3. Obligaciones del concesionario	262
3.1. Ejecutar personalmente la obra	263
3.2. Otorgar garantías.....	264
3.2.1. Generalidades	264
3.2.2. Garantía de construcción	265
3.2.3. Garantía de explotación	266
3.2.4. Cobro de las garantías.....	267
3.3. Asumir el riesgo en caso de imprevisto	268
3.4. Asumir obligaciones económicas respecto de terceros.....	269
3.5. Velar por la aplicación de las normas sobre uso y conservación de las obras.....	270
3.6. Indemnizar los daños ocasionados a terceros	270
3.7. Cumplir con los niveles de servicio y estándares técnicos.....	273
3.8. Otorgar información al Inspector Fiscal	273
IV. Régimen jurídico de la concesión de obra pública.....	275
1. Régimen jurídico durante la fase de construcción.....	275

	Página
2. Régimen jurídico durante la fase de explotación.....	278
V. Efectos del contrato de concesión de obra pública respecto de terceros	279
1. Potestades del MOP respecto de terceros usuarios.....	279
2. Obligaciones del MOP en materia de información a los usuarios	281
3. Derecho de los usuarios a consultas y reclamos.....	282
4. Publicidad de las obras concesionadas	283
VI. Duración, suspensión y extinción de la concesión de obra pública	283
1. Duración de la concesión.....	283
2. Suspensión de la concesión	285
3. Extinción de la concesión	285
VII. Solución de controversias.....	287
1. El Panel Técnico de Concesiones	287
1.1. Generalidades.....	287
1.2. Procedimiento	292
1.2.1. Presentación de las discrepancias	293
1.2.2. Audiencia pública	293
1.2.3. Sesión especial del Panel Técnico	294
1.2.4. Recomendación técnica del Panel Técnico.....	294
1.2.5. Recurso de rectificación y aclaración o enmienda.....	295
2. La Comisión Arbitral	296
2.1. Generalidades.....	296
2.2. Procedimiento	298
2.2.1. La etapa de inicio.....	298
2.2.2. La etapa de probatoria	298
2.2.3. La etapa de sentencia.....	299
3. La Corte de Apelaciones.....	300

SECCIÓN II
EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA
PÚBLICA MUNICIPAL

I. Generalidades	301
------------------------	-----

SECCIÓN III
LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS
CELEBRADOS POR ENTIDADES DISTINTAS DEL MOP
QUE NO CUENTAN CON UNA REGULACIÓN ESPECIAL

I. Generalidades	301
II. Los contratos de concesión de obra pública celebrados por otras entidades a través de la normativa del MOP	302
1. Contratos de concesión de obra pública celebrados por otras entidades a través del MOP y de su normativa	303
1.1. Generalidades	303
1.2. El convenio mandato	305
2. Contratos de concesión de obra pública celebrados bajo la Ley de Compras Públicas	307

BIBLIOGRAFÍA

A. Monografías, tratados, cursos y manuales	311
B. Revistas especializadas	312

CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW	315
--	-----