

COLECCIÓN
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO

GABRIEL CELIS DANZINGER

DIRECTOR

FELIPE GONZÁLEZ CONTRERAS

**ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN
ÁREAS PROTEGIDAS DEL ESTADO**
**LOS PARQUES NACIONALES ANTE LA
LEGISLACIÓN MINERA**

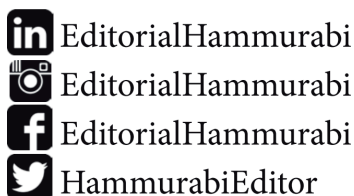
PRIMERA EDICIÓN

PRÓLOGO

MARIO DURAN MIGLIARDI

Eh

EDITORIAL HAMMURABI®



ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN ÁREAS PROTEGIDAS DEL ESTADO.

LOS PARQUES NACIONALES ANTE LA LEGISLACIÓN MINERA

© Es propiedad del autor: FELIPE GONZÁLEZ CONTRERAS

Registro de Propiedad Intelectual N° 306169

ISBN: 978-956-6022-40-4

Tiraje 500 ejemplares 1ª Edición, Agosto 2019

Editorial Hammurabi®

Editor: Manuel Alvarez Cabello

Teléfono: +56955258948

Correo electrónico: manuel.alvarez@editorialhammurabi.com

Sitio web: www.editorialhammurabi.com

Portada y diagramación: Editorial Hammurabi

Corrección: Nancy Masbernat • nancymasbernat@gmail.com • +56 9 9419 2797

Impresión: Impreso en Gráfica LOM

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

Impreso en Gráfica Lom



ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.

(Las opiniones vertidas en este trabajo son responsabilidad exclusiva del autor)

*Dedicado a mi familia,
en especial a mi Padre
don Hernán y sobrino
Gastón.*

ÍNDICE

Prólogo.....	15
Abreviaturas.....	19
Introducción.....	21

CAPÍTULO I

ACTIVIDAD MINERA EN SU CONTEXTO ECONÓMICO Y ESTATUTOS JURÍDICO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS ESPECIALES EN ÁREAS PROTEGIDAS: IMPORTANCIA, AGENTES DE LA INDUSTRIA MINERA Y REGULACIÓN ESPECIAL DE SECTORES ECONÓMICOS

1. Introducción	25
2. La industria minera y la economía en Chile	26
3. Agentes del sector industrial minero	29
3.1. Empresa del sector público	30
3.2. Empresas del sector privado	31
3.3. Estado regulador	32
4. Actividades económicas y aprovechamiento de recursos natu- rales	33
4.1. Otras actividades económicas que pueden explotar recursos naturales en áreas protegidas	36

4.1.1. Régimen jurídico de las energías renovables no convencio- nal	37
4.1.2. Régimen jurídico de las ERNC: la concesión geotérmica	38
4.1.3. Régimen jurídico del derecho de aprovechamiento de aguas	41
4.1.4. Régimen jurídico de las concesiones eléctricas	46
5. Conclusiones preliminares	51

CAPÍTULO II

EL DERECHO MINERO CHILENO EN RELACIÓN CON LOS PARQUES NACIONALES: ANÁLISIS DE SUS PRINCIPALES DERECHOS Y RESTRICCIONES

1. Introducción	53
2. Análisis dogmático del régimen jurídico minero aplicable a los Parques Nacionales y las restricciones a los derechos mineros	53
2.1. Constitución Política de la República	53
2.2. Ley Orgánica Constitucional sobre Concesiones Mineras	58
2.3. Código de Minería	60
3. Derechos del concesionario minero que inciden sobre pre- dios superficiales	63
3.1. Facultad general de catar y cavar, y derechos de las conce- siones mineras que inciden en la ocupación del suelo	65
3.1.1. Facultad general de catar y cavar	65
3.1.2. Derechos que otorga una concesión minera de exploración	67
3.1.3. Derechos que otorga una concesión minera de explotación	69
3.1.4. Facultad de imponer servidumbres sobre predios superfi- ciales	71
4. Conclusiones preliminares	72

CAPÍTULO III

LOS PERMISOS PARA EJECUTAR LABORES MINERAS EN PARQUES NACIONALES EN CHILE: HISTORIA FIDEDIGNA DE LA NORMA, ANÁLISIS Y DESCRIPCIÓN DE SUS SUJETOS, OBJETO Y NATURALEZA JURÍDICA DEL ART. 17 N° 2 DEL CÓDIGO DE MINERÍA.

1. Introducción	75
2. Historia fidedigna del establecimiento del artículo 17 N° 2	75
2.1. Código Civil	75
2.2. Código Minería de 1874	76
2.3. Código Minería de 1888	77
2.4. Código de Minería de 1930	77
2.5. Código de Minería de 1932	79
2.6. Ley N° 8.729 de 1947	80
2.7. Decreto Ley N° 1.759 de 1977	80
3. Análisis dogmático del artículo 17 N° 2	81
3.1. Hipótesis normativa	81
3.2. Alcance de la expresión “labores mineras”	83
3.3. Ámbito de aplicación	87
3.4. Objeto de protección	88
3.5. Los sujetos del permiso	90
3.6. Naturaleza jurídica de los permisos	93
3.6.1. Los permisos exigidos en el artículo 17 CM son actos administrativos que presenta características especiales	95
4. Conclusiones preliminares	100

CAPÍTULO IV

MARCO REGULATORIO NACIONAL DE LAS ÁREAS PROTEGIDAS EN GENERAL Y LOS PARQUES NACIONALES EN PARTICULAR

1. Introducción	103
2. Determinación de un concepto: biodiversidad y patrimonio ambiental	104
3. Las áreas protegidas	105
3.1. Categorías de áreas protegidas a nivel nacional	109
3.2. Breve exposición histórica de las áreas protegidas en el régimen jurídico nacional	110
3.3. Instrumentos internacionales de protección de las áreas protegidas ratificados por el Estado	112
4. Parques nacionales en particular	115
4.1. Breve exposición histórica de la institucionalidad de los parques nacionales en el régimen jurídico nacional	115
4.2. Marco jurídico nacional de los parques nacionales	119
4.2.1. Fuente legal: DS N° 4.363 del año 1931 del Ministerio de Tierras y colonización, que Fija el Texto Refundido de la Ley de Bosques.	119
4.2.2. Fuente legal DS N° 531 del Ministerio de Relaciones Exteriores, que ratifica la Convención para la Protección de la Flora, la Fauna y las Bellezas Escénicas Naturales de América	120
4.2.3. Fuente legal DL N° 1.939 del Ministerio de Tierra y Colonización, sobre Normas de Adquisición, Administración y Disposición de Bienes del Estado.	120
4.2.4. Fuente legal Ley N° 18.362 que crea el Sistema Nacional de Áreas Silvestre Protegidas del Estado.	121
4.2.5. Fuente legal Ley N° 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente.	122
4.2.6. Fuente legal DS N° 40 del Ministerio del Medio Ambiente, que contiene el Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.	122

4.3. Instrumentos internacionales de protección de los parques nacionales	123
5. Instrumentos normativos medioambientales aplicables a actividades desarrolladas en áreas protegidas y parques nacionales	123
6. Conclusión preliminar	125

CAPÍTULO V

ARTÍCULO III DE LA CONVENCIÓN DE WASHINGTON: PROBLEMAS DE EJECUTABILIDAD, EVENTUAL ANTINOMIA NORMATIVA Y PROPUESTA DE INTERPRETACIÓN

1. Introducción	129
2. Artículo III de la Convención de Washington	130
3. Teoría de la ejecutabilidad y no ejecutabilidad de los Tratados	131
4. Criterio de autoejecutividad y no autoejecutividad aplicable a la Convención de Washington	134
5. Propuesta de interpretación	139
6. Conclusiones preliminares	143
Conclusiones	147
Bibliografía.....	151
Monografías	151
Revistas	154
Fuentes iconográfica	155
Anexos.....	159
Anexo N° 1	161
Anexo N° 2.....	165

