

ediciones
DER

Vicios del acto administrativo

Fabián Huepe Artigas
Baltazar Morales Espinoza
Francisco Santibáñez Yáñez

CJAJ
Cuadernos
Jurídicos
de la
Academia
Judicial

AJ

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com

VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

© Fabián Huepe Artigas - Baltazar Morales Espinoza - Francisco Santibáñez Yáñez
2019 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 110, oficina 504, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile
Teléfono +56 22 402 96 66

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° 310186

ISBN 978-956-9959-63-9

Primera edición, noviembre de 2019 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 700 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

PRESENTACIÓN DE LA COLECCIÓN

Desde hace un tiempo la Academia Judicial viene elaborando diversos tipos de materiales docentes para apoyar el desarrollo de los cursos que imparte. Ellos sirven tanto como textos de autoformación o bien como apoyo de clases presenciales o, por último, como guiones base para el diseño de cursos en línea. En su elaboración participan docentes de distintas universidades, así como magistrados/as, todos/as seleccionados/as por el Consejo Directivo de la Academia Judicial previo concurso público, garantizándose de ese modo contar con los/as mejores exponentes de las diversas disciplinas.

Como puede apreciarse, su utilidad excede a la que puede extraerles la propia Academia Judicial, razón que ha justificado desde el año 2018 publicar estos textos, algunos con formato digital y otros, como los presentes, en formato impreso, poniéndolos así a disposición de toda la comunidad legal nacional.

Cualquiera sea el tema que se aborde en ellos, estos textos tienen algunos elementos en común. Por lo pronto, apuntan a cuestiones de gran relevancia y común ocurrencia en la práctica jurídica y judicial nacional. Por otra parte, el tratamiento de los mismos busca problematizar los tópicos y acopiar para cada uno de ellos bibliografía y, sobre todo, jurisprudencia actualizada. Son textos pensados para generar reflexión y debate y que, sin lugar a dudas, serán de gran utilidad para académicos/as y litigantes.

JUAN ENRIQUE VARGAS
Director
Academia Judicial

ÍNDICE

PARTE I. CONCEPTO, ELEMENTOS, Y MANIFESTACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	1
1. ANTECEDENTES GENERALES: LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	3
2. FUENTES	3
3. CONCEPTO.....	4
3.1. Por la doctrina.....	4
3.2. Por la jurisprudencia posterior al año 2003	6
A) Administrativa	6
B) Judicial.....	7
3.3. Por la ley	9
A) Historia de la ley.....	9
B) Texto de la ley.....	10
3.4. Contenido del acto administrativo: concepto amplio	11
3.5. Actuaciones constitutivas de actos administrativos.....	13
3.6. Actuaciones no constitutivas de actos administrativos.....	15
4. LA CUESTIÓN DE LOS ACTOS DE GOBIERNO O POLÍTICOS	17
4.1. Concepto	17
4.2. Tipología	19
4.3. ¿Son susceptibles de control judicial?	19
5. ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	22
5.1. Importancia de los elementos	23
5.2. Análisis	23
A) Competencia e investidura	23
B) La causa o motivo.....	24

C) El objeto.....	25
D) El fin	26
E) Las formalidades	27
F) Consecuencia.....	27
6. MANIFESTACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	28
6.1. Consagración legal.....	28
6.2. Estudio Particular.....	28
A) Actos administrativos expresos	28
B) Actos administrativos presuntos. El silencio administrativo.....	30
a. Antecedentes.....	30
b. Silencio administrativo positivo	31
c. Silencio administrativo negativo	31
d. Efectos	32
e. Relaciones entre el silencio positivo y negativo.....	32
f. Actuación de la Administración con posterioridad a los efectos del silencio administrativo	32
GLOSARIO	35
PREGUNTAS Y RESPUESTAS.....	37
BIBLIOGRAFÍA	39
PARTE II. CONCEPTO, CAUSALES Y ASPECTOS PROCESALES DE LA NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	41
1. CONSIDERACIONES PREVIAS.....	43
2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS EN CHILE	44
3. CONCEPTO.....	45
4. REGULACIÓN	47
5. TIPOLOGÍAS	50
6. CAUSALES	52
6.1. Corolario	61
7. ASPECTOS PROCESALES DE LA NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	61
7.1. Vías para obtener la anulación de un acto administrativo	61
7.2. Legitimación activa.....	65
7.3. Legitimación pasiva.....	72
7.4. Objeto del proceso	73
7.5. Procedimiento aplicable.....	74

8. PRINCIPIO DE CONSERVACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	74
9. CONVALIDACIÓN Y CONVERSIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	78
10. APLICABILIDAD DE LAS REGLAS DE LA ACCIÓN CIVIL DE NULIDAD.....	80
GLOSARIO.....	83
PREGUNTAS Y RESPUESTAS.....	85
BIBLIOGRAFÍA.....	87
PARTE III. NATURALEZA, EFECTOS, LÍMITES Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR DECLARACIÓN JUDICIAL DE LA NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	91
1. NATURALEZA JURÍDICA DE LA RESOLUCIÓN JUDICIAL QUE DECLARA LA NULIDAD. ¿CONSTITUTIVA O DECLARATIVA?	93
1.1. Introducción. El problema acerca de la determinación de su naturaleza jurídica	93
1.2. Lo que ha indicado la doctrina.....	98
1.3. Lo que ha dicho la jurisprudencia.....	100
2. EFECTOS DE LA DECLARACIÓN JUDICIAL DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	109
2.1. Efectos de la declaración judicial de la nulidad del acto administrativo entre las partes	109
2.2. Efectos de la declaración judicial de nulidad del acto administrativo respecto de terceros que no forman parte del juicio	109
3. LÍMITES A LA DECLARACIÓN JUDICIAL DE NULIDAD.....	112
3.1. Las distintas limitaciones elaboradas por la doctrina y jurisprudencia chilena.....	112
3.2. Análisis de cada una de las limitaciones a la declaración de la nulidad....	113
A) Los derechos adquiridos.....	114
B) La buena fe	116
C) La seguridad jurídica	118
D) La confianza legítima	119
E) La prescripción	122
3.3. Jurisprudencia judicial en relación a los límites de la declaración judicial de la nulidad de los actos administrativos	125
A) En relación a los derechos adquiridos, buena fe, seguridad jurídica y protección de la confianza legítima	125
B) En relación a la prescripción	129

4. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR DECLARACIÓN JUDICIAL DE LA NULIDAD	130
4.1. Problemática y doctrina	130
4.2. Lo que ha señalado la jurisprudencia.....	131
GLOSARIO	137
PREGUNTAS Y RESPUESTAS.....	139
BIBLIOGRAFÍA	141