

CJ

Cuadernos
Jurídicos

Edesio Carrasco Quiroga

El derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación

Perspectivas, evolución
y estándares jurisprudenciales

ediciones
DER

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com

EL DERECHO A VIVIR EN UN MEDIO AMBIENTE LIBRE DE CONTAMINACIÓN PERSPECTIVAS, EVOLUCIÓN Y ESTÁNDARES JURISPRUDENCIALES

© Edesio Carrasco Quiroga

2020 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 110, oficina 504, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

info@derediciones.com

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° 2020-A-5879

ISBN 978-956-9959-84-4

Primera edición, agosto de 2020 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 300 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

A Luz María, Luz, Agustín, Dominga y Elena

XLV

ULTIMÁTUM

O redactan de una vez x todas
La encíclica de la supervivencia carajo
O voy a tener que redactarla yo mismo
Solloza a voz en cuello
Vuestro señor Jesucristo
De Elqui
Domingo Zárate Vega
Alias *el ecólogo* del norte chico
Hurry up!
Eternidades hay pero no muchas
El planeta ya no da para +

NICANOR PARRA

Discursos de sobremesa

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	V
1. INTRODUCCIÓN.....	1
2. EL DERECHO A VIVIR EN UN MEDIO AMBIENTE LIBRE DE CONTAMINACIÓN	4
2.1. Antecedentes que explican el reconocimiento de este derecho	4
2.2. Contenido y bien jurídico protegido	5
2.3. Antropocentrismo y ecocentrismo	10
2.4. La conceptualización del medio ambiente y su aproximación desde el de- recho ambiental.....	23
A) Consideraciones generales respecto al reconocimiento internacional de este derecho y su aproximación desde los derechos humanos	27
B) La doctrina chilena y antecedentes judiciales previos a su consagra- ción legislativa.....	37
C) La definición de medio ambiente en la Ley N° 19.300	40
2.5. El sentido y alcance de vivir en un medio ambiente “libre de contamina- ción” en la Ley N° 19.300.....	44
3. DEBERES ESTATALES Y RESTRICCIÓN DE DERECHOS CON EL OBJETO DE PROTEGER EL MEDIO AMBIENTE.....	53
3.1. Deberes estatales.....	53
3.2. Restricciones legales al ejercicio de otros derechos para la protección del medio ambiente.....	58
4. EL RECURSO DE PROTECCIÓN Y SU DIMENSIÓN AMBIENTAL	62
4.1. Aspectos esenciales de esta acción constitucional.....	62
4.2. Síntesis de su tramitación	67
4.3. La acción de protección y su dimensión ambiental: inciso segundo del artículo 20 de la CPR.....	70

4.4. Modificación constitucional: la reforma del año 2005 y actuales requisitos para su interposición	71
5. EVOLUCIÓN Y ESTÁNDARES JURISPRUDENCIALES	73
5.1. Antecedentes previos	73
5.2. Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	77
A) Primera etapa. Deferencia técnica, actos materiales que motivan una acción cautelar y la imposibilidad del reemplazo institucional	77
B) Segunda etapa. Control intenso de los expedientes, nueva institucionalidad ambiental, entrada en vigencia del Convenio N° 169 de la OIT y la utilización de principios como mecanismo de solución interpretativa	81
C) Tercera etapa. Instalación de los tribunales ambientales, vía idónea y tutela cautelar: el inicio de la fragmentación de la tutela judicial efectiva en materia ambiental	108
D) Cuarta etapa. El renacer del recurso de protección, la profundización de los principios y el nuevo rol de los tribunales en el ingreso al SEIA de proyectos o actividades y sus efectos sistémicos	111
a. “Parque Eólico La Cabaña”	112
b. “Terminal Penco Lirquén”	113
c. “Tronaduras en Mina Invierno” y “Prospección Minera Terrazas”	116
d. “Central Los Cóndores”	122
e. “Proyecto Inmobiliario Papudo” y la importancia de las dunas de Concón II	125
i. Algunas reflexiones	131
f. Quintero-Puchuncaví: un caso paradigmático	140
i. Antecedentes previos	140
ii. Síntesis del caso y de la sentencia	141
iii. La sentencia	142
iv. Análisis	147
• Nuevos lineamientos en la forma en que la Corte Suprema comprende la acción de protección en materia ambiental ...	148
• Se altera el carácter cautelar o la naturaleza de esta acción constitucional	150
• La importancia de la información ambiental	156
• Interferencia de la separación de funciones	159
• La Corte Suprema confirma su rol como árbitro de la política ambiental	161
5.3. Fiscalización y sanción	164
A) Primera etapa. Modelo coordinador y fiscalización descentralizada ...	164
B) Segunda etapa. Modelo centralizado sujeto a control de un tribunal especializado	166

5.4. Ausencia en la definición de un criterio y límites del recurso de protección	175
5.5. Perspectivas futuras	180
6. EPÍLOGO: NOTAS PARA UN PRÓXIMO DEBATE CONSTITUCIONAL	182
BIBLIOGRAFÍA	195
DOCTRINA	195
JURISPRUDENCIA CITADA	210