

ÍNDICE

	Página
Advertencia	XVII

CAPÍTULO I MARCO GENERAL

§ 1. Introducción.....	1
1. Salud y enfermedad.....	1
2. Generalidades sobre la Seguridad Social.....	2
A. Presentación. La Seguridad Social como política social del Estado y como sistema	2
B. La Seguridad Social como derecho fundamental.....	5
C. La Seguridad Social como rama del Derecho	8
3. Las contingencias sociales. La contingencia social de la enfermedad o la incapacidad laboral de origen común.....	10
A. Las contingencias sociales en general	10
B. ¿Riesgo o contingencia social?.....	13
C. Clasificación de las contingencias sociales	14
D. La contingencia social de la enfermedad o la incapacidad laboral de origen común.....	15
§ 2. Contingencias sociales distintas de la incapacidad laboral de origen común	22

	Página
4. Presentación	22
5. El accidente del trabajo y la enfermedad profesional	22
A. El accidente del trabajo	22
B. Sucesos asimilados al accidente del trabajo	25
C. La enfermedad profesional	28
D. Reglas comunes a los accidentes del trabajo y enfermedades profesionales	29
6. Maternidad y paternidad	32
7. Acompañamiento de niños y niñas que padecen ciertas enfermedades	36
8. La ley de medicina preventiva	41
9. La invalidez de origen común	45
§ 3. Regulación general interna de la contingencia	48
10. Presentación	48
11. La Ley N° 19.880, de Bases de los Procedimientos Administrativos que Rigen los Actos de la Adminis- tración del Estado	48
12. El Decreto N° 3, de 1984, Reglamento sobre Auto- rización de Licencias Médicas	52
13. El Decreto con Fuerza de Ley N° 44, de 1978, sobre Subsidios por Incapacidad Laboral	56
14. Otros cuerpos normativos	57
§ 4. Regulación internacional de la contingencia	58
15. Presentación	58
16. El nivel básico de protección. La Recomendación 202 de la Organización Internacional del Trabajo	60
17. El nivel mínimo de protección. El Convenio 102 de la Organización Internacional del Trabajo	62
18. El nivel más elevado. El Convenio 130 de la Orga- nización Internacional del Trabajo	68
§ 5. Sujetos intervinientes	70
19. Presentación	70

	Página
20. El trabajador.....	71
21. Los profesionales de la salud o prestadores individuales de salud	74
22. La Comisión de Medicina Preventiva e Invalidez o Compin.....	78
23. La Unidad de Licencias Médicas.....	82
24. El Fondo Nacional de Salud o Fonasa	84
25. Las Instituciones de Salud Previsional o Isapre.....	85
26. Las Cajas de Compensación de Asignación Familiar.....	88
27. La Superintendencia de Seguridad Social.....	90
28. La Superintendencia de Salud.....	94
29. Otras entidades involucradas	96
§ 6. Generalidades sobre las prestaciones de Seguridad Social.....	96
30. Las modalidades de prestación	96
A. Presentación.....	96
B. El seguro social	97
C. La responsabilidad exigible al empleador. El caso argentino	100
D. La asistencia social.....	103

CAPÍTULO II
LA LICENCIA MÉDICA

§ 1. Introducción a la licencia médica	105
31. Definiciones	105
32. Características	106
A. Como derecho.....	106
B. Como prescripción médica	108
33. Naturaleza jurídica	109
34. El formulario de la licencia médica	112
A. El soporte en papel del formulario de la licencia médica	112

	Página
B. El soporte electrónico del formulario de licencia médica.....	116
35. La licencia de derivación	119
36. La licencia médica de reemplazo.....	120
A. Presentación y reglas generales.....	120
B. Caso de formularios de papel extraviados o destruidos.....	121
§ 2. Expedición de la licencia médica	123
37. Profesionales autorizados para emitir una licencia médica.....	123
38. Tipos de reposo autorizados.....	124
39. Aspectos formales.....	125
40. La licencia médica de efecto retroactivo	127
41. Criterios para extender una licencia médica y para fijar su duración y modalidades	128
42. Responsabilidad del profesional de la salud otorgante de la licencia médica por su correcto llenado	132
§ 3. Tramitación de la licencia médica expedida.....	133
43. Reglas de competencia.....	133
44. Naturaleza jurídica del procedimiento de tramitación.....	135
45. Entrega del formulario al empleador. Casos especiales.....	137
A. Caso en que el empleador se niega a recibir el formulario, y del cesante	138
B. Caso en que el empleador está en un procedimiento concursal.....	140
C. Caso del trabajador huelguista	141
D. Caso de la licencia médica electrónica.....	142
46. Deber del empleador de otorgar recibo al trabajador y de llenar la parte correspondiente del formulario	142
47. Deber del trabajador independiente de completar el formulario	143
48. Envío del formulario y otros antecedentes a la entidad correspondiente	143

	Página
49. Deber de consignación con exactitud de los antecedentes requeridos por el formulario y de su entrega oportuna	145
50. Recepción del formulario.....	145
51. Examen del documento.....	147
A. Presentación.....	147
B. Presencia de enmendaduras.....	148
C. Omisiones y errores.....	149
D. Presentación del formulario dentro de los plazos reglamentarios.....	151
E. El examen de fondo.....	152
52. Antecedentes necesarios para el pronunciamiento. Medidas para mejor resolver y guías clínicas de referencia.....	153
A. Presentación.....	153
B. Obligatoriedad de la adopción de ciertas medidas para mejor resolver en ciertos supuestos	157
C. Práctica o solicitud de nuevos exámenes o interconsultas.....	158
D. Visita al trabajador a su domicilio o lugar de reposo fijado en la licencia médica	160
E. Solicitud al empleador del envío de informes o antecedentes complementarios de carácter administrativo, laboral o previsional del trabajador	160
F. Solicitud de informe al profesional que extendió la licencia médica. Procedimiento y sanciones	162
G. Cualquier otra medida informativa.....	166
53. Reglas especiales para la tramitación de las licencias médicas por parte de las Cajas de Compensación	168
§ 4. Reglas especiales para la emisión y tramitación de la licencia médica de trabajadores que se encuentran en el extranjero	170

	Página
54. Presentación. La territorialidad de la ley chilena.....	170
55. Caso del trabajador que se desempeña en el extranjero	172
56. Caso del trabajador accidentado o enfermo en el extranjero	174
57. Caso del trabajador chileno embarcado en una nave que porta un pabellón de conveniencia.....	175
§ 5. Pronunciamiento sobre la licencia médica	175
58. Presentación	175
59. Naturaleza jurídica del pronunciamiento	178
60. Plazo para pronunciarse sobre la autorización, modificación o rechazo de la licencia	185
61. Formalidades y menciones que debe contener el pronunciamiento	188
62. La motivación o fundamentación del pronunciamiento	190
63. Delegación de firma.....	194
64. Autorización de la licencia médica.....	195
A. Autorización pura y simple	195
B. Autorización tácita de la licencia médica.....	196
C. Autorización de la licencia, por parte de la Compin, cuando el reposo se hace excesivo o cuando existe una eventual irrecurabilidad.....	199
65. Causales de rechazo de la licencia médica. Introducción	201
66. Causales de orden médico.....	202
A. Enunciación	202
B. Reposo injustificado	202
C. Reposo prolongado.....	203
D. Salud o patología irrecurable.....	204
E. La capacidad residual de trabajo	207
F. Caso del trabajador que está en proceso de calificación de invalidez para efectos de la respectiva pensión	208

	Página
G. Reglas especiales.....	210
H. Principales grupos de enfermedades objeto de rechazos.....	212
67. El estándar de fundamentación en los pronunciamientos sobre rechazos de licencias o modificaciones al reposo por causales médicas.....	213
A. Presentación.....	213
B. El profesional de la salud competente para emitir una licencia y el autorizado para pronunciarse sobre ella.....	214
C. La carga de la prueba y la suficiencia de los antecedentes.....	215
D. El rechazo por no acreditarse incapacidad laboral durante el período de reposo prescrito.....	218
E. Rechazos mayormente fundados.....	224
F. Rechazos por salud irrecuperable.....	225
G. El alegato a proyecciones de recuperabilidad.....	229
H. El peritaje médico.....	230
i. Presentación.....	230
ii. Cuándo procede practicar un peritaje.....	231
iii. Valor <i>per se</i> del peritaje.....	232
iv. Validez temporal del peritaje.....	232
v. Imparcialidad de quien practica el peritaje.....	235
vi. La mención a la práctica del peritaje.....	235
I. El pronunciamiento debe bastarse a sí mismo.....	236
J. El estándar propuesto.....	238
68. Causales de orden jurídico-administrativo.....	240
A. Enunciación.....	240
B. El beneficiario no es trabajador. La ausencia de vínculo laboral.....	241
C. Presentación de la licencia fuera de plazo por el trabajador.....	246

	Página
D. Incumplimiento del reposo prescrito	249
E. Realización de trabajos, remunerados o no, por parte del trabajador	253
F. Falsificación o adulteración de la licencia médica	256
G. Entrega de antecedentes clínicos falsos o simulación de la enfermedad que motiva la expedición de la licencia médica, debidamente comprobada	258
H. Enmendaduras de la licencia médica.....	259
69. Autorización excepcional de la licencia médica	262
70. Causal de ampliación o reducción de la duración del reposo prescrito	265
71. La licencia médica con superposición de días	266
72. Notificación del pronunciamiento recaído sobre la licencia médica.....	266
73. Derecho de requerir copia íntegra de la licencia médica.....	268
74. Deber especial de las Isapre respecto de los pronunciamientos que rechacen las licencias médicas o dispongan la reducción del reposo prescrito	269
75. Responsabilidad del contralor médico	272
§ 6. La licencia médica rechazada por el origen de la patología	274
76. Una particular causal de rechazo de la licencia médica	274
77. Procedimiento en caso de rechazo de una licencia médica por el origen de la patología	275
78. Caso en que el trabajador afiliado a una Isapre apela al pronunciamiento que rechaza una licencia médica por el origen laboral de la patología	281
79. La presentación extemporánea de una licencia médica de derivación no es causal de rechazo.....	282
§ 7. La licencia médica emitida con evidente ausencia de fundamento médico	282

	Página
80. El aumento del número de licencias médicas, sus causas y el fraude en su emisión.....	282
81. Definición de licencia médica emitida con evidente falta de fundamento.....	287
82. Procedimiento y sanciones.....	291
§ 8. Modificación del pronunciamiento recaído sobre la licencia médica.....	298
83. El redictamen.....	298
§ 9. Efectos de la licencia médica.....	301
84. Efectos de orden médico.....	301
85. Efectos de orden laboral.....	301
A. Prueba de la existencia de una enfermedad.....	301
B. Suspensión del contrato de trabajo.....	302
C. Reducción de la jornada de trabajo.....	304
D. Deber del empleador de controlar el cumplimiento del reposo prescrito.....	305
E. Deber de cambiar las condiciones laborales del trabajador.....	305
F. Ejercicio de la potestad de despedir o desahuciar al trabajador.....	307
G. Negociación colectiva y huelga.....	308
H. Feriado anual o vacaciones.....	309
86. Efectos de orden de Seguridad Social.....	310
87. Efectos del rechazo de la licencia médica.....	311
A. Reglas generales.....	311
B. Situación particular de los afiliados a una Isapre en relación con el contrato de salud.....	311
§ 10. Fiscalización de las licencias médicas.....	312
88. Presentación.....	312
89. Atribuciones de las Compin y de las Isapre para fiscalizar el correcto uso de las licencias médicas.....	313
90. Atribuciones de la Seremi de Salud para fiscalizar a la Compin.....	316

	Página
91. Atribuciones de la Superintendencia de Salud para fiscalizar a las Isapre.....	318
92. Deberes del empleador.....	320
A. Presentación.....	320
B. Deber del empleador de controlar el cumplimiento del reposo prescrito	320
C. Deber de informar presuntas irregularidades o denuncias que recibieren	321
D. Deber de adoptar medidas administrativas o laborales en caso de constatarse, por parte de la Compin o la Isapre, alguna infracción legal o reglamentaria	322

CAPÍTULO III

EL SUBSIDIO POR INCAPACIDAD LABORAL

§ 1. Generalidades	325
93. Presentación	325
94. Definición	325
95. Naturaleza jurídica.....	326
96. Características	331
97. Administración y financiación del subsidio.....	335
§ 2. Requisitos para acceder al subsidio	342
98. Presentación	342
99. Caso del trabajador dependiente	343
100. Situaciones especiales y excepcionales	346
A. Presentación.....	346
B. Caso del dependiente contratado diariamente por turnos o por jornadas.....	346
C. Caso del trabajador accidentado.....	348
D. Caso del “estudiante trabajador”	349
E. Caso del trabajador exceptuado de cotizar para el sistema de pensiones.....	351

	Página
F. Caso del trabajador pensionado por invalidez con licencia médica emitida por su capacidad residual	352
G. Caso del trabajador profesional o técnico extranjero exento de cotizar para pensión y salud	355
H. Caso del cesante	356
I. Caso del trabajador embarcado y el portuario eventual cesante.....	356
101. Caso del trabajador independiente	358
A. Regla general.....	358
B. Caso del trabajador independiente obligado a cotizar que percibiere remuneraciones o cotizarse como independiente voluntario.....	361
C. Régimen especial transitorio	361
§ 3. Determinación del subsidio	362
102. Base de cálculo. Supuesto del trabajador dependiente.....	362
103. Bases de cálculo especial.....	370
A. Supuesto del trabajador accidentado que no registra el número de cotizaciones suficientes	370
B. Supuesto del trabajador o trabajadora que ejerciere el derecho de reincorporación del artículo 197 bis del Código del Trabajo	371
C. Supuesto del trabajador con licencia médica parcial	371
104. Supuesto del trabajador independiente	372
A. Regla general.....	372
B. Trabajadores obligados a cotizar	373
C. Trabajadores independientes no obligados a cotizar	374
105. Monto del subsidio.....	376
106. Reajustabilidad del subsidio	378

	Página
§ 4. Devengo, duración y pago del subsidio.....	380
107. Momento en que se determina el derecho a la prestación	380
108. Devengo del subsidio. El <i>período de carencia</i>	380
109. Duración del subsidio	382
110. Reglas básicas relativas al pago del subsidio.....	383
111. Pago del subsidio para los afiliados a Fonasa.....	384
A. Pago por entidades estatales	384
B. Pago del subsidio por parte de la Caja de Com- pensación	385
C. Medidas de resguardo que deben adoptar las Cajas de Compensación para asegurar el co- rrecto otorgamiento y cálculo de los subsidios.....	387
D. Comisión a que tiene derecho la Caja de Com- pensación por administrar el subsidio	390
E. Pago del subsidio derivado de licencias mé- dicas autorizadas por la Superintendencia de Seguridad Social.....	391
F. Rendición mensual del movimiento del fondo para subsidios por incapacidad laboral.....	392
112. Pago del subsidio por parte de las Isapre	392
A. Reglas generales	392
B. Pago del subsidio en caso de retraso imputable a la Isapre.....	394
C. Pago del subsidio en caso de cancelación de la inscripción de la Isapre.....	395
113. Pago del subsidio por parte del empleador	396
A. Reglas generales	396
B. Procedencia de la compensación entre emplea- dor y entidad pagadora del subsidio	398
114. Pago del subsidio a personas postradas o sin posi- bilidad de expresar voluntad	399

	Página
115. Pago atrasado de los subsidios. Reajustes e intereses.....	400
116. Rechazo del pago del subsidio.....	401
117. Pago de cotizaciones previsionales.....	401
A. Regla general.....	401
B. Situación particular de los trabajadores inde- pendientes obligados a cotizar.....	406
§ 5. El subsidio y el pago de remuneraciones.....	407
118. Pago convencional de remuneraciones.....	407
119. Pago de las remuneraciones ocasionales.....	408
120. Pago de remuneraciones desfasadas.....	408
121. Pago de remuneraciones no imponibles para servi- dores públicos regidos por el Código del Trabajo.....	409
§ 6. Extinción del subsidio, devolución o reintegro de subsidios indebidos, incompatibilidades y prescripción.....	409
122. Extinción del subsidio.....	409
123. Devolución o reintegro de subsidios indebidamente percibidos.....	410
124. Incompatibilidad del subsidio.....	412
125. Prescripción del subsidio.....	416
§ 7. Fiscalización del subsidio por incapacidad temporal.....	420
126. Atribuciones de la Superintendencia de Seguridad Social y procedimiento sancionatorio.....	420
127. Atribuciones de la Superintendencia de Salud.....	426

CAPÍTULO IV
DERECHO DE CONSERVAR
LAS REMUNERACIONES ÍNTEGRAS

128. Presentación.....	429
129. Definición y características.....	429
130. Consagración legal.....	430

	Página
131. Procedimiento de pago de las remuneraciones y reembolso de los subsidios.....	434
A. Procedimiento general.....	434
B. Reglas especiales para las Municipalidades y Corporaciones Municipales.....	436
132. Término del derecho	438
133. Devolución de remuneraciones y liberación total o parcial de su restitución	439
134. Caso del contratado a honorarios en la Administración del Estado.....	441

CAPÍTULO V

PROCEDIMIENTOS IMPUGNATORIOS

135. Presentación	445
136. La carga de la justificación del rechazo de la licencia médica.....	446
§ 1. Impugnación contra el pronunciamiento recaído sobre la licencia médica	448
137. Impugnación de la resolución pronunciada por la Compin o la Unidad de Licencias Médicas. Presentación	448
138. El recurso de reposición o reconsideración	449
139. Modificación de oficio del pronunciamiento.....	451
140. Apelación ante la Superintendencia de Seguridad Social	451
141. La reconsideración ante la Superintendencia de Seguridad Social	456
142. El recurso de protección.....	456
A. Presentación.....	456
B. El cómputo del plazo para interponer el recurso	458
C. El o los derechos vulnerados	463
D. El carácter indubitado del derecho conculcado	466

	Página
143. Acciones jurisdiccionales ordinarias.....	468
144. Requerimiento ante la Contraloría General de la República	470
145. Impugnación del pronunciamiento emitido por las Isapre	471
§ 2. Impugnación de los actos relativos a los subsidios por incapacidad laboral.....	475
146. Reclamo ante la propia Isapre.....	475
147. Reclamo ante la Compin.....	476
148. Recursos administrativos a que tienen derecho los afiliados a Fonasa cuando el subsidio o su cuantía son determinados por la Compin	477
149. Reclamaciones ante las Cajas de Compensación.....	477
150. Apelación ante la Superintendencia de Seguridad Social deducida por reclamaciones entabladas ante las Cajas de Compensación.....	479
151. Revisión del cálculo del subsidio por parte de la Superintendencia de Salud.....	481
Bibliografía citada.....	483
Normativa citada.....	489
Jurisprudencia citada.....	499
CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW	515

