

ÍNDICE	
Prólogo	15
Raúl Tavolari Oliveros	
Prólogo	23
Patricio Santamaría Mutis	
Presentación. Palabras Del Autor	29
Lamberto Cisternas Rocha	
Capítulo I	
DEMOCRACIA Y ACTIVIDAD ELECTORAL	
1. CHILE ES UNA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA	31
1.1. La voz de la Constitución	31
1.2. Importancia de los procesos electorales	32
2. SISTEMAS ELECTORALES	33
2.1. Conceptualización	33
2.2. Sistemas Electorales políticos	34
2.3. Importancia de los sistemas electorales	34
2.4. Los sistemas electorales en general	35
2.5. Bases del sistema electoral en Chile	36
3. EL DERECHO ELECTORAL	36
3.1. Concepto	36
3.2. Principios que informan el Derecho Electoral	37
3.3. Fuentes del Derecho Electoral	37
4. ÓRGANOS ELECTORALES EN CHILE	38
4.1. Explicación general	38
4.2. Funciones u objetivos de los órganos electorales	39
4.3. Órganos electorales administrativos en Chile	39
4.4. Órganos electorales jurisdiccionales en Chile	40
5. EL DERECHO A SUFRAGIO	41
5.1. Derecho a sufragio y democracia	41
5.2. El derecho a sufragio en lo internacional	41
6. EL DERECHO A SUFRAGIO EN CHILE	42
6.1. Reconocimiento constitucional	42
6.2. Aspecto legal	42
7. SÍNTESIS DEL DERECHO A SUFRAGIO EN CHILE	43
7.1. Emisión actual y futura del sufragio	43
7.2. Estado actual del derecho a sufragio en Chile	44
Capítulo II	
EL PROCESO ELECTORAL Y SUS ETAPAS	
1. PROCESOS ELECTORALES	48
1.1. La idea de proceso	48
1.2. El proceso en lo electoral: instituciones y etapas	49
2. ELECTORES, REGISTRO ELECTORAL Y PADRONES	50

2.1.	Al servicio de los electores	50
2.2.	Quienes son electores	50
2.3.	El Registro Electoral	51
2.4.	Los Padrones Electorales	51
3.	LOS PARTIDOS POLÍTICOS	52
3.1.	Conceptualización	52
3.2.	Formación de los partidos políticos	53
3.3.	Afiliación a un partido político y estructura mínima	54
3.4.	Financiamiento, Transparencia y Promoción de campañas	55
4.	LAS CANDIDATURAS	56
4.1.	Explicación general	56
4.2.	Elecciones primarias	57
4.3.	Requisitos para postular en las elecciones generales	58
4.4.	Declaración e inscripción de las candidaturas	59
4.5.	Emisión del sufragio	60
5.	PROPAGANDA Y PUBLICIDAD EN LAS CAMPAÑAS	61
5.1.	Rol de la propaganda y publicidad	61
5.2.	Propaganda por los medios de comunicación	62
5.3.	Propaganda y publicidad en espacios públicos	63
5.4.	Propaganda y publicidad en espacios privados	63
6.	FINANCIAMIENTO DE LAS CAMPAÑAS	64
6.1.	Gasto Electoral	64
6.2.	Financiamiento privado y público	64
6.3.	Infracciones y sanciones	65
7.	LAS JUNTAS ELECTORALES	65
7.1.	Explicación general	65
7.2.	Funciones de las Juntas Electorales	66
8.	OFICINAS ELECTORALES Y DELEGADO ELECTORAL	66
8.1.	Locales de votación y Oficinas Electorales	66
8.2.	Funciones de la Oficina y del Delegado Electoral	67
9.	RECEPCIÓN DE SUFRAGIOS Y ACTO ELECTORAL	68
9.1.	Las Mesas Receptoras de Sufragios	68
9.2.	Composición de las Mesas	68
9.3.	Constitución de las Mesas	69
9.4.	La votación	69
9.5.	Cierre de la votación y escrutinio	70
10.	LOS COLEGIOS ESCRUTADORES	70
10.1.	Conceptualización	70
10.2.	Constitución y funcionamiento de los Colegios	71
11.	ORDEN PÚBLICO DURANTE LAS VOTACIONES	72
11.1.	Resguardo del orden público	72

11.2.	Prohibición de manifestaciones o reuniones públicas	72
11.3.	Orden y libertad de las votaciones	73
12.	RECLAMACIONES, INFRACCIONES Y SANCIONES	73
12.1.	Explicación general	73
12.2.	Reclamaciones Electorales	74
12.3.	Infracciones Electorales	75
13.	VOTACIONES EN EL EXTRANJERO	76
13.1.	Explicación general	76
13.2.	Organización en el país extranjero	76
13.3.	Actuaciones en Chile	77
14.	ESCRUTINIOS Y PROCLAMACIONES	78
14.1.	Explicación general	78
14.2.	Elecciones en que interviene el TRICEL	78
14.3.	Proceso de escrutinio y Calificación	79
14.4.	Proclamación de autoridades por el TRICEL	80
14.5.	Elecciones en que intervienen los TER	81
15.	ASIGNACIÓN DE ESCAÑOS	81
15.1.	Explicación general	81
15.2.	Sistemas para asignar escaños	82
15.3.	Asignación por el TRICEL: Senadores y Diputados	83
15.4.	Asignación por los TER: Concejales y Consejeros Regionales	84
15.5.	Escaños reservados para pueblos indígenas	86
16.	LOS PLEBISCITOS	88
16.1.	Explicación general	88
16.2.	Clases de plebiscitos en Chile	88
16.3.	Plebiscitos nacionales	89
16.4.	Plebiscitos comunales	89
Capítulo III		
EL SERVICIO ELECTORAL		
1.	HISTORIA DEL SERVICIO ELECTORAL	91
1.1.	De 1925 a 2021	91
1.2.	Rango constitucional	92
2.	IMPORTANCIA DEL SERVEL	92
2.1.	Presencia permanente	92
2.2.	Importancia por la Misión	93
2.3.	El plebiscito del año 2020	94
3.	FUNCIONES Y ORGANIZACIÓN DEL SERVEL	94
3.1.	Funciones	94
3.2.	Organización administrativa	95
4.	CONSEJO DIRECTIVO DEL SERVICIO ELECTORAL	95
4.1.	Composición del Consejo	95
4.2.	Funciones y atribuciones del Consejo	96

5. DIRECTOR DEL SERVICIO ELECTORAL	97
5.1. Explicación general	97
5.2. Funciones y atribuciones del Director	97
6. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	98
6.1. Explicación general	98
6.2. Esquema del proceso administrativo sancionador	98
7. EJEMPLOS DE ACTIVIDADES DEL SERVEL	100
7.1. Planteamiento	100
7.2. Ejemplos de actividades del SERVEL	100
Capítulo IV	
TRIBUNAL CALIFICADOR DE ELECCIONES	
1. LA CALIFICACIÓN DE LAS ELECCIONES	104
1.1. La idea de calificación	104
1.2. Importancia de la calificación	104
1.3. Modos o modelos de calificación	105
2. HISTORIA DE LA CALIFICACIÓN DE LAS ELECCIONES	106
2.1. Hitos importantes	106
2.2. Primeros pasos	106
2.3. Constitución de 1833 y modificaciones posteriores	106
2.4. Un comentario histórico para la ley de 1.874	107
2.5. El Tribunal de honor	108
3. EL TRIBUNAL CALIFICADOR DE ELECCIONES	109
3.1. Desde 1925 hasta el año 2020	109
3.2. Integración actual del Tribunal Calificador de Elecciones	110
3.3. Características del Tribunal Calificador de Elecciones	111
3.4. Funcionamiento interno del TRICEL	112
3.5. Normativa aplicable al Tribunal Calificador	113
4. FACULTADES O COMPETENCIA DEL TRICEL	115
4.1. Planteamiento general	115
4.2. Asuntos que conoce en única instancia	115
4.3. Asuntos que conoce en segunda instancia	118
4.4. Asuntos que conoce un Ministro del TRICEL	119
5. PROCEDIMIENTOS. EL PROCEDIMIENTO COMÚN	120
5.1. Procedimiento común y procedimientos especiales	120
5.2. El procedimiento común	120
6. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES: LOS RECURSOS	121
6.1. Recurso de Apelación	121
6.2. Recurso de hecho	122
6.3. Recurso de queja	123
7. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES: LAS RECLAMACIONES	124
7.1. Explicación previa	124
7.2. Fin a la instancia administrativa ante Director del SERVEL	124

7.3.	Candidaturas de Presidente y Parlamentarios	125
7.4.	Candidaturas de Gobernador, Alcalde y Concejal	126
7.5.	Padrón electoral	126
7.6.	Candidaturas de Consejeros Regionales	127
7.7.	Resoluciones del Consejo Nacional de Televisión	127
7.8.	Candidaturas en primarias de Presidente y Parlamentarios	128
7.9.	Nulidad y rectificación en primarias parlamentarias	128
7.10.	Nulidad y rectificación en primaria presidencial	129
7.11.	Elecciones primarias de Alcaldes	129
7.12.	Nulidad de elecciones presidenciales y parlamentarias	130
7.13.	Rectificación de escrutinios	130
7.14.	Nulidad y rectificación en elecciones de Gobernador	131
7.15.	Nulidad y rectificación en el Plebiscito de 25.10.2020	132
8.	OTROS PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	133
8.1.	Explicación general	133
8.2.	Infracciones graves a transparencia y control de gastos	133
8.3.	Actualización de la distribución de escaños de diputados	134
8.4.	Infracción a ciertas normas de la Ley de Partidos Políticos	134
8.5.	Algunas resoluciones del Tribunal Supremo de los partidos	135
8.6.	Derechos electorales de los chilenos en el extranjero	136
9.	CALIFICACIÓN DE ELECCIONES	137
9.1.	Explicación previa	137
9.2.	Preparación del escrutinio	137
9.3.	“Escrutinio Preliminar Rectificado No Reclamado”	138
9.4.	Escrutinio General de las mesas objetadas	138
9.5.	Escrutinio público	139
10.	TRANSPARENCIA DE LAS ACTUACIONES DEL TRICEL	140
10.1.	Propósito	140
10.2.	Transparencia activa	140
10.3.	Transparencia pasiva	141
11.	TRAMITACIÓN ELECTRÓNICA DE CAUSAS	142
11.1.	Explicación previa	142
11.2.	Sistema de registro y digitalización de documentos	142
11.3.	La entrega de información (uso del sistema)	143
11.4.	Registro de usuarios	143
12.	RESEÑA DE SENTENCIAS DESTACADAS DEL TRICEL	144
12.1.	Explicación previa	144
12.2.	Materias de las sentencias reseñadas	145
Capítulo V		
TRIBUNALES ELECTORALES REGIONALES		
1.	JUSTICIA ELECTORAL REGIONAL	160
1.1.	Origen de la Justicia Electoral Regional	160

1.2. Los Grupos, Organismos o Cuerpos Intermedios	161
1.3. Evolución de las atribuciones de los TER	162
2. NORMATIVA APLICABLE A ESTOS TRIBUNALES	162
2.1. Constitución Política	162
2.2. Ley Orgánica	163
2.3. Auto Acordado dictado por el TRICEL	164
3. COMPOSICIÓN, FUNCIONAMIENTO Y CARACTERÍSTICAS	165
3.1. Integración de los Tribunales Electorales Regionales	165
3.2. Designaciones que corresponden al TRICEL	166
3.3. Funcionamiento de los Tribunales Electorales Regionales	166
3.4. Características de los Tribunales Electorales Regionales	167
4. COMPETENCIA DE LOS TER	168
4.1. Explicación previa	168
4.2. Competencia señalada en la Ley Nº 18.593	168
4.3. Competencia derivada de la Ley de Municipalidades	169
4.4. Ley de Gobierno y Administración Regional	169
4.5. Otras competencias	170
5. PROCEDIMIENTOS. PROCEDIMIENTO COMÚN	170
5.1. Explicación general	170
5.2. Procedimiento Común	171
6. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES	173
6.1. Elecciones Gremiales y de Grupos Intermedios	173
6.2. Resoluciones del Director Regional del SERVEL	174
6.3. Calificación de las elecciones municipales	175
6.4. Cese de funciones de Alcaldes y Concejales	176
6.5. Elecciones del Consejo Económico Social Provincial	176
6.6. Ley sobre Gobierno y Administración Regional	177
6.7. Ley sobre Juntas de Vecinos y demás Organizaciones	177
6.8. Reclamaciones contra el Padrón Electoral Auditado	178
Capítulo VI	
OBSERVACIÓN DE LAS ELECCIONES	
1. TRANSPARENCIA Y DEMOCRACIA ELECTORAL	182
1.1. Los dos sentidos de las elecciones populares	182
1.2. Transparencia y probidad en los órganos del Estado	182
1.3. El ejercicio del derecho a sufragio	184
2. OBSERVACIÓN DE LAS ELECCIONES	185
2.1. Conceptualización	185
2.2. Elementos de la observación electoral en general	186
2.3. Organizaciones generadas por los organismos electorales	187
2.4. Colaboración entre Organismos Electorales	188
2.5. Influencia de las redes sociales	188
3. LOS APODERADOS ELECTORALES EN CHILE	189

3.1. Explicación general	189
3.2. Clasificación de los apoderados electorales	190
4. DESIGNACIÓN Y PRINCIPIOS APLICABLES	191
4.1. Requisitos de designación de los apoderados electorales	191
4.2. Principios aplicables a los apoderados electorales	193
5. CARACTERÍSTICAS Y ATRIBUCIONES	194
5.1. Algunas características de los apoderados electorales	194
5.2. Atribuciones de los apoderados electorales	195
5.3. Aplicación del régimen sancionatorio general	196
Anexo. Principales normas citadas en este libro	197
Bibliografía	201