

*Editor*

Fabián Huepe Artigas

*Coordinadores*

Juan Carlos Ferrada Bórquez

Ernesto Alberto Marcer

Fabián Huepe Artigas

Santiago García Mira

El derecho administrativo sancionador.  
Estudio comparativo entre Chile y Argentina  
Actas de las VII Jornadas chileno-argentinas  
de Derecho Administrativo

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a [info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com) o visite nuestra página web [www.derediciones.com](http://www.derediciones.com)

EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.  
ESTUDIO COMPARATIVO ENTRE CHILE Y ARGENTINA  
ACTAS DE LAS VII JORNADAS CHILENO-ARGENTINAS  
DE DERECHO ADMINISTRATIVO

© Fabián Huepe Artigas (editor). Juan Carlos Ferrada Bórquez, Ernesto Alberto Marcer, Fabián Huepe Artigas y Santiago García Mira (coordinadores)

2021 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 110, oficina 504, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile  
[info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com)

[www.derediciones.com](http://www.derediciones.com)

Registro de Propiedad Intelectual N° EN TRÁMITE

ISBN 978-956-405-016-4

Primera edición, agosto de 2021 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 300 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

## ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XV
PRESENTACIÓN.....	XXI
PRIMERA PARTE: PRINCIPIOS Y BASES ESENCIALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	1
CAPÍTULO I: LAS BASES O FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	3
1. LAS BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE.....	5
Carlos Dorn Garrido	
1.1. Cuestiones preliminares.....	5
1.2. Las bases constitucionales del poder administrativo sancionador y del poder jurisdiccional.....	9
1.3. La función de juzgar y de administrar no son lo mismo.....	15
1.4. Los principios que gobiernan el derecho administrativo sancionador: una discusión constitucional sobre la naturaleza de la sanción administrativa.....	23
1.5. Conclusiones.....	33
Bibliografía.....	35
Doctrina.....	35
Normativa citada.....	35
Jurisprudencia citada.....	36

2. BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA..... 39

José María Olmos

2.1. Introducción..... 39

2.2. Artículo 14 de la Constitución Nacional ..... 40

2.3. Artículo 18 de la Constitución Nacional ..... 43

2.4. Artículos 28 y 33 de la Constitución Nacional..... 45

2.5. Artículo 75 Inciso 22 de la Constitución Nacional ..... 46

2.6. Artículos 42 y 43 de la Constitución Nacional..... 48

2.7. Jurisdicción aplicable ..... 49

2.8. Conclusión..... 50

Bibliografía..... 51

Doctrina ..... 51

Normativa citada ..... 51

Jurisprudencia citada ..... 52

CAPÍTULO II: LA APLICACIÓN DE PRINCIPIOS Y GARANTÍAS DEL DERECHO PENAL AL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR..... 53

1. LA APLICACIÓN DE PRINCIPIOS Y GARANTÍAS DEL DERECHO PENAL AL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE..... 55

Francisco Pinilla Rodríguez

1.1. Conceptos fundamentales. Principales problemas o desafíos que se plantean en esta materia ..... 55

    A) Sanciones administrativas y el *ius puniendi* estatal único ..... 55

1.2. La tipicidad en las sanciones administrativas como simple condición de legalidad ..... 60

    A) La culpabilidad y la responsabilidad ..... 64

    B) Principio de proporcionalidad..... 67

    C) Principio *non bis in idem* ..... 69

    D) Identificación de normas aplicables..... 70

1.3. Conclusiones..... 71

Bibliografía..... 71

Doctrina ..... 71

Jurisprudencia citada ..... 73

Normativa citada ..... 75

2. APLICACIÓN DE PRINCIPIOS Y GARANTÍAS DEL DERECHO PENAL AL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA ..... 77

Ernesto Alberto Marcer

2.1. Concepto de derecho administrativo sancionador, sus diferencias con el derecho penal.....	77
2.2. Distinción entre delitos y contravenciones o faltas .....	79
2.3. Características del derecho administrativo sancionador.....	79
A) Introducción.....	79
B) Distintas fuentes de competencia.....	80
C) Aplicación del principio de legalidad .....	81
D) Posibilidad de establecer responsabilidades objetivas.....	82
E) Distintos tipos de competencias dentro de una misma esfera constitucional.....	83
2.4. Aplicación de los principios del derecho penal al derecho administrativo sancionador.....	83
2.5. El derecho administrativo sancionador en las relaciones interadministrativas.....	86
A) Los reclamos pecuniarios entre entidades estatales federales .....	86
B) La aplicación de multas derivadas del derecho administrativo sancionador en las entidades estatales federales .....	89
C) La inexistencia de prerrogativas entre entidades estatales impide la aplicación de multas.....	91
D) La particular situación de las universidades nacionales .....	92
2.6. La no aplicación de principios del derecho penal no implica ausencia de garantías.....	93
2.7. Conclusiones.....	95
Bibliografía.....	95
Doctrina .....	95
Normativa citada .....	97
Jurisprudencia citada .....	98

### CAPÍTULO III: EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD, LA RESERVA DE LEY Y LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONFIGURACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR..... 101

1. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD, LA RESERVA DE LEY Y LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONFIGURACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE .....	103
Martín Loo Gutiérrez	
1.1. Introducción.....	103
1.2. El significado de los principios de legalidad y de reserva de ley en materia de sanciones administrativas .....	107
1.3. Principio de legalidad y de reserva legal en la jurisprudencia constitucional chilena.....	111

1.4. Conclusiones.....	114
Bibliografía.....	115
Doctrina.....	115
Normativa citada.....	116
Jurisprudencia citada.....	116
2. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD, LA RESERVA DE LEY Y LA POTESTAD REGLAMENTARIA EN LA CONFIGURACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA.....	117
Pedro Etcheverrigaray	
2.1. Introducción.....	117
2.2. El esquema de distribución de poder y de atribuciones reglamentarias en el Estado de derecho argentino.....	118
2.3. El poder reglamentario en el ámbito de las potestades sancionatorias estatales.....	121
2.4. El principio de legalidad y de reserva de ley en el ejercicio de la reglamentación en las potestades sancionatorias administrativas.....	124
2.5. Conclusión.....	128
Bibliografía.....	129
Doctrina.....	129
Normativa citada.....	130
Jurisprudencia citada.....	130
<b>CAPÍTULO IV: LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.....</b>	<b>131</b>
1. LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE.....	133
Fabián Huepe Artigas	
1.1. Introducción.....	133
1.2. Los conceptos de discrecionalidad administrativa según la doctrina.....	135
1.3. Problemas del control jurídico de la sanción administrativa discrecional. El problema del control de “legalidad”.....	138
1.4. El control jurídico de la cuantía o entidad de la sanción a través de la jurisprudencia.....	139
1.5. Propuesta de algunas técnicas de control ante la discrecionalidad administrativa.....	142
Bibliografía.....	150
Doctrina.....	150
Jurisprudencia citada.....	151

2. LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA .....	153
Juan Santiago Pasquier	
2.1. Introducción.....	153
2.2. Las potestades discrecionales y las potestades regladas.....	154
2.3. El derecho administrativo sancionador y la discrecionalidad administrativa	156
A) La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación (CSJN) de la República Argentina.....	157
B) La jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH).....	163
2.4. A modo de síntesis.....	167
Bibliografía.....	168
Doctrina.....	168
Normativa citada .....	169
Jurisprudencia citada.....	169
CAPÍTULO V: LAS GARANTÍAS PROCESALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	171
1. LAS GARANTÍAS PROCESALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE.....	173
Baltazar Morales Espinoza	
1.1. Antecedentes .....	173
1.2. Norma fundamental.....	176
1.3. Garantías procesales .....	179
A) Derecho al debido proceso administrativo.....	179
B) Derecho a la presunción de inocencia.....	183
C) Derecho a la impugnación .....	185
a. Impugnación administrativa.....	185
b. Relaciones entre la impugnación administrativa y judicial .....	186
c. Impugnación judicial.....	188
1.4. Conclusiones .....	189
Bibliografía.....	190
Doctrina.....	190
Normativa citada .....	191
Jurisprudencia citada.....	191
2. LAS GARANTÍAS PROCESALES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN ARGENTINA.....	193
María Rosa Cilurzo	

2.1. Introducción.....	193
2.2. Naturaleza y finalidad de las normas que consagran sanciones administrativas .....	194
2.3. El procedimiento administrativo, su finalidad .....	197
2.4. Las garantías en el procedimiento administrativo .....	198
A) Derecho a ser oído .....	203
B) Pronunciamiento en un plazo razonable .....	204
2.5. Conclusiones.....	206
Bibliografía.....	206
Doctrina .....	206
Normativa citada .....	207
Jurisprudencia citada .....	207
<b>CAPÍTULO VI: EL CONTROL JUDICIAL DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA.....</b>	<b>209</b>
1. EL CONTROL JUDICIAL DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA EN CHILE.....	211
Francisco Santibáñez Yáñez	
1.1. Sobre la justicia administrativa en Chile.....	211
1.2. Una descripción general del control jurisdiccional de la sanción administrativa.....	213
A) Las vías generales de impugnación de la sanción administrativa.....	214
B) Las vías especiales de impugnación de la sanción administrativa.....	217
1.3. Aspectos sustantivos del control judicial de la sanción administrativa.....	223
1.4. Conclusiones.....	226
Bibliografía.....	227
Doctrina .....	227
Normativa citada .....	229
Jurisprudencia citada .....	230
2. EL CONTROL JUDICIAL DE LA SANCIÓN ADMINISTRATIVA EN ARGENTINA.....	233
Alfredo Gusman	
2.1. Discrecionalidad administrativa y potestad sancionadora .....	233
2.2. El exceso de punición como objeto de la revisión judicial .....	239
2.3. A título de reflexiones finales .....	243
Bibliografía.....	244
Doctrina .....	244
Normativa citada .....	245
Jurisprudencia citada .....	245

SEGUNDA PARTE: APLICACIÓN Y ANÁLISIS ESPECÍFICO Y SECTORIAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	247
CAPÍTULO I: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN SECTORES ECONÓMICOS REGULADOS.....	249
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN SECTORES ECONÓMICOS REGULADOS EN CHILE.....	251
Ricardo Badtke Arancibia	
1.1. Introducción.....	251
1.2. La regulación de los servicios básicos en redes en el ordenamiento jurídico chileno .....	252
A) Las obligaciones legales de garantía de calidad y continuidad de los servicios básicos en redes .....	257
B) Cuestiones problemáticas desde la perspectiva del derecho administrativo sancionador: la tensión del principio de tipicidad bajo este diseño .....	259
1.3. Esquemas sancionatorios previstos en los marcos regulatorios de los servicios básicos en redes.....	265
1.4. Manifestaciones del diseño de los esquemas sancionatorios analizados en sentencias recientes de la Corte Suprema chilena .....	270
1.5. Un desafío: mejorar la previsibilidad de las actuaciones de los operadores jurídicos que participan en los esquemas sancionatorios de los servicios básicos en redes .....	285
1.6. Consideraciones finales .....	288
Bibliografía.....	291
Doctrina .....	291
Normativa citada .....	296
Jurisprudencia citada .....	297
2. DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN SECTORES ECONÓMICOS REGULADOS EN ARGENTINA.....	299
Santiago García Mira	
2.1. Introducción, objeto y método del trabajo.....	300
2.2. Un poco de contexto.....	301
A) La reforma del Estado.....	301
a. Una historia de crisis recurrentes.....	302
b. El panorama regulatorio en materia de energía.....	304
c. El panorama regulatorio en agua y servicios cloacales.....	305
2.3. El esquema sancionador en el ámbito de la energía .....	306

2.4. El esquema sancionador en el ámbito del agua y los servicios cloacales ....	309
2.5. El gas licuado de petróleo .....	310
2.6. Responsabilidad por daños: el caso “Ángel Estrada”.....	310
2.7. Las órdenes regulatorias.....	313
2.8. A modo de colofón .....	315
Normativa citada .....	315
Jurisprudencia citada .....	316
<b>CAPÍTULO II: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA AMBIENTAL.....</b>	<b>317</b>
<b>1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA AMBIENTAL EN CHILE.....</b>	<b>319</b>
<b>Sebastián Riestra López</b>	
1.1. Conceptos iniciales.....	319
A) Contexto relativo a la creación de la SMA .....	319
B) Descripción del sector regulado.....	320
C) Naturaleza orgánica .....	321
D) Funciones.....	321
a. Función regulatoria .....	322
b. Función fiscalizadora .....	322
c. Función sancionatoria .....	324
1.2. Algunos aspectos problemáticos acerca de la extensión de la competencia de la Superintendencia del Medio Ambiente .....	326
A) Los efectos de atribuir competencias de manera inorgánica .....	327
a. Desde la perspectiva organizacional.....	328
b. Desde la perspectiva de la validez de la actuación administrativa .....	329
c. La legalidad y funcionalidad de la actividad fiscalizadora .....	330
1.3. Sobre el precedente judicial y el rol del juez en la innovación en el derecho .....	332
Bibliografía.....	334
Doctrina.....	334
Jurisprudencia citada .....	336
<b>2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA AMBIENTAL EN ARGENTINA .....</b>	<b>337</b>
<b>Guillermo Scheibler</b>	
2.1. Algunas precisiones respecto de la distribución de competencias ambientales en el sistema federal argentino .....	337
2.2. Las leyes de presupuestos mínimos en materia ambiental .....	339
2.3. Matices de los principios del derecho administrativo sancionador en materia ambiental .....	340

A) Principio de reserva legal y tipicidad.....	341
B) Principio <i>non bis in idem</i> .....	343
C) Principio de inocencia.....	344
D) Proporcionalidad y graduación de la sanción .....	345
E) Culpabilidad y solidaridad.....	346
2.4. Algunos supuestos de aplicación de principios del derecho ambiental.....	346
A) Principio de responsabilidad.....	347
B) Principio de progresividad.....	347
C) Principios de prevención y precaución .....	348
Bibliografía.....	349
Doctrina .....	349
Normativa citada .....	349
Jurisprudencia citada .....	350
CAPÍTULO III: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONA-	
DOR EN MATERIA DE LIBRE COMPETENCIA.....	351
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE LIBRE COMPETEN-	
CIA EN CHILE .....	353
Rodrigo Bermúdez Soto	
1.1. Introducción.....	353
1.2. Bien jurídico protegido.....	354
1.3. Conductas anticompetitivas.....	356
1.4. Órganos competentes.....	358
1.5. Sanciones administrativas y libre competencia.....	360
1.6. Sanciones en materia de libre competencia.....	361
1.7. Las multas en sede de libre competencia .....	363
1.8. Conclusiones.....	365
Bibliografía.....	366
Doctrina .....	366
Normativa citada .....	367
Jurisprudencia citada .....	367
2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA DE LIBRE COMPETEN-	
CIA EN ARGENTINA .....	369
María Cecilia Palazzo	
2.1. Introducción.....	369
2.2. Ley de Defensa de la Competencia. Régimen sancionatorio .....	372
2.3. Casuística.....	376

2.4. Conclusión.....	380
Bibliografía.....	381
Doctrina.....	381
Normativa citada .....	382
Jurisprudencia citada .....	382
<b>CAPÍTULO IV: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONA-</b>	
<b>DOR EN MATERIA TRIBUTARIA.....</b>	<b>383</b>
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA TRIBUTARIA EN CHILE .....	385
Guillermo Jiménez Salas	
1.1. Introducción.....	385
1.2. Identificación de normas aplicables.....	386
1.3. La influencia del derecho penal.....	387
1.4. El régimen de las infracciones.....	389
A) Los conceptos de infracción tributaria y el bien jurídico protegido ....	389
B) Delitos penales e infracciones administrativas .....	391
1.5. Problemas de tipicidad .....	392
1.6. El régimen de las sanciones.....	393
A) La multa .....	394
B) Los recargos .....	395
C) La clausura.....	396
D) El comiso .....	396
E) Medida de restablecimiento de la legalidad no sancionatoria .....	397
F) El presidio .....	397
1.7. Los principios .....	398
A) <i>Ne bis in idem</i> .....	398
B) Culpabilidad.....	400
C) Prescripción .....	402
D) Proporcionalidad.....	403
E) Irretroactividad.....	404
1.7. El procedimiento .....	404
A) Quién aplica las sanciones .....	405
B) Procedimiento sancionatorio.....	406
a. El procedimiento judicial ante el TTA .....	407
b. El procedimiento administrativo ante el SII y el reclamo judicial	407
c. <i>Reformatio in peius</i> .....	408
d. Valor probatorio de las actas de los fiscalizadores .....	409
1.9. Conclusiones.....	410
Bibliografía.....	411

Doctrina.....	411
Normativa citada.....	412
2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN MATERIA TRIBUTARIA EN ARGENTINA.....	413
Raúl Fernando Abalos Gorostiaga	
2.1. Introducción.....	413
2.2. Naturaleza jurídica de las sanciones tributarias.....	414
2.3. Finalidad.....	416
2.4. Principios y garantías constitucionales que aplicables a la potestad sancionadora de la administración pública en materia tributaria.....	416
A) El principio de legalidad.....	416
a. El principio de legalidad como sustento del actuar de los poderes y de los distintos órganos del Estado.....	417
b. El principio de legalidad como garantía de los ciudadanos.....	417
B) El derecho de defensa.....	422
C) El principio de responsabilidad.....	424
D) El principio de proporcionalidad.....	426
E) Principio de igualdad.....	428
2.4. Tipo de sanciones e infracciones tributarias.....	430
2.5. Conclusiones.....	430
Bibliografía.....	432
Doctrina.....	432
Jurisprudencia citada.....	433

**CAPÍTULO V: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN REGÍMENES INSTITUIDOS POR CUESTIONES DE GÉNERO.....** 435

1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN REGÍMENES INSTITUIDOS POR CUESTIONES DE GÉNERO EN CHILE.....	437
Loreto Valenzuela	
1.1. Género y sus implicancias para el derecho.....	437
1.2. Enfoque de género en la agenda internacional.....	440
1.3. Enfoque de género en el ámbito nacional.....	444
A) Reconocimiento de derechos con enfoque de equidad de género.....	445
B) La existencia de órganos especializados responsables de la incorporación del enfoque de género en políticas, planes y programas.....	447
C) Incorporación del enfoque de género en la participación en la vida política y pública: cuotas.....	448
1.4. Incorporación del enfoque de género en el régimen de función pública ...	449

1.5. Enfoque de género en el derecho administrativo sancionador: algunas notas sobre el caso de los procedimientos disciplinarios por acoso sexual	451
1.6. Mención a la regulación contenida en ordenanzas municipales: acoso callejero .....	453
1.7. Algunas conclusiones generales: desafíos.....	454
Bibliografía.....	455
Doctrina.....	455
Jurisprudencia citada .....	456
2. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN RÉGIMENES INSTITUIDOS POR CUESTIONES DE GÉNERO EN ARGENTINA .....	457
Ernesto Javier Geijo	
2.1. El derecho administrativo sancionador en regímenes instituidos por cuestiones de género. El mandato de los Estados de abordar las cuestiones de género .....	457
2.2. Impacto del nuevo paradigma en cuestiones de género en las políticas públicas.....	460
2.3. El régimen disciplinario en la Administración Pública .....	462
2.4. Aspectos sustanciales de los procedimientos sancionatorios en el marco de la Administración Pública ante casos de violencia de género .....	465
2.5. Los cambios en el procedimiento sumarial en los casos vinculados a cuestiones de género.....	466
A) El inicio del procedimiento.....	466
B) El estatus del denunciante .....	467
C) Procedimiento restaurativo como alternativa al régimen disciplinario	470
D) Amplia libertad probatoria.....	471
2.6. Conclusión.....	473
Bibliografía.....	473
Doctrina.....	473
Normativa citada .....	474
Jurisprudencia citada .....	475
<b>CAPÍTULO VI: EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN LA FUNCIÓN PÚBLICA .....</b>	<b>477</b>
1. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN LA FUNCIÓN PÚBLICA EN CHILE.....	479
Javier Millar Silva	
1.1. Introducción.....	479
1.2. Regulación de la potestad disciplinaria en el derecho chileno. De sus bases constitucionales a su concreción legal .....	480

A) Bases constitucionales: reserva legal y aplicación de los principios de actuación estatal .....	480
B) Su concreción legal.....	482
1.3. De la identificación de la potestad disciplinaria con otras manifestaciones del poder sancionatorio estatal, a su autonomía .....	489
1.4. Del fundamento y distinción de la potestad disciplinaria de otras potestades estatales sancionatorias, incluida la potestad sancionatoria administrativa general .....	496
1.5. De la aplicación matizada de las garantías penales a la aplicación de las garantías propias del derecho administrativo procedimental en la jurisprudencia judicial reciente.....	498
1.6. Conclusiones.....	507
Bibliografía.....	508
Doctrina .....	508
Normas citadas .....	510
Jurisprudencia citada .....	510
2. DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN LA FUNCIÓN PÚBLICA EN ARGENTINA .....	513
Claudio Cavallo	
2.1. Introducción.....	513
A) El actuar de la Administración y el principio de legalidad .....	513
B) Fundamento de la responsabilidad de los funcionarios .....	515
C) Tipos de responsabilidad en la que pueden incurrir los funcionarios públicos.....	515
2.2. Responsabilidad administrativa del funcionario público .....	516
A) Relación de la responsabilidad administrativa con el empleo público .....	516
B) La estabilidad en el empleo público .....	517
C) Régimen disciplinario .....	518
a. Los sujetos comprendidos en el régimen disciplinario .....	519
b. Principios en materia disciplinaria.....	520
c. Procedimiento del régimen disciplinario. Información sumaria y sumario.....	520
d. Las sanciones previstas en el régimen disciplinario y sus causas....	522
e. Los recursos administrativos y la jurisdicción en materia disciplinaria.....	523
D) La Ley de Ética en el Ejercicio de la Función Pública .....	524
2.3. Responsabilidad patrimonial del funcionario público .....	525
A) Relación de la responsabilidad patrimonial con la tutela del patrimonio estatal .....	525

- B) Perjuicio fiscal..... 526
  - a. Los extremos que configuran el perjuicio fiscal..... 527
- C) Recupero del perjuicio fiscal..... 528
- D) Alcances de la obligación de resarcir ..... 529
  - a. Vías de recupero del perjuicio fiscal ..... 529
  - b. Prescripción de la acción de recupero del perjuicio fiscal ..... 530
- E) Relación entre la responsabilidad administrativa y la responsabilidad patrimonial..... 531
- 2.4. Responsabilidad penal de los funcionarios públicos ..... 531
  - A) Concepto de funcionario público para la ley penal..... 532
  - B) Fundamento de la responsabilidad penal ..... 532
  - C) La territorialidad de la ley penal ..... 532
  - D) Carácter directo de la responsabilidad penal..... 533
  - E) Las figuras típicas relacionadas con la materia ..... 533
  - F) Eximentes de responsabilidad penal ..... 533
  - G) Las penas. Inhabilitación absoluta y especial ..... 533
  - H) Relación entre la responsabilidad penal y otros tipos de responsabilidad..... 534
- 2.5. Conclusión..... 534
- Bibliografía..... 535
- Doctrina..... 535
- Jurisprudencia citada ..... 536