

# Ma

Manuales

Rosa Fernanda Gómez González

Infracciones y sanciones  
administrativas

ediciones  
**DER**

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a [info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com) o visite nuestra página web [www.derediciones.com](http://www.derediciones.com).

## INFRACCIONES Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS

© Rosa Fernanda Gómez González

2021 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 160, oficina 404, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

[info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com)

[www.derediciones.com](http://www.derediciones.com)

Registro de Propiedad Intelectual N° EN TRÁMITE

ISBN 978-956-405-029-4

Primera edición, noviembre de 2021 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 500 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

## ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

*A Raúl...*

Publicación elaborada con el apoyo de la Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo (ex Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica), a través del Programa FONDECYT Postdoctoral N° 3190494 “Sanciones administrativas y derechos fundamentales. Análisis de temas específicos a partir de los principios, garantías y derechos regulados en la Constitución”.

Este trabajo también cuenta con el apoyo del Proyecto FONDECYT Regular N° 359974 “Criterios y estándares para el control de la potestad sancionadora de la Administración: análisis de los mecanismos de revisión judicial y administrativa”.

## ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	V
PRESENTACIÓN.....	IX
CAPÍTULO I: ANÁLISIS DE LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN EN CHILE.....	1
1. INTRODUCCIÓN .....	3
2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POTESTAD SANCIONADORA EN CHILE .....	5
2.1. La policía y la potestad administrativa sancionadora.....	6
A) Sobre el origen de la potestad administrativa sancionadora en la potestad de policía .....	6
B) La policía en el período posterior a la independencia .....	12
C) Las reflexiones de la dogmática de la época en torno a la actividad de policía.....	18
2.2. Su reconocimiento en el Código Penal de 1874.....	21
2.3. Necesidad de un régimen administrativo sancionador racionalizado.....	27
A) La evolución de la legislación administrativa sancionadora .....	28
B) Las reacciones dogmáticas.....	30
C) Los pronunciamientos jurisprudenciales en torno al poder sancionador de la Administración.....	34
2.4. El punto de inflexión .....	41
3. TEORÍAS SOBRE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA SANCIONADORA EN CHILE.....	46
3.1. Tesis del poder único estatal o <i>ius puniendi</i> .....	46
3.2. La potestad sancionadora como un poder funcional .....	49
3.3. La autonomía del derecho administrativo sancionador .....	54

3.4. La sanción administrativa como resultado del incumplimiento de una obligación o carga pública: la tesis del <i>ius corrigendi</i> .....	58
<b>CAPÍTULO II: POTESTAD ADMINISTRATIVA SANCIONADORA: INFRACCIONES Y SANCIONES</b> .....	61
1. NATURALEZA DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA SANCIONADORA .....	63
2. CONSTITUCIONALIDAD DE LA POTESTAD ADMINISTRATIVA SANCIONADORA .....	65
2.1. Aspectos generales .....	65
2.2. Cuestionamientos a la constitucionalidad de la potestad administrativa sancionadora .....	66
2.3. El rol del Tribunal Constitucional: análisis de los casos de la Dirección General de Aguas y Servicio Nacional del Consumidor .....	69
2.4. Sobre el reconocimiento constitucional de la potestad sancionadora de la Administración .....	72
3. PERSPECTIVA ORGÁNICA .....	77
4. INFRACCIONES Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS .....	79
4.1. Infracción administrativa.....	79
A) Concepto .....	79
B) Elementos del ilícito administrativo .....	85
a. Tipicidad .....	86
b. Antijuridicidad .....	87
c. Culpabilidad.....	89
C) Clases de infracciones.....	94
a. Tipos de infracciones de acuerdo con su gravedad.....	94
b. Tipos de infracciones conforme a la afectación del bien jurídico protegido .....	94
c. Tipos de infracciones conforme a la conducta desplegada por el infractor para su configuración .....	95
4.2. Sanción administrativa .....	100
A) Concepto .....	100
B) Elementos de la sanción administrativa.....	110
C) Clases y tipos de sanciones.....	115
a. Multa o sanción pecuniaria .....	116
b. Amonestación .....	118
c. Comiso o decomiso.....	119
d. Clausura .....	120
e. Caducidad-sanción.....	121

f. Prohibición de realizar determinadas actividades .....	124
g. La publicidad de las sanciones en registros públicos.....	127
D) Determinación de las sanciones administrativas .....	129
<b>CAPÍTULO III: DELIMITACIÓN DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.....</b>	<b>135</b>
1. ASPECTOS GENERALES.....	137
2. ACTOS ADMINISTRATIVOS DESFAVORABLES QUE NO SON SANCIONES .....	138
3. DERECHO DISCIPLINARIO.....	141
3.1. Régimen disciplinario de sujeción especial voluntario .....	141
3.2. Régimen disciplinario de sujeción especial involuntario .....	144
3.3. Régimen disciplinario entre privados.....	145
3.4. Régimen disciplinario especial de la Ley N° 20.285 sobre Acceso a la Información Pública .....	146
4. SANCIONES CONTRACTUALES .....	147
4.1. Análisis dogmático y jurisprudencial .....	147
4.2. Las sanciones contractuales como sanciones administrativas sometidas a un régimen jurídico de derecho público .....	152
5. MULTAS COERCITIVAS.....	156
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>159</b>
NORMATIVA CITADA.....	173
JURISPRUDENCIA CITADA .....	176
• Jurisprudencia constitucional .....	176
• Jurisprudencia administrativa.....	193
OTRAS FUENTES .....	197
<b>ANEXO: DOCTRINA HISTÓRICA EN MATERIA DE DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN CHILE.....</b>	<b>201</b>
LISTADO DE DOCTRINA HISTÓRICA NACIONAL EN MATERIA DE DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR.....	203