



*Editor*

Juan Carlos Ferrada Bórquez

# La Justicia Ambiental ante la jurisprudencia. Actas de las III Jornadas de Justicia Ambiental

ediciones  
**DER**



**PRIMER TRIBUNAL  
AMBIENTAL**

**CoEdiciones**

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a [info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com) o visite nuestra página web [www.derediciones.com](http://www.derediciones.com).

LA JUSTICIA AMBIENTAL ANTE LA JURISPRUDENCIA.  
ACTAS DE LAS III JORNADAS DE JUSTICIA AMBIENTAL

© Juan Carlos Ferrada Bórquez (editor)

2022 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 160, oficina 404, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile  
[info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com)

[www.derediciones.com](http://www.derediciones.com)

Registro de Propiedad Intelectual N° EN TRÁMITE

ISBN 978-956-405-045-4

Tercera edición, mayo de 2022 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 300 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.



# ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	VII
PRESENTACIÓN.....	XI
PRÓLOGO.....	XIII
1. CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES Y ACCESO A LA JUSTICIA AMBIENTAL EN EL MARCO DE UNA CRISIS ECOLÓGICA .....	1
Rocío Parra-Cortés	
1.1. Introducción.....	1
1.2. Alcances conceptuales de la noción de conflictos socioambientales .....	2
1.3. Crisis ecológica como catalizador de los conflictos socioambientales .....	3
1.4. Deberes estatales en materia ambiental y conflictos socioambientales.....	5
1.5. Derecho de acceso a la justicia ambiental y conflictos socioambientales ...	10
1.6. Reflexiones concluyentes para los Tribunales Ambientales a la luz de los elementos contextuales analizados.....	12
BIBLIOGRAFÍA .....	14
2. EL RECURSO DE PROTECCIÓN Y LA COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES AMBIENTALES: UNA DIFÍCIL RELACIÓN JURÍDICA .....	19
Juan Carlos Ferrada Bórquez	
2.1. Introducción.....	19
2.2. El Recurso de Protección y los asuntos contencioso-administrativos.....	21
2.3. El Recurso de Protección en materia ambiental.....	25
2.4. La creación de los Tribunales Ambientales y la limitación del Recurso de Protección para conocer los asuntos contencioso-administrativos ambientales.....	28

2.5. La práctica jurisprudencial en la delimitación competencial entre el Recurso de Protección en materia ambiental y los procedimientos judiciales ante los Tribunales Ambientales.....	32
2.6. Los criterios y supuestos específicos en que la Corte Suprema declara la procedencia del Recurso de Protección en materia ambiental .....	35
2.7. Las conclusiones, problemas y dudas que presentan los criterios jurisprudenciales analizados .....	48
BIBLIOGRAFÍA .....	51
3. INTERESADOS Y LEGITIMADOS ACTIVOS EN EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO AMBIENTAL .....	57
Andrés Bordalí Salamanca	
3.1. Introducción.....	57
3.2. El interés legítimo.....	59
A) El interés legítimo como posición jurídica legitimante .....	60
B) El interés legítimo en el derecho chileno.....	62
C) ¿Qué cosa es eso llamado interés legítimo?.....	66
D) Interés legítimo y derecho subjetivo.....	69
E) Contenido del interés legítimo.....	72
3.3. Legitimación activa en los procesos de reclamación ante los tribunales ambientales .....	80
BIBLIOGRAFÍA .....	82
4. MEDIDAS CAUTELARES Y JUSTICIA “MATERIAL” EN EL CONTENCIOSO AMBIENTAL .....	85
Martín Loo Gutiérrez	
4.1. Introducción.....	85
4.2. Las medidas cautelares y sus fines .....	87
A) El peligro en la demora.....	88
B) La plausibilidad, seriedad o verosimilitud del derecho o interés deducido en juicio.....	90
C) Decisiones “ad interim” .....	91
4.3. La jurisdicción ambiental y la cautela innovativa .....	92
4.4. El caso del derrame de petróleo en la bahía de Quintero .....	94
4.5. Un epílogo como conclusión .....	97
BIBLIOGRAFÍA .....	102
5. EL RECURSO DE CASACIÓN EN EL FONDO EN CONTRA DE SENTENCIAS DICTADAS EN LOS PROCEDIMIENTOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS DE LA LEY N° 20.600 .....	105
Javier Millar Silva	
5.1. Introducción.....	105

5.2. Carácter restrictivo del régimen recursivo en materia ambiental. Antecedentes y restricciones.....	106
5.3. Regulación del recurso de casación.....	110
5.4. El recurso de casación en el fondo en los procedimientos contencioso-administrativos de la LTA. Regulación y jurisprudencia .....	112
A) Inexistencia de norma general que regule su procedencia frente a sentencias dictadas en procedimientos distintos a los indicados en el artículo 26 de la LTA.....	112
B) Sobre la causal que autoriza la interposición del recurso de casación en el fondo .....	114
C) Exclusión de los hechos como fundamento del recurso .....	117
D) Carácter de derecho estricto del recurso .....	118
E) El agravio y el interés como requisitos para la interposición del recurso.....	120
F) Sobre la naturaleza jurídica de las sentencias que se pronuncian sobre impugnaciones de actos trámite.....	124
5.5. Conclusiones.....	130
BIBLIOGRAFÍA .....	131
6. LA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL EN CHILE: UN ANÁLISIS DE ALGUNAS SENTENCIAS DE LA CORTE SUPREMA DESDE UNA PERSPECTIVA NORMATIVA Y DOCTRINAL .....	135
Ricardo Badtke Arancibia	
6.1. Introducción.....	136
6.2. ¿Cuál es la forma que le prescribe el ordenamiento jurídico a la Administración para ejercer su potestad fiscalizadora ambiental?.....	138
6.3. ¿Cómo describen las sentencias de la Corte Suprema el ejercicio de la potestad fiscalizadora en materia ambiental? .....	141
A) La potestad inspectora como una actividad administrativa de control por medio de la recopilación y examen de información ambiental .....	141
B) La potestad inspectora como herramienta de control complementario e instrumental.....	154
a. La autorización ambiental y la potestad administrativa de fiscalización: la determinación competencial por instrumentos de gestión ambiental.....	156
b. La potestad fiscalizadora como complemento al ejercicio de la potestad sancionatoria: la actuación material y la eficacia probatoria de un acta de inspección .....	167
6.4. Conclusiones.....	180
BIBLIOGRAFÍA .....	182

7.	LA INVALIDACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES AMBIENTALES .....	189
	Magdalena Prieto Pradenas	
	7.1. Introducción.....	189
	7.2. Resumen de las posibles interpretaciones en torno al artículo 17 N° 8 de la Ley N° 20.600.....	190
	A) Invalidación ambiental.....	191
	B) Invalidación propia e impropia.....	191
	7.3. La invalidación en la jurisprudencia.....	194
	A) Primer Tribunal Ambiental .....	197
	B) Segundo Tribunal Ambiental .....	199
	a. Naturaleza del plazo: toma de posición .....	199
	b. Aplicación del artículo 17 N° 8 inciso final .....	200
	C) Tercer Tribunal Ambiental .....	201
	a. Aplicación del artículo 17 N° 8 inciso final .....	203
	7.4. Comentario final .....	204
	BIBLIOGRAFÍA .....	205
8.	ALGUNAS PARTICULARIDADES DE LA PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DE REPARACIÓN POR DAÑO AMBIENTAL .....	209
	Iván Hunter Ampuero	
	8.1. Introducción.....	209
	8.2. Responsabilidad por daño ambiental en Chile .....	211
	8.3. Particularidades del daño y la prescripción en materia ambiental .....	212
	8.4. Regulación de la prescripción en la Ley N° 19.300 .....	215
	8.5. Interacción entre la acción reparatoria e indemnizatoria en materia de prescripción .....	218
	8.6. El <i>dies a quo</i> del cómputo del plazo: conocimiento del daño y del agente .....	219
	8.7. Situaciones especiales de prescripción: daño continuo, permanente y so-brevenido .....	225
	8.8. Régimen jurídico-procesal de la prescripción .....	228
	8.9. Conclusiones.....	230
	BIBLIOGRAFÍA .....	231
9.	APLICACIÓN Y CONTENIDO DE LOS PROGRAMAS DE CUMPLIMIENTO .....	235
	Francisco Pinilla Rodríguez	
	9.1. Introducción.....	235
	9.2. Los actos administrativos y procedimiento de programación .....	236
	A) Los actos administrativos en la etapa de PdC.....	237

B) La etapa de programación y su independencia del procedimiento sancionador .....	243
9.3. Extensión y límites de la programación .....	244
A) Divisibilidad de infracciones: la idoneidad de la infracción para un cumplimiento programado .....	245
B) La improcedencia de la programación respecto de otras técnicas de ordenación administrativa .....	249
a. Metas programadas y el incumplimiento de condiciones de la RCA .....	249
b. La exclusión del PdC ante otras técnicas de corrección .....	250
9.4. El control judicial ajustado a la política de incentivos .....	254
9.5. Conclusión .....	256
BIBLIOGRAFÍA .....	257
10. SOBRE LA APERTURA JUDICIAL DE LA INCORPORACIÓN DE INSTRUMENTOS ECONÓMICOS AMBIENTALES EN EL ÁMBITO MUNICIPAL .....	259
Sebastián Riestra López	
10.1. Introducción .....	259
10.2. La función ambiental del municipio .....	262
A) Ordenanzas municipales y gestión ambiental .....	265
a. “Ordenanza de aseo industrial” de la Municipalidad de Huasco ...	272
b. “Ordenanza municipal que establece el cobro de derechos municipales por los servicios que se indican” de la Municipalidad de Tocopilla .....	273
B) Fundamento jurídico de la incorporación de derechos municipales de carácter ambiental y su revisión judicial .....	275
BIBLIOGRAFÍA .....	280
11. ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS: MARCO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIA .....	283
Esteban Szmulewicz Ramírez	
11.1. Introducción .....	283
11.2. Panorama general de las áreas silvestres protegidas: dispersión normativa y competencial .....	285
A) Nociones sobre las categorías de áreas silvestres protegidas .....	290
B) Consideraciones metodológicas .....	293
11.3. Jurisprudencia sobre áreas silvestres protegidas .....	294
A) Actividades y proyectos en áreas silvestres protegidas .....	294
B) Aplicación directa de la Convención de Washington .....	295
C) Biodiversidad .....	297
D) Concesiones y derechos en áreas silvestres protegidas .....	297



E) Tres casos emblemáticos.....	299
a. Caso HydroAysén (Rol N° 10220-2011, de 4 de abril de 2012).....	299
b. Derechos de aguas en los ríos Blanco y Esperanza (Rol N° 5680-2012, de 18 de noviembre de 2013).....	301
c. Caso Reserva Nacional Las Chinchillas (Rol N° 38-2014, de 7 de mayo de 2015).....	302
11.4. Conclusiones.....	303
BIBLIOGRAFÍA .....	304