

Alejandro Vergara Blanco
*Profesor Titular de Derecho Administrativo
de la Pontificia Universidad Católica de Chile*

El Derecho Administrativo ante la jurisprudencia

**Comentarios de sentencias y
Dictámenes en temas relevantes de la disciplina
(2012 a 2022)**

Santiago, 2022

ÍNDICE SUMARIO

	Página
Prefacio	III
Título primero	
FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	
§ 1. División público privado y supletoriedad del Código Civil	2
§ 2. Principios jurídicos ante el derecho administrativo.....	13
Título segundo	
ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	
§ 3. La creación tácita de órganos públicos: el caso de Conaf	38
§ 4. Delegación de competencias administrativas en los servicios des- centralizados y representación en juicio.....	44
§ 5. Autonomía de los centros de despacho económico de carga y carácter vinculante de dictámenes del panel de expertos.....	48
Título tercero	
DERECHO LABORAL ADMINISTRATIVO: FUNCIÓN PÚBLICA	
§ 6. Prórroga y término intempestivo del empleo a contrata.....	54
§ 7. Funcionarios a honorarios para servicios habituales en la Administración	73
§ 8. Tutela laboral de funcionarios públicos: comedia jurisprudencial en tres actos y una trastienda. Con un epílogo: la modificación legal	86
Título cuarto	
ACTO ADMINISTRATIVO	
§ 9. Vicios formales irrelevantes del acto administrativo.....	124
§ 10. Permisos municipales para ocupar bienes públicos.....	128
§ 11. Sanciones, despotismo e identidad del derecho administrativo.....	142
§ 12. Autorizaciones administrativas como requisito previo de las servi- dumbres mineras.....	158
§ 13. Tipificación de un delito mediante un acto administrativo.....	178

Título quinto**PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

§ 14. Dilación en los procedimientos administrativos.....	185
§ 15. Procedimiento de invalidación de un acto administrativo.....	232
§ 16. Invalidación de actos administrativos de carácter ambiental.....	253
§ 17. Acceso permanente y directo de los interesados al expediente administrativo como derecho subjetivo.....	261
§ 18. Plazo de prescripción de infracciones y sanciones administrativas.....	265
§ 19. Cómputo de plazos al interior del procedimiento administrativo.....	271

Título sexto**BIENES PÚBLICOS Y RECURSOS NATURALES**

§ 20. Acceso a las playas públicas a través de terrenos particulares.....	289
§ 21. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas.....	298
§ 22. El derecho humano al agua para la bebida y el saneamiento.....	344
§ 23. Caminos públicos, uso público y transmutación de la propiedad.....	349
§ 24. Prescripción adquisitiva del derecho real de servidumbre de instalaciones eléctricas.....	354
§ 25. Servidumbres mineras y medidas de compensación de efectos ambientales adversos.....	359
§ 26. Superposición de concesiones mineras.....	363
§ 27. Aguas halladas en labores mineras.....	384

Título séptimo**CONTROL Y CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

§ 28. Eficacia del control de legalidad de actos administrativos exentos.....	390
§ 29. Acción de mera certeza y contencioso administrativo.....	394
§ 30. Legitimación activa y acción de nulidad administrativa.....	405
§ 31. Activismo litigioso de diputados y senadores: inhabilidad y falta de legitimación activa.....	420
§ 32. Agotamiento de la vía administrativa e interrupción del plazo para presentar recursos jurisdiccionales.....	427
§ 33. Cómputo del plazo para el ejercicio de la acción jurisdiccional.....	443
§ 34. Suspensión de los efectos del acto administrativo recurrido ante los tribunales.....	455

Índice de autores citados.....	461
Índice de normas citadas.....	463
Índice de comentarios contenidos en la compilación (orden cronológico).....	467
Índice detallado.....	471

CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW.....	477
---	-----

ÍNDICE DETALLADO

	Página
Prefacio	III

Título Primero

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

§ 1. División público privado y supletoriedad del Código Civil	2
I. ¿Por qué importa la dicotomía público privado en el actual derecho administrativo?.....	3
II. Supletoriedad del código civil en casos administrativos	7
§ 2. Principios jurídicos ante el derecho administrativo.....	13
I. El legislador crea reglas y no principios	14
II. Dos son las fuentes democráticas del derecho: leyes y principios.....	17
III. ¿Jueces politizados o creadores de principios jurídicos?.....	21
IV. Control judicial de la arbitrariedad de la administración a través de los principios jurídicos.....	25
V. Tomar en serio los principios jurídicos: nulidad del acto admi- nistrativo por infracción de la confianza legítima	28
VI. Aplicación de principios jurídicos en tres sedes jurisdicciona- les: casos de derecho administrativo, constitucional y civil. Su legitimidad.....	32

Título segundo

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

§ 3. La creación tácita de órganos públicos: el caso de Conaf	38
§ 4. Delegación de competencias administrativas en los servicios des- centralizados y representación en juicio	44
§ 5. Autonomía de los centros de despacho económico de carga y carácter vinculante de dictámenes del panel de expertos.....	48

Título tercero

DERECHO LABORAL ADMINISTRATIVO: FUNCIÓN PÚBLICA

§ 6. Prórroga y término intempestivo del empleo a contrata.....	54
I. Término anticipado del empleo administrativo a contrata: lo transitorio no significa precariedad	55
II. Prórroga y término intempestivo del empleo a contrata en la jurisprudencia de la Contraloría	61

	Página
III. Precariedad del empleo público a contrata y a honorarios: vacilaciones jurisprudenciales y discriminación	66
§ 7. Funcionarios a honorarios para servicios habituales en la Administración	73
I. Contratos a honorarios para servicios personales habituales y dependientes en la administración pública: su naturaleza laboral. El Código del Trabajo como estatuto común y supletorio.....	74
II. Precariedad del empleo público a honorarios: actualidad jurisprudencial en la Corte Suprema y en la Contraloría.....	80
§ 8. Tutela laboral de funcionarios públicos: comedia jurisprudencial en tres actos y una trastienda. Con un epílogo: la modificación legal	86
I. Tutela laboral de funcionarios públicos: recorrido del intrínquilis y primer acto ante la cuarta sala	87
II. Tutela laboral de funcionarios públicos. Segundo acto. Ante el Tribunal Constitucional	94
III. Tutela laboral de funcionarios públicos: crítica a los argumentos del Tribunal Constitucional).....	103
IV. Tutela laboral de funcionarios públicos: la tercera sala esquivando las sentencias del TC. Trastienda.....	110
V. Tutela laboral de funcionarios públicos: sorprendente giro jurisprudencial de la Corte Suprema	118
VI. Epílogo: el problema se resuelve mediante una modificación legal	121

Título cuarto

ACTO ADMINISTRATIVO

§ 9. Vicios formales irrelevantes del acto administrativo.....	124
§ 10. Permisos municipales para ocupar bienes públicos.....	128
I. Permisos municipales para ocupar bienes públicos: el antivalor de la precariedad.....	129
II. Permisos municipales para ocupar bienes públicos: ¿es aceptable su precariedad? dispersión jurisprudencial	137
§ 11. Sanciones, despotismo e identidad del derecho administrativo.....	142
I. Sanciones, despotismo e identidad del derecho administrativo.....	143
II. Sanciones, despotismo e identidad del derecho administrativo: respuesta a un crítico	148
III. Sanciones, despotismo e identidad del derecho administrativo.....	153
§ 12. Autorizaciones administrativas como requisito previo de las servidumbres mineras.....	158
I. Las autorizaciones urbanísticas o medioambientales no son un requisito previo para la constitución judicial de servidumbres mineras	159

	Página
II. Autorizaciones urbanísticas o medioambientales como requisito previo de servidumbres mineras.....	163
III. Autorizaciones administrativas como requisito previo de servidumbres mineras: vacilaciones y unificación frustrada).....	169
IV. Autorizaciones administrativas como requisito previo de servidumbres mineras: sigue el zigzag.....	174
§ 13. Tipificación de un delito mediante un acto administrativo.....	178

Título quinto

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

§ 14. Dilación en los procedimientos administrativos.....	185
I. Dilación (silencio) en los procedimientos administrativos iniciados de oficio.....	186
II. Dilación (silencio) en los procedimientos administrativos: el “decaimiento”.....	191
III. Demoras administrativas excesivas: ¿configuran omisión legal y falta de servicio?.....	197
IV. Dilación indebida en los procedimientos administrativos: conviviendo con el mito enemigo.....	202
V. ¿No existen plazos fatales para la administración?.....	210
VI. Silencio positivo y quebranto de plazos fatales por la administración.....	215
VII. Las demoras excesivas de los órganos administrativos como causal de exención de impuestos.....	220
VIII. Demoras excesivas en los procedimientos administrativos: reinicio del zigzag, ¿fin de decaimiento?.....	226
§ 15. Procedimiento de invalidación de un acto administrativo.....	232
I. La invalidación como potestad de cada órgano administrativo y la garantía del debido proceso.....	233
II. La audiencia previa del interesado en el procedimiento de invalidación.....	238
III. Invalidación versus revocación de actos administrativos de contenido favorable.....	244
IV. Audiencia previa del procedimiento de invalidación no es una mera reunión informativa.....	248
§ 16. Invalidación de actos administrativos de carácter ambiental.....	253
§ 17. Acceso permanente y directo de los interesados al expediente administrativo como derecho subjetivo.....	261
§ 18. Plazo de prescripción de infracciones y sanciones administrativas.....	265
§ 19. Cómputo de plazos al interior del procedimiento administrativo.....	271
I. Micrología de la certeza jurídica: cómputo del plazo en el procedimiento administrativo.....	272

	Página
II. Cómputo de plazos al interior del procedimiento administrativo.....	277
III. Cómputo de plazos al interior y fuera del procedimiento administrativo. el caso del procedimiento sancionatorio laboral	283
Título sexto	
BIENES PÚBLICOS Y RECURSOS NATURALES	
§ 20. Acceso a las playas públicas a través de terrenos particulares	289
I. Acceso a las playas: jurisprudencia zigzagueante e insuficiente regulación	290
II. Acceso a playas públicas a través de terrenos particulares. crónica de la jurisprudencia constitucional y judicial	294
§ 21. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas	298
I. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas y suma de posesiones en todo derecho real	299
II. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas: el valor de la posesión y uso ancestral del agua	304
III. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas: génesis y efectos de una nueva línea jurisprudencial	311
IV. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas: dispersión jurisprudencial en 2017.....	318
V. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas: tendencia proindígena.....	324
VI. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas: nuevas vacilaciones de la jurisprudencia.....	329
VII. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas: el zigzag como rutina	333
VIII. Regularización de derechos consuetudinarios de aguas: inconsistencia jurisprudencial y dos temas conexos	337
IX. Regularización de derechos de aprovechamiento de aguas: conexión con la sucesión por causa de muerte	341
§ 22. El derecho humano al agua para la bebida y el saneamiento	344
§ 23. Caminos públicos, uso público y transmutación de la propiedad.....	349
§ 24. Prescripción adquisitiva del derecho real de servidumbre de instalaciones eléctricas.....	354
§ 25. Servidumbres mineras y medidas de compensación de efectos ambientales adversos	359
§ 26. Superposición de concesiones mineras.....	363
I. El fenómeno corrosivo de la superposición de concesiones mineras.....	364
II. Nueva y vigorosa línea jurisprudencial sobre prohibición de superposición de concesiones mineras	367
§ 27. Aguas halladas en labores mineras	384

Título séptimo
CONTROL Y CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

§ 28. Eficacia del control de legalidad de actos administrativos exentos.....	390
§ 29. Acción de mera certeza y contencioso administrativo	394
I. La acción “de mera certeza” no da origen a un verdadero con- tencioso administrativo. Reciente aporte de la CGR, el TC y el Senado al derecho administrativo.....	395
II. La “acción de mera certeza” no da origen a un verdadero con- tencioso administrativo. Oportunidad y admisibilidad.....	400
§ 30. Legitimación activa y acción de nulidad administrativa	405
I. Legitimación activa y acción de nulidad administrativa: crite- rios y precisiones al concepto de interesado.....	406
II. Legitimación activa y acción de nulidad administrativa: interés y concepto de “lesión de derechos”	410
III. Legitimación activa: ¿dos tipos de “interés” para el procedi- miento y contencioso administrativo?.....	414
§ 31. Activismo litigioso de diputados y senadores: inhabilidad y falta de legitimación activa.....	420
§ 32. Agotamiento de la vía administrativa e interrupción del plazo para presentar recursos jurisdiccionales	427
I. Recursos administrativos previos e «interrupción» del plazo para recursos jurisdiccionales.....	428
II. Agotamiento de la vía administrativa e interrupción del plazo para interponer recursos jurisdiccionales	431
III. Derecho del administrado al agotamiento de la vía administrativa.....	437
§ 33. Cómputo del plazo para el ejercicio de la acción jurisdiccional	443
I. Cómputo de plazos en los recursos judiciales contra actos administrativos. Confusión jurisprudencial entre días hábiles administrativos y días hábiles procesales	444
II. Cómputo del plazo para ejercer acciones jurisdiccionales contra actos administrativos: jurisprudencia vacilante en un tema crucial	450
§ 34. Suspensión de los efectos del acto administrativo recurrido ante los tribunales	455
Índice de autores citados.....	461
Índice de normas citadas.....	463
Índice de comentarios contenidos en la compilación (orden cronológico).....	467
 CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW	 477