

ADRIANA L. VERCELLONE

Profesora de Ética y de Derecho Político
Facultad de Derecho - Universidad Nacional de Córdoba
Argentina

LOS ENGRANAJES DE LA RESPONSABILIDAD PÚBLICA

UN ESTUDIO DE SUS DIMENSIONES POLÍTICAS,
MORALES Y JURÍDICAS

editorial
B de f
Montevideo - Buenos Aires

2022

Julio César Faira - Editor

I.S.B.N.: 978-9915-650-41-8

En Buenos Aires, República Argentina:

© Euros Editores S.R.L.

Av. Congreso 4744 (C1431AAP) - Tel./Fax: (005411) 4522-1483

e-mail: euroseditores@fibertel.com.ar

www.euroseditores.com

En Montevideo, República Oriental del Uruguay:

© B de F Ltda.

Buenos Aires 671 (CP 11000) - Tel./Fax: (00598) 2916-5238

e-mail: bdef@netgate.com.uy

www.editorialbdef.com

Hecho el depósito que establece la ley. Derechos reservados.

Impreso en la Argentina en el mes de febrero de 2022 por:

Elias Porter Talleres Gráficos,

Plaza 1202, Ciudad autónoma de Buenos Aires

www.porter.com.ar

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS	XIII
INTRODUCCIÓN	1

Capítulo I

BUROCRACIA, MANOS MÚLTIPLES Y RESPONSABILIDAD

1. La burocracia moderna.....	9
2. La Administración Pública y el problema de las manos múltiples	12
3. La responsabilidad moral	15
3.1. La voluntad	17
3.2. La causa	19
3.3. ¿Por qué las manos múltiples son un problema para la responsabilidad moral? ..	21
4. La responsabilidad política	23
4.1. ¿Por qué las manos múltiples obstaculizan la responsabilidad política?.....	26
5. La responsabilidad jurídica	27
5.1. Las manos múltiples y sus consecuencias para la aplicación del derecho	29
6. Algunas precisiones en torno a la responsabilidad en el ámbito público	31
7. ¿Cómo responder al problema de las manos múltiples?	34

Capítulo II

LA RESPONSABILIDAD PERSONAL DE
LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

1. El proyecto de Dennis Thompson.....	39
2. El argumento moral de responsabilidad personal.....	40
2.1. Causa.....	41
2.2. Voluntad	43
2.3. La negligencia en el ámbito público	48
3. Una teoría moral sobre la responsabilidad apropiada para el ámbito político.....	51
3.1. Democracia deliberativa y exigencias para la función pública.....	52
3.2. Representación política y sociedad fiduciaria.....	55
4. La posibilidad de las sanciones jurídicas en el ámbito público.....	56
5. Algunos problemas de la propuesta de responsabilidad personal	58
5.1. La negligencia y la responsabilidad objetiva.....	59
5.2. Una idea de causa inadecuada	61
5.3. El problema de justificar una teoría moral en principios políticos	64
5.4. ¿Es apropiada la teoría clásica sobre la responsabilidad?.....	68

Capítulo III

LA RESPONSABILIDAD COLECTIVA
POR LAS MANOS MÚLTIPLES

1. Una breve introducción sobre el <i>estructuralismo</i> de Philip Pettit	71
--	----

2. Los antecedentes de la responsabilidad moral grupal.....	72
2.1. Tesis sobre la agencia	74
2.2. Acción y agencia grupal.....	76
2.3. La tesis de la superveniencia y la estructura de los grupos que tienen agencia.....	78
2.4. Diseños y regulaciones que permiten agencia moral grupal.....	80
2.5. La posibilidad de responsabilidad moral grupal e individual	84
3. La concepción política sobre la libertad y la responsabilidad.....	87
3.1. Criterios mínimos de la democracia contestataria republicana	89
3.2. La libertad política como condición de la práctica de la responsabilidad en la arena pública	90
4. Un sistema de sanciones jurídicas sensible al doble nivel de responsabilidad moral	93
5. Los límites del estructuralismo.....	94
5.1. ¿Puede la burocracia administrativa ser un agente moral responsable?.....	96
5.2. Voluntad y jerarquías	97
5.3. Voluntad y división de tareas.....	99
5.4. El carácter antidemocrático de la burocracia.....	99
5.5. Las implicancias del estructuralismo se extienden más allá de la responsabilidad por daños	100
5.6. Manos múltiples y la imposibilidad de responsabilidad estatal.....	102

Capítulo IV

LA RESPONSABILIDAD JERÁRQUICA: UN PRINCIPIO A MEDIDA DE LA BUROCRACIA MODERNA

1. La dominación racional y la responsabilidad por roles jerárquicos.....	105
2. El papel de la causa y la voluntad.....	108
3. Una concepción democrática apropiada para la burocracia weberiana.....	112
3.1. La responsabilidad jerárquica como una consecuencia de la democracia real	115
4. La responsabilidad jerárquica y el derecho....	117
5. La burocracia y la práctica burocrática	118
5.1. La imposibilidad práctica de la responsabilidad jerárquica.....	119
5.2. Objeción democrática	121
5.3. ¿Puede prescindirse de las elecciones individuales al atribuir responsabilidad? ..	124

Capítulo V

EL ARGUMENTO CONTRACTUAL SOBRE LA RESPONSABILIDAD: ¿UNA RESPUESTA AL PROBLEMA DE LAS MANOS MÚLTIPLES?

1. La responsabilidad como “práctica social” y el contrato social.....	129
2. El contractualismo de Scanlon	132
2.1. La autoridad moral.....	133
2.2. Los principios que forman parte del acuerdo	133
2.3. Concepción de persona.....	134
2.4. Base motivacional.....	136
2.5. Términos de aceptación y rechazo de los principios	137

2.6. Método para la consideración de razones y valores	137
3. El contractualismo y la responsabilidad moral	139
3.1. Responsabilidad como reacción moral (o responsabilidad atributiva).....	140
3.2. Responsabilidad sustantiva	151
3.3. Diferencias sustanciales entre ambos sentidos de responsabilidad	155
4. El vínculo entre contractualismo y democracia.....	157
4.1. Contractualismo, democracia y responsabilidad política en la teoría de Scanlon	160
5. Justificación moral de la responsabilidad penal y civil.....	162
6. La responsabilidad contractual en la práctica de la Administración Pública.....	164
7. Las ventajas de la responsabilidad contractual para el abordaje de las manos múltiples	170
CONCLUSIONES.....	177
BIBLIOGRAFÍA	187