

Acceso a la información
pública y transparencia

Leonardo Javier Castillo Cárdenas
Andrés Eduardo Celedón Baeza
Soledad Alejandra Morales Trapp
Juan Bladimiro Santana Soto

CJAJ
Cuadernos
Jurídicos
de la
Academia
Judicial



DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@derediciones.com o visite nuestra página web www.derediciones.com.

ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y TRANSPARENCIA

© Leonardo Castillo, Andrés Celedón, Soledad Morales y Juan Santana

2022 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 160, oficina 404, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

info@derediciones.com

www.derediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual N° EN TRÁMITE

ISBN 978-956-405-114-7

Primera edición, septiembre de 2022 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 300 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

PRESENTACIÓN DE LA COLECCIÓN

Desde hace un tiempo la Academia Judicial viene elaborando diversos tipos de materiales docentes para apoyar el desarrollo de los cursos que imparte. Ellos sirven tanto como textos de autoformación o bien como apoyo de clases presenciales o, por último, como guiones base para el diseño de cursos en línea. En su elaboración participan docentes de distintas universidades, así como magistrados/as, todos/as seleccionados/as por el Consejo Directivo de la Academia Judicial previo concurso público, garantizándose de ese modo contar con los/as mejores exponentes de las diversas disciplinas.

Como puede apreciarse, su utilidad excede a la que puede extraerles la propia Academia Judicial, razón que ha justificado desde el año 2018 publicar estos textos, algunos con formato digital y otros, como los presentes, en formato impreso, poniéndolos así a disposición de toda la comunidad legal nacional.

Cualquiera sea el tema que se aborde en ellos, estos textos tienen algunos elementos en común. Por lo pronto, apuntan a cuestiones de gran relevancia y común ocurrencia en la práctica jurídica y judicial nacional. Por otra parte, el tratamiento de los mismos busca problematizar los tópicos y acopiar para cada uno de ellos bibliografía y, sobre todo, jurisprudencia actualizada. Son textos pensados para generar reflexión y debate y que, sin lugar a dudas, serán de gran utilidad para académicos/as y litigantes.

JUAN ENRIQUE VARGAS
Director
Academia Judicial

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	V
1. ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y TRANSPARENCIA.....	1
1.1. Introducción.....	1
1.2. Concepto de transparencia.....	1
A) Palabras previas.....	2
B) Importancia de la transparencia para la función jurisdiccional.....	9
C) La transparencia como concepto filosófico, económico y de buen gobierno.....	12
1.3. Evolución del principio de transparencia y el acceso a la información.....	15
A) Proyecciones del principio de transparencia y el derecho de acceso a la información.....	15
B) Análisis de antecedentes en instrumentos de derechos humanos que permiten concretarlo: Declaración Universal de Derechos Humanos, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y Convención Americana de Derechos Humanos.....	18
C) Análisis de antecedentes a la dictación de la Ley N° 20.285: Ley N° 20.050 de Reforma Constitucional. Aspectos relevantes de la sentencia “Claude Reyes y otros versus Chile”. Breve referencia a la “Comisión Engel”.....	23
D) Resolución 1/2018 de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos: corrupción y derechos humanos.....	28
E) Reconocimiento jurisprudencial en el Tribunal Constitucional, Consejo para la Transparencia y Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	29
2. ANÁLISIS DE LA LEY N° 20.285.....	32
2.1. Introducción.....	32

2.2. Estructura de la Ley N° 20.285	33
2.3. Contenido y alcance del principio de transparencia de la función pública	33
2.4. Principios que guían el establecimiento y aplicación de la Ley N° 20.285	39
2.5. Transparencia activa y derecho de acceso a la información pública	61
A) Obligaciones y derechos que provienen de la transparencia activa...	64
B) Obligaciones y derechos que provienen del derecho a acceso a la información pública	76
C) ¿A quiénes se aplican las obligaciones de transparencia activa y las obligaciones del derecho de acceso a la información pública?	79
2.6. Reclamos, plazos y sanciones	83
2.7. Consejo para la Transparencia	105
2.8. Excepciones al deber de publicidad	111
A) El debido cumplimiento de las funciones del órgano	112
a. Prevención, investigación y persecución de un crimen o simple delito o se trate de antecedentes necesarios a defensas jurídicas o judiciales	113
b. Tratándose de antecedentes o deliberaciones previas a la adopción de una resolución, medida o política	115
c. Elevado número de actos administrativos o cuya atención demande distraer indebidamente a los funcionarios del cumplimiento regular de sus funciones	116
B) Los derechos de las personas	117
C) La seguridad de la nación	122
D) El interés nacional	124
E) Causal genérica	124
3. LÍMITES DEL ACCESO A LA INFORMACIÓN EN EL ÁMBITO JUDICIAL	127
3.1. La transparencia en el Poder Judicial y en el ámbito jurisdiccional	127
A) Bases del ejercicio de la transparencia en el Poder Judicial: Acta N° 754-2019 de la Corte Suprema y política de la corporación administrativa del Poder Judicial	127
B) Portal de Transparencia del Poder Judicial	130
C) Comisión de Transparencia del Poder Judicial	132
3.2. Otras temáticas de interés	138
A) Transparencia y “justicia abierta”	138
B) Justicia abierta	154
GLOSARIO	167

BIBLIOGRAFÍA	171
DOCTRINA	171
NORMATIVA CITADA.....	175
JURISPRUDENCIA CITADA	179
OTROS	182