

# CJ

Cuadernos  
Jurídicos

José Francisco Castro Castro

La libertad sindical  
en la jurisprudencia administrativa  
de la Dirección del Trabajo

ediciones  
**DER**

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a [info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com) o visite nuestra página web [www.derediciones.com](http://www.derediciones.com).

LA LIBERTAD SINDICAL EN LA JURISPRUDENCIA  
ADMINISTRATIVA DE LA DIRECCIÓN DEL TRABAJO

© José Francisco Castro Castro

2022 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 160, oficina 404, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

[info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com)

[www.derediciones.com](http://www.derediciones.com)

Registro de Propiedad Intelectual N° EN TRÁMITE

ISBN 978-956-405-124-6

Primera edición, noviembre de 2022 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 300 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

*A la memoria de María Ester Feres (q. e. p. d.),  
maestra e inspiradora.*

*A Irene Castro, mi madre, cuyo apoyo incondicional  
ha sido determinante a lo largo de mi vida.*



## ÍNDICE

|   |          |
|---|----------|
| ABREVIATURAS.....   | XI       |
| PRÓLOGO.....  | XIII     |
| INTRODUCCIÓN.....   | XIX      |
| <b>CAPÍTULO I: CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA LIBERTAD SINDICAL.....</b>  | <b>1</b> |
| 1. CONCEPTO, NATURALEZA JURÍDICA Y FUNCIONES DE LA LIBERTAD SINDICAL .....  | 3        |
| 2. CLASIFICACIÓN DE LA LIBERTAD SINDICAL .....  | 5        |
| 3. CONTENIDO O ATRIBUTOS DE LA LIBERTAD SINDICAL.....   | 6        |
| 3.1. Libertad de constitución .....   | 7        |
| 3.2. Libertad de afiliación.....  | 7        |
| 3.3. Libertad sindical negativa.....  | 8        |
| 3.4. Libertad colectiva de reglamentación.....  | 8        |
| 3.5. Libertad colectiva de representación.....  | 8        |
| 3.6. Libertad colectiva de disolución.....  | 9        |
| 3.7. Libertad colectiva de federación .....   | 9        |
| 3.8. Libertad colectiva de actuación sindical.....  | 10       |
| 4. CONSAGRACIÓN DE LA LIBERTAD SINDICAL EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y EN LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES RATIFICADOS POR CHILE ..... | 12       |
| 4.1. Libertad de constitución .....   | 12       |
| 4.2. La libertad de afiliación y libertad sindical negativa.....  | 13       |
| A) Características de la afiliación sindical.....   | 14       |
| 4.3. Libertad colectiva de reglamentación.....  | 14       |

|   |           |
|---|-----------|
| 4.4. Libertad colectiva de representación .....   | 15        |
| 4.5. Libertad colectiva de actuación sindical.....  | 15        |
| 4.6. Libertad colectiva de disolución.....  | 16        |
| 4.7. Libertad colectiva de federación .....   | 17        |
| 5. ROL DEL ESTADO EN MATERIA DE LIBERTAD SINDICAL Y FUNCIÓN INTERPRETATIVA DE LA LEGISLACIÓN LABORAL..... | 17        |
| <b>CAPÍTULO II: ORGANIZACIONES SINDICALES.....</b>  | <b>23</b> |
| 1. LOS SINDICATOS Y SUS FINALIDADES .....   | 25        |
| 2. AFILIACIÓN SINDICAL .....  | 32        |
| 2.1. Características de la afiliación sindical.....   | 32        |
| 3. CLASIFICACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES.....  | 34        |
| 3.1. Organizaciones de base .....   | 34        |
| 3.2. Organizaciones de nivel superior .....   | 38        |
| 4. CONSTITUCIÓN DE LOS SINDICATOS .....   | 39        |
| 4.1. Asamblea constitutiva y fuero de los trabajadores constituyentes .....                               | 39        |
| A) Quórum requerido.....  | 42        |
| B) Ministro de fe.....  | 47        |
| 4.2. Actos posteriores a la asamblea constitutiva del sindicato .....                                     | 48        |
| A) Depósito .....   | 49        |
| B) Rol de la Inspección del Trabajo.....  | 49        |
| a. Observaciones a la constitución del sindicato.....   | 49        |
| b. Impugnabilidad ante los juzgados del trabajo.....  | 50        |
| C) Comunicaciones a la administración de la empresa .....   | 51        |
| 5. LOS ESTATUTOS SINDICALES .....   | 52        |
| 5.1. Representación femenina en el directorio sindical.....   | 56        |
| 5.2. Fusión de organizaciones sindicales.....   | 58        |
| 6. DIRECTORIO SINDICAL .....  | 64        |
| 6.1. Representación .....   | 64        |
| 6.2. Número de directores .....   | 65        |
| 6.3. Fuero de los directores.....   | 66        |
| 6.4. Duración del mandato del director sindical y reemplazo .....   | 71        |
| 6.5. Requisitos para ser elegido director o delegado sindical y candidaturas.....                         | 72        |
| A) Candidaturas a director sindical.....  | 72        |
| a. Formalidades para las candidaturas a director sindical.....  | 72        |
| b. Fuero de los candidatos a directores .....   | 73        |

|  |            |
|--|------------|
| 6.6. Censura del directorio.....   | 74         |
| 6.7. Normas mínimas de forma para las elecciones de directorio, votaciones de censura y escrutinios de los mismos..... | 75         |
| 6.8. Horas de trabajo sindical .....   | 75         |
| 7. LA ASAMBLEA GENERAL .....   | 84         |
| 8. PATRIMONIO SINDICAL .....   | 87         |
| 8.1. Enajenación de bienes raíces.....   | 88         |
| 8.2. Administración del patrimonio sindical .....  | 89         |
| 8.3. Cotización de cuotas sindicales.....  | 91         |
| 9. EL DELEGADO SINDICAL.....   | 95         |
| 10. ORGANIZACIONES SINDICALES DE NIVEL SUPERIOR .....  | 98         |
| 10.1. Tipos de organizaciones sindicales de nivel superior.....  | 98         |
| 10.2. Constitución de organizaciones sindicales de nivel superior .....  | 99         |
| A) Constitución de federaciones y confederaciones.....   | 99         |
| B) Constitución de centrales sindicales .....  | 104        |
| 10.3. El directorio en las organizaciones de nivel superior.....   | 107        |
| A) Número de directores.....   | 107        |
| B) Fuero del directorio.....   | 109        |
| C) Duración del mandato.....   | 111        |
| D) Requisitos para ser elegido director. Formalidades de candidaturas a director. Censura del directorio.....          | 111        |
| E) Normas mínimas para las elecciones de directorio y votaciones de censura .....                                      | 111        |
| a. Federaciones y confederaciones.....   | 111        |
| b. Centrales sindicales.....   | 111        |
| F) Horas de trabajo sindical en organizaciones sindicales de nivel superior.....                                       | 111        |
| 10.4. La asamblea general en las organizaciones de nivel superior .....  | 113        |
| 11. DISOLUCIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES .....  | 114        |
| <b>CAPÍTULO III: NEGOCIACIÓN COLECTIVA .....</b>   | <b>117</b> |
| 1. EL CONFLICTO COLECTIVO Y LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....  | 119        |
| 2. PRINCIPIO DE BUENA FE Y NEGOCIACIÓN COLECTIVA .....   | 122        |
| 3. DECLARACIÓN DE UNIDAD ECONÓMICA .....   | 124        |
| 4. LIMITACIONES AL DERECHO A NEGOCIAR COLECTIVAMENTE .....   | 127        |

|  |     |
|--|-----|
| 4.1. Limitaciones en cuanto al tipo de empresa o ámbito objetivo de la negociación colectiva .....                                       | 128 |
| A) Prohibiciones para negociar colectivamente.....   | 128 |
| B) Excepciones para negociar colectivamente .....  | 129 |
| 4.2. Limitaciones en cuanto al nivel de la negociación colectiva .....   | 130 |
| A) Negociación con carácter obligatorio para el empleador.....   | 130 |
| a. A nivel de la empresa.....  | 130 |
| b. A nivel de empresa a través del sindicato interempresa.....   | 131 |
| B) Negociación con carácter voluntario para el empleador o empleadores.....  | 132 |
| a. A nivel de la empresa.....  | 132 |
| b. A nivel micro y pequeña empresa.....  | 132 |
| c. A nivel supraempresa e interempresa.....  | 133 |
| 4.3. Limitaciones en cuanto a la calidad del trabajador o ámbito subjetivo de la negociación colectiva .....                             | 136 |
| A) Trabajadores que no pueden negociar colectivamente .....  | 136 |
| B) Limitación derivada de vinculación a contrato colectivo vigente .....   | 138 |
| 4.4. Limitaciones en cuanto a las materias a negociar colectivamente .....   | 139 |
| 4.5. Limitaciones de carácter temporal respecto de la empresa .....  | 142 |
| A) Período no apto para negociar .....   | 143 |
| 4.6. Limitaciones en cuanto a la iniciativa para negociar.....   | 146 |
| 5. DERECHO A LA INFORMACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES .....   | 147 |
| 5.1. Derecho a información periódica .....   | 149 |
| A) Gran empresa .....  | 149 |
| a. Contenido de la información periódica.....  | 149 |
| b. Oportunidad en la entrega de la información periódica en la gran empresa .....  | 150 |
| B) Micro, pequeña y mediana empresa .....  | 151 |
| 5.2. Derecho a información específica para la negociación colectiva.....   | 152 |
| A) Determinación del contenido de la información específica y necesaria para la preparación de la negociación colectiva .....            | 153 |
| B) Oportunidad para el ejercicio del derecho de información específica para la negociación colectiva.....                                | 154 |
| C) Información mínima que deben proporcionar las empresas ante la solicitud de información específica para la negociación colectiva..... | 154 |
| a. Grandes y medianas empresas .....   | 154 |
| b. Micro y pequeñas empresas .....   | 155 |



|  |     |
|--|-----|
| 5.3. Derecho a información por cargos o funciones de los trabajadores en las medianas y grandes empresas.....                                  | 158 |
| 5.4. Requerimiento de información por vía administrativa y judicial.....   | 160 |
| 6. INSTRUMENTOS COLECTIVOS.....  | 161 |
| 6.1. Definición.....   | 161 |
| 6.2. Tipos de instrumentos colectivos.....   | 162 |
| 6.3. Contenido del instrumento colectivo.....  | 163 |
| 6.4. Duración.....   | 164 |
| 6.5. Efectos de los instrumentos colectivos.....   | 165 |
| A) Efecto normativo o eficacia normativa.....  | 165 |
| B) Ultraactividad.....   | 165 |
| C) Efecto obligatorio, mérito ejecutivo y sanciones en caso de incumplimiento.....   | 167 |
| 7. SUJETOS NEGOCIADORES Y LA DISCUSIÓN DE LOS GRUPOS DE TRABAJADORES.....  | 167 |
| 8. NORMAS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....  | 173 |
| 8.1. Relación del trabajador con el contrato colectivo.....  | 173 |
| 8.2. Relación y efectos del instrumento colectivo con el contrato individual de trabajo y forma de modificación del instrumento colectivo..... | 175 |
| 8.3. Plazos y su cómputo.....  | 175 |
| 8.4. Ministros de fe.....  | 175 |
| 9. PROCEDIMIENTO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA REGLADA.....   | 176 |
| 9.1. Presentación del proyecto de contrato colectivo.....  | 177 |
| A) Sujetos que pueden hacer la presentación del proyecto.....  | 177 |
| B) La representación que la ley establece.....   | 178 |
| a. Respecto al sindicato.....  | 178 |
| b. Respecto de los empleadores.....  | 180 |
| C) Época de presentación del proyecto.....   | 181 |
| a. Sindicato no tiene instrumento colectivo vigente.....   | 181 |
| i. Período no apto para negociar.....  | 183 |
| b. Sindicato tiene instrumento colectivo vigente.....  | 185 |
| i. Consecuencias de la no presentación o presentación tardía del proyecto de contrato colectivo.....   | 187 |
| D) Formalidades y contenido del proyecto de contrato colectivo.....  | 188 |
| E) Presentación del proyecto de contrato colectivo y negativa del empleador a recibirlo.....   | 189 |
| 9.2. Derecho a la libre afiliación y vinculación del trabajador con el instrumento colectivo.....  | 190 |

|   |     |
|---|-----|
| 9.3. Afiliación sindical durante la negociación colectiva .....   | 194 |
| 9.4. Fuero de la negociación colectiva .....  | 194 |
| 9.5. Respuesta del empleador .....  | 195 |
| A) Requisitos de la respuesta del empleador .....   | 195 |
| B) Efectos de la falta de respuesta y de aquella que no contenga las estipulaciones del piso de la negociación .....      | 197 |
| C) Registro de la respuesta .....   | 198 |
| 9.6. Piso de la negociación .....   | 199 |
| 9.7. Impugnación de la nómina y otras reclamaciones.....  | 204 |
| A) Reglas de procedimiento.....   | 204 |
| 9.8. Período de negociación.....  | 206 |
| A) Derecho a la suscripción del piso de la negociación .....  | 207 |
| B) Derecho a solicitar reunión de asistencia técnica .....  | 207 |
| 10. EXTENSIÓN DE BENEFICIOS.....  | 208 |
| 10.1. Extensión de los beneficios a trabajadores sin afiliación sindical .....  | 208 |
| A) Naturaleza jurídica de la extensión de beneficios .....  | 209 |
| B) Beneficiario o destinatario de la extensión de beneficios .....  | 210 |
| C) Objeto de la extensión de beneficios.....  | 212 |
| 10.2. Facultad de extensión del empleador respecto de la cláusula de reajuste...  | 215 |
| 10.3. Efectos de la extensión de beneficios respecto al derecho a negociar colectivamente.....                            | 216 |
| 11. MEDIACIÓN LABORAL.....  | 217 |
| 11.1. Concepto de mediación laboral .....   | 217 |
| 11.2. Tipos de mediación laboral.....   | 218 |
| A) Mediación voluntaria .....   | 219 |
| B) Mediación obligatoria .....  | 220 |
| C) Mediación en el procedimiento especial de los trabajadores eventuales, de temporada y de obra o faena transitoria..... | 222 |
| D) Mediación laboral de conflictos colectivos.....  | 222 |
| 12. ARBITRAJE LABORAL.....  | 224 |
| 12.1. Definición .....  | 224 |
| 12.2. Tipos de arbitraje laboral.....   | 224 |
| 12.3. Funciones de la Dirección del Trabajo en materia de arbitraje laboral .....   | 225 |
| A) Designación, notificación y constitución del tribunal arbitral .....   | 225 |
| B) Contratación de los árbitros, remuneración y pago de honorarios .....  | 226 |
| C) Función de secretaría del cuerpo arbitral.....   | 227 |
| a. Registro Nacional de Árbitros y requisitos para incorporarse .....   | 227 |

|   |     |
|---|-----|
| 12.4. Facultades de los árbitros y sentencia .....  | 228 |
| 13. NEGOCIACIÓN COLECTIVA NO REGLADA.....   | 229 |
| 14. NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE LOS TRABAJADORES AFILIADOS A UN SINDICATO INTEREMPRESA.....  | 229 |
| 14.1. Requisitos para la negociación colectiva reglada de empresa del sindicato interempresa .....  | 230 |
| 14.2. Procedimiento aplicable .....   | 233 |
| A) Procedimiento en la micro y pequeña empresa .....  | 233 |
| B) Procedimiento en la mediana y gran empresa .....   | 236 |
| 14.3. Comisión negociadora.....   | 236 |
| 14.4. Procedimiento de negociación colectiva no reglada .....   | 237 |
| 15. NEGOCIACIÓN COLECTIVA DE LOS TRABAJADORES EVENTUALES, DE TEMPORADA Y DE OBRA O FAENA TRANSITORIA.....                                 | 237 |
| 15.1. Procedimiento aplicable .....   | 238 |
| 15.2. Oportunidad de presentación del proyecto de convenio colectivo.....   | 239 |
| 15.3. Contenido del proyecto de convenio colectivo .....  | 239 |
| 15.4. Respuesta del empleador.....  | 240 |
| 15.5. Negociaciones directas .....  | 240 |
| 15.6. Mediación.....  | 240 |
| 15.7. Materias de la negociación.....   | 241 |
| 15.8. Término de la negociación .....   | 242 |
| 16. PACTOS SOBRE CONDICIONES ESPECIALES DE TRABAJO (“PACTOS DE ADAPTABILIDAD”).....   | 243 |
| 16.1. Aspectos generales de los pactos de adaptabilidad .....   | 244 |
| A) Requisitos generales que deben cumplir los pactos de adaptabilidad .....   | 245 |
| B) Procedimiento para acordar un pacto de adaptabilidad .....   | 245 |
| C) Duración de los pactos.....  | 246 |
| D) Ámbito personal de aplicación de los pactos.....   | 246 |
| 16.2. Tipos de pactos sobre condiciones especiales de trabajo .....   | 246 |
| A) Pactos sobre distribución de jornada de trabajo semanal .....  | 246 |
| B) Pactos para trabajadores con responsabilidades familiares .....  | 247 |
| 16.3. Atribuciones de la Dirección del Trabajo respecto de los pactos sobre condiciones especiales de trabajo.....                        | 251 |
| 16.4. Pactos sobre condiciones especiales de trabajo suscritos por federaciones y confederaciones .....                                   | 252 |
| 16.5. Pactos sobre condiciones especiales de trabajo respecto de trabajadores eventuales, de temporada y de obra o faena transitoria..... | 255 |

|   |     |
|---|-----|
| CAPÍTULO IV: DERECHO A HUELGA.....  | 257 |
| 1. LA HUELGA COMO DERECHO FUNDAMENTAL .....   | 259 |
| 2. FORMALIDADES Y VOTACIÓN DE LA HUELGA .....   | 261 |
| 2.1. Última oferta del empleador.....   | 262 |
| 2.2. Procedimiento para votar la huelga .....   | 264 |
| A) Convocatoria para votar la huelga .....  | 264 |
| B) Oportunidad en que los trabajadores involucrados deben votar la<br>huelga.....                                       | 265 |
| C) Deber del empleador de facilitar la votación.....  | 266 |
| D) La votación y el quórum de aprobación.....   | 268 |
| 2.3. Inicio de la huelga .....  | 272 |
| 3. MEDIACIÓN OBLIGATORIA DE LA INSPECCIÓN DEL TRABAJO .....   | 273 |
| 4. EFECTOS DE LA HUELGA .....   | 275 |
| 4.1. Suspensión del contrato de trabajo .....   | 276 |
| 4.2. Cierre temporal de la empresa o <i>lock-out</i> .....  | 277 |
| 5. PROHIBICIÓN DE REEMPLAZO DE TRABAJADORES Y ADECUACIONES NECESARIAS .....   | 281 |
| 5.1. Prohibición de reemplazo de trabajadores en huelga .....   | 281 |
| 5.2. Huelga de una empresa contratista o subcontratista.....  | 285 |
| 5.3. Facultad del empleador para modificar los turnos u horarios de trabajo y<br>efectuar adecuaciones necesarias ..... | 286 |
| 6. NUEVAS OFERTAS DEL EMPLEADOR DURANTE LA HUELGA .....   | 290 |
| 7. DERECHO A LA REINCORPORACIÓN INDIVIDUAL DEL TRABAJADOR .....   | 291 |
| 8. REANUDACIÓN DE LAS NEGOCIACIONES, SUSPENSIÓN Y TÉRMINO DE LA HUELGA .....  | 294 |
| 9. SERVICIOS MÍNIMOS Y EQUIPOS DE EMERGENCIA.....   | 295 |
| 9.1. Concepto de servicios mínimos y equipos de emergencia .....  | 296 |
| 9.2. Calificación de los servicios mínimos y los equipos de emergencia.....   | 298 |
| 9.3. Procedimiento para la calificación de los servicios mínimos.....   | 300 |
| 9.4. Conformación de los equipos de emergencia.....   | 306 |
| 9.5. Procedimiento para la conformación del equipo de emergencia.....   | 307 |
| 9.6. Suspensión de la negociación colectiva .....   | 311 |
| 10. OTRAS LIMITACIONES AL EJERCICIO DEL DERECHO A HUELGA .....  | 314 |
| 10.1. Empresas en las que no se puede ejercer el derecho a huelga (“empresas<br>estratégicas”) .....                    | 315 |
| 10.2. Reanudación de faenas .....   | 317 |

|  |     |
|--|-----|
| CAPÍTULO V: TUTELA DE LA LIBERTAD SINDICAL .....   | 321 |
| 1. MECANISMOS DE TUTELA DE LA LIBERTAD SINDICAL: LAS PRÁCTICAS ANTISINDICALES Y DESLEALES .....                | 323 |
| 1.1. Órgano jurisdiccional y procedimiento aplicable.....  | 324 |
| 1.2. Titulares de la acción.....   | 325 |
| 1.3. Rol de la Inspección del Trabajo como denunciante ante los tribunales de justicia.....                    | 325 |
| 1.4. El carácter objetivo de la lesión a la libertad sindical .....  | 326 |
| 1.5. Descripción y enumeración no taxativa de las conductas ilícitas.....                                      | 327 |
| 2. PRÁCTICAS ANTISINDICALES.....   | 328 |
| 2.1. Sujetos de las prácticas antisindicales .....   | 328 |
| 2.2. Prácticas antisindicales del empleador .....  | 329 |
| 2.3. Prácticas antisindicales del trabajador, de las organizaciones sindicales o de estos y del empleador..... | 332 |
| 2.4. Prácticas antisindicales de sujeto amplio .....   | 333 |
| 2.5. Sanciones aplicables.....   | 333 |
| 3. PRÁCTICAS DESLEALES EN LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....  | 337 |
| 3.1. Prácticas desleales del empleador .....   | 337 |
| 3.2. Prácticas desleales de los trabajadores, de las organizaciones sindicales y del empleador .....           | 341 |
| 3.3. Práctica desleal de la empresa principal.....   | 342 |
| 3.4. Sanciones aplicables.....   | 342 |
| 3.5. Deber de registro y publicación administrativa de las sentencias condenatorias .....                      | 344 |
| BIBLIOGRAFÍA.....  | 345 |