

ediciones
DER

Baltazar Morales Espinoza

**JURISPRUDENCIA SUPREMA
SOBRE PROCEDIMIENTOS Y
ACTOS ADMINISTRATIVOS**

Tópicos relevantes al 2023

Op
Obras prácticas

Normas comentadas

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a info@dereediciones.com o visite nuestra página web www.dereediciones.com.

JURISPRUDENCIA SUPREMA SOBRE PROCEDIMIENTOS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS. TÓPICOS RELEVANTES AL 2023

© Baltazar Morales Espinoza

2023 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 160, oficina 404, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

info@dereediciones.com

www.dereediciones.com

Registro de Propiedad Intelectual EN TRÁMITE

ISBN 978-956-405-150-5

Primera edición, mayo de 2023 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 400 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

PRESENTACIÓN

Este 29 de mayo se cumplieron veinte años, desde su publicación en el Diario Oficial, de la Ley N° 19.880, que establece las Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado.

El tiempo transcurrido ha tenido un gran impacto en el desarrollo y aplicación de la referida ley. Los aportes de la doctrina y la jurisprudencia han enriquecido enormemente el texto legal, en términos tales que las expectativas, consideraciones y estudios de la primera década de este siglo han sido ampliamente superados.

Al día de hoy, constatamos el enorme impacto del texto legal en la actividad diaria de la propia Administración, en que los operadores del derecho la consultan de manera diaria y permanente.

En los tribunales ocurre exactamente lo mismo. La cantidad de sentencias, en que vemos citar, analizar y ponderar los preceptos de la ley para resolver el caso concreto, son frecuentes y constantes, y dan cuenta de la enorme utilización de la misma.

A propósito de la judicatura, este año se celebran doscientos años de la creación de la Excelentísima Corte Suprema de Justicia, hito histórico, no solo para el Poder Judicial en particular, sino también para el Estado de Chile en su conjunto.

Aprovechando la ocurrencia de ambas significativas fechas, se presenta a la consideración de la comunidad jurídica este trabajo, que, en más de cien fallos de la Tercera Sala de la Corte Suprema, recoge los principales hitos jurisprudenciales sobre diversos tópicos de la mencionada ley.

Así, se presenta al lector un repertorio sobre los conceptos o temáticas más relevantes de estos dos decenios, en que se plasma precisamente la visión del tribunal superior de nuestro país. Los criterios de selección de los temas que se abordaron dicen relación con su importancia, aplicación y discusión entre los diversos actores de esta área del derecho.

En efecto, se han fijado, como punto de partida, aquellos conceptos o temáticas jurídicas que están contenidas en la Ley N° 19.880 y que más controversia o discusión han tenido, para luego ilustrarlas con aquella jurisprudencia suprema que más claramente se ha pronunciado al efecto, con selecciones de fallos emitidos por votación unánime o de mayoría, transcribiendo de forma literal los considerandos pertinentes, privilegiando en cada caso las sentencias más recientes, todas las cuales han sido obtenidas del portal del Poder Judicial.

Asimismo, quiero agradecer la colaboración a dos futuros noveles investigadores, Daniel Inzunza Vásquez y Enzo Gorrini Huaiquimilla, sin cuyo trabajo estival esta obra claramente no habría sido posible.

Finalmente, consignar que el balance de estos veinte años es ampliamente positivo, especialmente para los ciudadanos en sus relaciones con la Administración del Estado, ello sin perjuicio de las modificaciones legales que ya han ocurrido y de otras que, sin duda, vendrán.

Por último, indicar que el texto que se inicia a continuación no tiene ninguna pretensión, más que informar sobre el estado del arte en lo referido a la aplicación de la ley, durante este tiempo, por la Excelentísima Corte Suprema.

BALTAZAR MORALES ESPINOZA

Concepción, mayo 2023

ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	V
CAPÍTULO I: PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	1
1. ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY.....	3
1.1. Supletoriedad.....	3
2. PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	9
2.1. Descripción e importancia de los principios.....	9
2.2. Principio de escrituración.....	10
A) Noción.....	10
2.3. Principio de gratuidad.....	12
A) Noción.....	12
B) Excepción a la gratuidad.....	12
2.4. Principios de celeridad, conclusivo y economía procedimental.....	13
A) Vinculación de los principios.....	14
2.5. Principio de contradictoriedad.....	16
A) Noción.....	16
2.6. Principio de imparcialidad.....	20
A) Noción.....	20
2.7. Principio de abstención.....	21
A) Noción.....	22
2.8. Principio de la no formalización.....	23
A) Noción.....	23
2.9. Principio de inexcusabilidad.....	24
A) Noción.....	25

2.10. Principio de impugnabilidad	26
A) Noción.....	26
2.11. Principio de transparencia y publicidad	28
A) Noción.....	28
3. INTERESADOS	29
3.1. Noción amplia de interesado	29
3.2. Constitución de la personería	30
4. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	33
4.1. Cómputo de plazos para presentar reclamación judicial	34
4.2. Presupuestos del decaimiento en el procedimiento sancionatorio	35
5. MEDIDAS PROVISIONALES	37
5.1. Autoridades deben ser competentes para disponer medidas provisionales	38
6. PRUEBA	39
6.1. El derecho a presentar prueba es una garantía.....	39
6.2. La prueba es parte integrante del debido proceso	40
6.3. El término probatorio es parte integrante del debido proceso.....	41
6.4. La prueba en conciencia solo rige para la sede administrativa y no la judicial	43
7. RESOLUCIÓN FINAL	44
7.1. Expresión de motivos o fundamentos es requisito esencial	44
7.2. Razonamiento vago y genérico no constituye motivo o fundamentación	45
8. RENUNCIA, DESISTIMIENTO Y ABANDONO	46
8.1. Causales anormales derivadas de la conducta del administrado	47
CAPÍTULO II: ACTO ADMINISTRATIVO	49
1. CONCEPTO	51
1.1. Acta de observaciones en materia urbanística es acto administrativo.....	52
1.2. Reglamentos son actos administrativos. No así las circulares o instrucciones.....	52
1.3. Convenios administrativos son actos administrativos	53
1.4. Notificaciones son actos administrativos.....	53
1.5. Determinados tipos de dictámenes contralores son actos administrativos	54
1.6. Acto administrativo terminal y acto trámite.....	56
1.7. Actos administrativos verbales.....	56
1.8. Actos administrativos en correos electrónicos o WhatsApp.....	57

2.	SILENCIO ADMINISTRATIVO.....	58
2.1.	Silencio negativo constituye la regla general	59
2.2.	Certificado del silencio no requiere notificación.....	60
3.	MOTIVACIÓN	60
3.1.	Elemento del acto administrativo	61
3.2.	Motivación alta o máxima	62
3.3.	Motivación baja o mínima.....	62
3.4.	Motivación laxa en los actos administrativos de efecto general y más estricta en los de efecto particular	63
4.	COMUNICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	65
4.1.	Inoponibilidad por falta de comunicación.....	67
4.2.	Eficacia del acto administrativo.....	69
5.	RETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	70
5.1.	Retroactividad de los dictámenes de la Contraloría General de la República	71
6.	RECURSOS ADMINISTRATIVOS	74
6.1.	Recurso de reposición y jerárquico	74
A)	Alcances de los recursos.....	75
6.2.	Recurso de revisión	77
A)	Recurso excepcional, principal y no supletorio.....	77
6.3.	Recurso de aclaración.....	78
A)	Alcances del recurso	78
7.	RELACIONES ENTRE LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y ACCIONES O RECURSOS JUDICIALES	79
7.1.	Las pretensiones en ambas sedes deben ser las mismas. Aplica figura de la desviación procesal.....	80
7.2.	Actos propios de los administrados y principio de congruencia.....	83
7.3.	La reclamación administrativa produce interrupción en los casos en que es igual a la pretensión interpuesta en la sede judicial	83
7.4.	La inhibición que afecta a la Administración opera tanto por actuaciones de oficio o a petición de interesado	85
8.	REVOCACIÓN.....	85
8.1.	Noción vinculada al mérito, oportunidad o conveniencia.....	86
8.2.	Efectos de la revocación.....	86
8.3.	Actos de contenido favorable no admiten revocación.....	87
9.	INVALIDACIÓN	88
9.1.	Fundamento: existencia de vicios esenciales aplica principio conservación	88

9.2. La invalidación constituye una potestad del órgano administrativo y no un recurso	89
9.3. La audiencia previa del interesado es un trámite esencial de todo proceso invalidatorio.....	89
9.4. Los dos años corresponden a un plazo de caducidad, salvo en los casos de solicitud de interesado en que puede disponerse una ampliación de plazos	90
9.5. El acto invalidatorio queda sujeto a control judicial anulatorio y no sustitutorio y sin derecho a indemnización de perjuicios	92
9.6. Efectos del acto invalidatorio	93
9.7. La invalidación no procede respecto de actos representados que debían ser tomados de razón por la Contraloría General de la República	93
9.8. Facultad de la Contraloría es instruir un proceso invalidatorio y no disponer una invalidación	94
10. NULIDAD	95
10.1. Acción de nulidad.....	95
10.2. Fundamento: existencia de vicios esenciales. Aplica principio de conservación	96
10.3. La nulidad puede ser declarada en base a dos tipos de acciones.....	96
10.4. La acción de nulidad es supletoria y ordinaria	97
10.5. Naturaleza declarativa de la resolución judicial que resuelve la nulidad..	98
10.6. Responsabilidad patrimonial del estado por la declaración judicial de nulidad pública administrativa	99
11. DECAIMIENTO DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	99
12. DESVIACIÓN DE PODER	100
12.1. Noción y explicación.....	101
12.2. Efectos: la anulación o invalidación del acto administrativo	101
13. CONFIANZA LEGÍTIMA	102
13.1. Noción y explicación.....	102
13.2. Efectos: conservación de los derechos adquiridos del acto que se anula o invalida	103
13.3. Confianza legítima como fundamento de la responsabilidad patrimonial del Estado	104
13.4. Confianza legítima para el personal a contrata requiere cinco años.....	105
BIBLIOGRAFÍA	109
NORMATIVA CITADA.....	109
JURISPRUDENCIA CITADA	109