

# Ma

Manuales

Iván Hunter Ampuero

## Derecho ambiental chileno

Tomo I

Principios, bases constitucionales,  
instrumentos de gestión ambiental,  
organización administrativa y Sistema  
de Evaluación de Impacto Ambiental

ediciones  
**DER**

DER EDICIONES es una Editorial Jurídica creada por un grupo de Editores de larga trayectoria.

Estamos en la búsqueda de publicaciones de innegable valor científico. Nuestra propuesta pone énfasis en una cuidada elaboración técnica, colocando nuestra experiencia al servicio de la comunidad jurídica.

Nuestro catálogo editorial está compuesto por las siguientes colecciones: Ensayos Jurídicos, Monografías, Manuales, Cuadernos Jurídicos, Coediciones, Revistas y Obras prácticas.

Invitamos a aquellos profesores, investigadores o abogados en ejercicio, que hayan escrito una tesis de maestría, monografía, ensayo, manual u otra obra de interés práctico, a publicar con nosotros.

Para mayor información, escribanos a [info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com) o visite nuestra página web [www.derediciones.com](http://www.derediciones.com).

## MANUAL DE DERECHO AMBIENTAL CHILENO

Tomo I

Principios, bases constitucionales, instrumentos de gestión ambiental, organización administrativa y Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental

© Iván Hunter Ampuero

2023 DER EDICIONES LIMITADA

Manuel Barros Borgoño 160, oficina 404, comuna de Providencia, ciudad de Santiago, Chile

[info@derediciones.com](mailto:info@derediciones.com)

[www.derediciones.com](http://www.derediciones.com)

Registro de Propiedad Intelectual 2023-A-12852

ISBN 978-956-405-171-0

Primera edición, diciembre de 2023 DER Ediciones Limitada

Tiraje: 500 ejemplares

Impresores: Editora e Imprenta Maval SpA

Impreso en Chile / Printed in Chile

## ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor.

El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento de la presente publicación queda expresamente prohibido.

## **AGRADECIMIENTOS**

Quiero agradecer a los estudiantes de la Escuela de Derecho de la Universidad Austral de Chile, Karen Núñez Paredes y Sergio Casanova Machado, por su entusiasmo y valiosa colaboración en la recopilación y sistematización de la jurisprudencia, aspecto elemental para la confección de este manual. Como siempre, a la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Austral de Chile y al Tercer Tribunal Ambiental, por ser fuente de motivación para emprender esta obra.



*A los que, pese a la adversidad,  
han estado siempre desinteresadamente conmigo.  
A mi familia, soporte fundamental e inspiración constante.*



## ÍNDICE

ABREVIATURAS.....	XI
INTRODUCCIÓN.....	XVII
CAPÍTULO I: PRINCIPIOS DEL DERECHO AMBIENTAL.....	1
1. CUESTIONES GENERALES.....	3
2. PRINCIPIO PREVENTIVO.....	7
3. PRINCIPIO PRECAUTORIO.....	13
4. PRINCIPIO QUIEN CONTAMINA PAGA.....	20
5. PRINCIPIO DE NO REGRESIÓN.....	24
6. PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	29
7. PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD.....	35
CAPÍTULO II: REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DEL MEDIO AMBIENTE.....	37
1. INTRODUCCIÓN.....	39
2. LOS EJES CONSTITUCIONALES DEL MEDIO AMBIENTE.....	41
2.1. Derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación.....	42
2.2. Deberes del Estado en relación con el medio ambiente.....	47
2.3. Limitaciones o restricciones a los derechos fundados en la protección del medio ambiente.....	50
2.4. Limitaciones o restricciones al dominio derivadas de la <i>función social</i> ...	53
2.5. Derecho internacional del medio ambiente como derecho humano.....	55

3.	RECURSO DE PROTECCIÓN EN MATERIA AMBIENTAL.....	57
3.1.	Conductas que pueden vulnerar el derecho a vivir un medio ambiente libre de contaminación .....	58
3.2.	Antijuridicidad de las conductas sometidas al control .....	61
3.3.	Imputabilidad de la acción u omisión a un sujeto determinado .....	62
3.4.	¿Qué debe entenderse por afectación al derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación? .....	65
3.5.	Legitimación activa .....	66
3.6.	Derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación como derecho indubitado .....	70
3.7.	Plazo para interponer el recurso .....	74
3.8.	Poderes de intervención de las cortes.....	79
CAPÍTULO III: INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL.....		81
1.	CUESTIONES GENERALES.....	83
2.	EDUCACIÓN Y LA INVESTIGACIÓN .....	94
3.	EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA .....	98
3.1.	Concepto.....	98
3.2.	Políticas y planes que se someten a evaluación ambiental estratégica.....	102
A)	Qué se entiende por políticas y planes de carácter normativo general	103
B)	Carácter obligatorio o facultativo de la evaluación ambiental estratégica.....	104
C)	Estándar de sometimiento.....	107
3.3.	Etapas en la elaboración de las políticas y planes .....	108
3.4.	Del procedimiento de evaluación ambiental estratégica .....	109
A)	Características del procedimiento.....	109
B)	Etapas de diseño de la política, plan o instrumento territorial .....	111
C)	Etapas de aprobación de la política, plan o instrumento de ordenamiento territorial .....	114
3.5.	Efectos de la evaluación ambiental estratégica .....	120
4.	PROGRAMA DE REGULACIÓN AMBIENTAL.....	121
5.	SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.....	122
6.	PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN EL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL .....	123
6.1.	Cuestiones generales .....	124

6.2. Participación ciudadana en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental .....	125
A) Participación ciudadana en los estudios de impacto ambiental .....	125
B) Participación ciudadana en las declaraciones de impacto ambiental: las cargas ambientales.....	126
C) Efectos de la omisión ilegal de la participación ciudadana .....	135
6.3. Participación ciudadana y consulta indígena.....	137
A) Acerca de la consulta indígena .....	137
B) Procedencia de la consulta indígena en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.....	141
C) Mecanismos para facilitar el proceso de consulta indígena.....	148
6.4. Reuniones con grupos humanos pertenecientes a pueblos indígenas.....	149
6.5. Deberes del Servicio de Evaluación Ambiental, de la Comisión de Evaluación Ambiental y del titular en el contexto de la participación ciudadana.....	155
A) Deberes de publicidad.....	155
B) Actividades de información a la comunidad.....	158
C) Potestades de la Comisión de Evaluación Ambiental y del director ejecutivo en el contexto de la participación ciudadana.....	161
D) Obligación de los titulares de proyectos .....	162
6.6. Derechos de la ciudadanía .....	164
A) Derecho de acceder y conocer el expediente .....	165
B) Derecho a formular observaciones .....	166
C) Derecho a obtener respuestas fundadas a las observaciones .....	170
D) Derecho a participar cuando existen modificaciones al proyecto o actividad.....	174
7. ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL .....	177
7.1. Cuestiones generales .....	177
7.2. Derecho a acceder a la información ambiental.....	178
7.3. Sistema Nacional de Información Ambiental.....	181
7.4. Derecho de reacción frente a la negativa en el acceso a la información ambiental .....	182
7.5. Otras formas de acceso a la información ambiental.....	184
8. NORMAS Y REGULACIÓN AMBIENTAL.....	189
8.1. Normas de calidad ambiental primarias y secundarias.....	191
A) Concepto y regulación .....	191
B) Características de las normas de calidad.....	193

C)	Contenido de las normas primarias de calidad ambiental.....	197
D)	Contenido de las normas secundarias de calidad ambiental.....	198
E)	Fiscalización y cumplimiento de las normas primarias y secundarias .....	199
8.2.	Normas de emisión.....	200
A)	Concepto y regulación.....	200
B)	Características de las normas de emisión.....	202
C)	Contenido de las normas de emisión.....	206
D)	Particularidades del procedimiento de las normas de emisión.....	207
a.	Normas de emisión cuya finalidad es la prevención de la contaminación.....	207
b.	Normas de emisión cuya finalidad es la <i>mantención o recuperación</i> de la calidad ambiental.....	208
E)	Fiscalización y cumplimiento de las normas de emisión.....	209
8.3.	Procedimiento común de elaboración y revisión de normas de emisión y de calidad ambiental.....	211
A)	Procedimiento de elaboración de normas de emisión y de calidad ....	213
B)	Procedimiento y criterios para la revisión de las normas vigentes.....	220
8.4.	Interpretación administrativa de las normas de emisión y de calidad ambiental.....	222
9.	DECLARACIÓN DE ZONA SATURADA Y LATENTE, Y DE LOS PLANES DE PREVENCIÓN, DESCONTAMINACIÓN Y DE MANEJO DE RECURSOS NATURALES .....	224
9.1.	Planes de manejo de recursos naturales.....	224
9.2.	Declaración de zona saturada o latente .....	225
A)	Concepto, contenido y fundamento de la declaratoria.....	225
B)	Efectos de la declaración de zona saturada o latente .....	227
a.	Posibilidad de decretar medidas provisionales en el procedimiento de elaboración de los planes de prevención o descontaminación .....	227
b.	Compensación de emisiones para proyectos ejecutados en zonas saturadas o latentes.....	228
c.	Definición de circunstancias que determinen la necesidad de elaborar un estudio de impacto ambiental.....	230
C)	Extinción de la zona de declaración de zona saturada o latente .....	231
9.3.	Planes de prevención y descontaminación.....	231
A)	Concepto.....	231
B)	Elaboración.....	233
C)	Contenido.....	235

D) Instrumentos de gestión ambiental específicos de los planes de prevención y descontaminación.....	238
E) Fiscalización y cumplimiento de los planes de prevención y descontaminación.....	238
F) Revisión de los planes de prevención y descontaminación.....	239
9.4. Interpretación administrativa de los planes de prevención y descontaminación.....	240
10. DE LA CERTIFICACIÓN, ROTULACIÓN Y ETIQUETADO.....	240
11. CLASIFICACIÓN DE ESPECIES Y PLANES DE RECUPERACIÓN, CONSERVACIÓN Y GESTIÓN.....	242
CAPÍTULO IV: ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MEDIO AMBIENTE.....	245
1. INTRODUCCIÓN.....	247
2. MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE: ESTRUCTURA.....	249
2.1. Ministerio del Medio Ambiente.....	249
2.2. Secretarías regionales ministeriales del medio ambiente.....	254
2.3. Consejos nacional y regional para la sustentabilidad y el cambio climático.....	254
2.4. Consejo de Ministros para la Sustentabilidad y el Cambio Climático.....	256
3. SERVICIO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL.....	259
3.1. Organización.....	259
3.2. Funciones del director ejecutivo.....	260
A) Funciones propias en calidad de jefe de servicio.....	260
B) Funciones vinculadas a la administración del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.....	261
3.3. Funciones del Servicio de Evaluación Ambiental.....	261
A) Función administrativa.....	261
B) Función interpretativa de la resolución de calificación ambiental.....	265
C) Función de fomentar la participación ciudadana.....	268
D) Función de información ambiental sobre permisos y líneas de bases.....	268
4. SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE.....	268
4.1. Funciones y atribuciones de la Superintendencia del Medio Ambiente....	269
A) Función de fiscalización.....	270
a. Programas y subprogramas de fiscalización.....	275
b. Mecanismos para la fiscalización.....	280

B) Función de fiscalización vinculada a la corrección de legalidad.....	290
C) Función sancionatoria.....	297
D) Función de contención y prevención de efectos ambientales.....	298
E) Función normativa.....	298
F) Función consultiva y de asistencia.....	299
4.2. Estructura orgánica de la Superintendencia del Medio Ambiente.....	300
5. SERVICIO DE BIODIVERSIDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS.....	301
5.1. Introducción.....	301
5.2. Funciones y atribuciones del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas.....	302
5.3. Organización del Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas.....	305
A) Administración y dirección superior.....	305
B) Atribuciones y funciones del director nacional.....	306
C) Direcciones regionales.....	306
D) Comité Científico Asesor.....	306
E) Del patrimonio.....	307
6. SERVICIOS PÚBLICOS CON COMPETENCIA AMBIENTAL.....	308
<b>CAPÍTULO V: SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.....</b>	<b>311</b>
1. CUESTIONES GENERALES.....	313
2. CARACTERÍSTICAS.....	317
3. IMPACTOS, ÁREA DE INFLUENCIA Y RIESGOS AMBIENTALES EN EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.....	326
4. PROYECTOS QUE INGRESAN A EVALUACIÓN AMBIENTAL.....	343
5. FORMAS DE INGRESO AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.....	365
5.1. Proyectos que producen un riesgo para la salud de la población.....	368
5.2. Proyectos que producen efectos adversos significativos sobre recursos naturales renovables.....	372
5.3. Proyectos que generan reasentamiento de comunidades humanas o alteración significativa de los sistemas de vida y costumbres de grupos humanos.....	377
5.4. Localización y valor ambiental del territorio.....	380
5.5. Valor paisajístico o turístico.....	385
5.6. Alteración del patrimonio cultural.....	387

6.	NORMAS DE REFERENCIA PARA LA EVALUACIÓN AMBIENTAL .....	389
7.	PRESENTACIÓN DE LAS DECLARACIONES DE IMPACTO AMBIENTAL O ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL .....	390
8.	MODIFICACIONES DE PROYECTOS QUE DEBEN INGRESAR AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL .....	392
8.1.	La evaluación recae sobre la modificación, pero se consideran los impactos del proyecto existente .....	393
8.2.	¿Qué se entiende por modificación de un proyecto o actividad? .....	395
9.	PLAZO DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL .....	398
9.1.	Plazos para realizar la evaluación de un proyecto en el estudio de impacto ambiental y en la declaración de impacto ambiental .....	398
9.2.	Plazo de evaluación de proyectos calificados de urgentes .....	399
9.3.	Plazos de la declaración de impacto ambiental con compromiso de someterse a proceso de evaluación y certificación de conformidad .....	400
10.	CONSULTA DE PERTINENCIA .....	400
10.1.	Concepto y regulación .....	400
10.2.	Naturaleza jurídica y efectos de la resolución de pertinencia .....	402
10.3.	Impugnación .....	405
11.	DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL .....	407
11.1.	Concepto .....	407
11.2.	Contenido .....	407
12.	ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL .....	410
12.1.	Concepto y regulación .....	410
12.2.	Contenido mínimo .....	411
13.	REQUISITOS COMUNES A LOS ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL Y DECLARACIONES DE IMPACTO AMBIENTAL .....	412
13.1.	Deber de informar respecto de modificación de proyecto o actividad .....	412
13.2.	Deber de consultar su relación o compatibilidad con las políticas, planes y programas de desarrollo .....	413
13.3.	Deber de consultar relación con los instrumentos sectoriales, regionales y locales de gestión climática .....	421
13.4.	Deber de indicar que el proyecto se desarrollará por etapas .....	422
13.5.	Deber de establecer inicio de ejecución de obras .....	422
13.6.	Deber de solicitar información a los interesados sobre negociaciones previas al proceso de evaluación .....	423
13.7.	Deber de contener descripción de compromisos ambientales voluntarios .....	425

14. TRAMITACIÓN ANTE EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL.....	426
14.1. Aspectos generales .....	426
14.2. Órganos que participan de la evaluación ambiental .....	427
A) Participación obligatoria .....	427
B) Participación facultativa .....	428
C) Valor de los informes .....	429
14.3. Inicio del procedimiento: admisibilidad .....	430
14.4. Solicitud de informes y pronunciamientos a los órganos ambientales con competencia ambiental: etapa de instrucción .....	433
A) De los pronunciamientos .....	433
B) Los informes .....	435
14.5. Término anticipado por falta de información relevante y esencial .....	439
14.6. Informe consolidado de aclaraciones, rectificaciones o ampliaciones .....	443
14.7. Presentación de adendas por el titular .....	445
14.8. Informe consolidado de evaluación .....	446
14.9. Calificación ambiental del proyecto: etapa de decisión .....	449
A) Calificación ambiental favorable .....	455
B) Calificación ambiental desfavorable .....	459
C) Condiciones ambientales en la calificación .....	460
D) Silencio administrativo .....	469
E) Notificación .....	472
15. RESOLUCIÓN DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL.....	474
15.1. Concepto y naturaleza jurídica .....	474
15.2. Cumplimiento de la resolución de calificación ambiental.....	478
15.3. Interpretación de la resolución de calificación ambiental .....	482
15.4. Caducidad de la resolución de calificación ambiental.....	484
A) Caducidad por inejecución del proyecto.....	484
B) Caducidad por incumplimiento de la resolución de calificación am- biental.....	488
15.5. Revisión de la resolución de calificación ambiental.....	489
15.6. Impugnación administrativa de la resolución de calificación ambiental...	492
A) Impugnación de una resolución de calificación ambiental que niegue lugar, rechace o establezca condiciones o exigencias a una declara- ción o estudio de impacto ambiental.....	493
B) Impugnación de una resolución de calificación ambiental por indebi- da ponderación de observaciones ciudadanas.....	495

C) Tramitación de las reclamaciones administrativas .....	497
D) Resolución de las reclamaciones .....	502
E) Potestades del director ejecutivo y del Comité de Ministros.....	504
16. PLANES EN EL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL .....	514
16.1. Plan de Prevención de Contingencias y Plan de Emergencias .....	514
A) Plan de Prevención de Contingencias.....	515
B) Plan de Emergencias.....	518
16.2. Plan de Seguimiento de Variables Ambientales relevantes.....	519
16.3. Plan de Medidas de Mitigación, Reparación y Compensación ambiental	521
A) Medidas de mitigación ambiental .....	523
B) Medidas de reparación ambiental .....	526
C) Medidas de compensación ambiental .....	526
D) Compensación de la biodiversidad .....	530
17. PERMISOS AMBIENTALES .....	533
17.1. El Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental como ventanilla única	533
17.2. Clases de permisos ambientales y otorgamientos.....	535
A) Permisos sectoriales de contenido únicamente ambiental .....	535
B) Permisos sectoriales mixtos.....	536
17.3. Guías trámite de permisos ambientales sectoriales .....	536
17.4. Información a la Superintendencia del Medio Ambiente.....	537
18. ELUSIÓN AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL Y FRACCIONA- MIENTO .....	538
18.1. Concepto y regulación.....	538
18.2. Elementos subjetivos de la elusión por fraccionamiento y excusa legal absolutoria .....	543
18.3. Control del fraccionamiento de proyectos.....	546
BIBLIOGRAFÍA .....	551
DOCTRINA .....	551
JURISPRUDENCIA CITADA .....	566
Corte Suprema .....	566
Corte de Apelaciones .....	570
Primer Tribunal Ambiental .....	571
Segundo Tribunal Ambiental .....	572
Tercer Tribunal Ambiental .....	576

Tribunal Constitucional.....	579
Dictámenes Contraloría General de la República.....	580
GUÍAS EVALUACIÓN AMBIENTAL .....	581
INSTRUCTIVOS SEA.....	582
RESOLUCIONES SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE.....	583