

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

CENTRALIZACIÓN DE LA SEGURIDAD

CAPÍTULO I: MARCO JURÍDICO DE LA SEGURIDAD MUNICIPAL 21

1. INTRODUCCIÓN

2. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES PARA LA SEGURIDAD MUNICIPAL

2.1 ARTÍCULO 118, INCISO 1° - AUTONOMÍA Y ESTRUCTURA MUNICIPAL	24
--	----

2.2 ARTÍCULO 118, INCISO 4° - PERSONALIDAD JURÍDICA Y AUTONOMÍA FUNCIONAL	24
---	----

2.3 ARTÍCULO 121, INCISO 1° - AUTONOMÍA EN LA CREACIÓN DE EMPLEOS Y ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL	25
---	----

2.4 LIMITACIONES Y COMPETENCIAS EN SEGURIDAD PÚBLICA	25
--	----

2.5 INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN	26
---------------------------------------	----

3 LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES (LOCM)

3.1 DIRECTOR DE SEGURIDAD PÚBLICA	28
---	----

3.1.1 FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES	32
---	----

3.1.2 ACTUALIZACIONES LEGISLATIVAS EN LA FIGURA DEL DIRECTOR DE SEGURIDAD PÚBLICA	35
---	----

3.2 CONSEJO COMUNAL DE SEGURIDAD PÚBLICA	36
--	----

3.2.1 INTEGRANTES DEL CONSEJO COMUNAL DE SEGURIDAD PÚBLICA	37
--	----

3.2.2 FUNCIONES Y OBJETIVOS DEL CONSEJO	39
---	----

3.3 PLAN COMUNAL DE SEGURIDAD PÚBLICA	41
3.3.1 OBJETIVOS Y ESTRUCTURA DEL PLAN COMUNAL DE SEGURIDAD PÚBLICA	43
3.3.2 MODIFICACIONES LEGISLATIVAS AL PLAN COMUNAL DE SEGURIDAD PÚBLICA	45
4. OTRAS DISPOSICIONES LEGALES	
4.1 LEY N° 18.290, DE TRÁNSITO	48
4.2 LEY N° 19.925, SOBRE EXPENDIO Y CONSUMO DE BEBI- DAS ALCOHÓLICAS	48
4.3 LEY SOBRE RENTAS MUNICIPALES (DECRETO LEY N° 3.063, DE 1979)	49
4.4 LEY GENERAL DE URBANISMO Y CONSTRUCCIÓN (DFL N° 485)	49
4.5 LEY N° 18.287, ESTABLECE PROCEDIMIENTO ANTE LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL	50
4.6 LEY N° 21.020, SOBRE TENENCIA RESPONSABLE DE MAS- COTAS Y ANIMALES DE COMPAÑÍA	50
4.7 CÓDIGO PROCESAL PENAL, ARTÍCULO 129	51
4.8 CÓDIGO PENAL, ARTÍCULO 496, INCISO 3	51
CONCLUSIÓN	
CAPÍTULO II: ESTATUTO LABORAL EN LA SEGURIDAD MUNICIPAL	57
1 INTRODUCCIÓN	
2. COMPONENTES DE LA SEGURIDAD MUNICIPAL	
2.1 DIRECTOR DE SEGURIDAD	60
2.1.1 FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES	60

2.1.2 MARCO LEGAL Y ESTATUTO LABORAL	61
2.1.3 DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES	61
2.2 FISCALIZADORES O INSPECTORES MUNICIPALES	62
2.2.1 FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES	62
2.2.2 REGULACIONES LABORALES	64
2.2.3 EQUIPAMIENTO Y CAPACITACIÓN	64
2.3 PERSONAL EN MOTOCICLETAS Y VEHÍCULOS DE SEGURIDAD .	66
2.3.1 FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES	66
2.3.2 CAPACITACIÓN Y EQUIPAMIENTO	67
2.3.3 DESAFÍOS OPERATIVOS	67
2.3.4 OPORTUNIDADES DE MEJORA	68
2.4 GUARDIAS MUNICIPALES	69
2.4.1 FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES	70
2.4.2 ESTATUTO LABORAL	70
2.4.3 DESAFÍOS EN LA IMPLEMENTACIÓN	70
2.5 PERSONAL DE APOYO TÉCNICO Y LOGÍSTICO	71
2.5.1 FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES	71
2.5.2 CAPACITACIÓN Y DESAFÍOS	71
2.5.3 INTEGRACIÓN Y COLABORACIÓN	72
2.5.4 TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	72
2.6 COORDINADORES DE PROGRAMAS DE PREVENCIÓN	72
2.6.1 FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES	73
2.6.2 DESAFÍOS Y NECESIDADES	73
2.6.3 OPORTUNIDADES DE MEJORA	73

2.7 DIVERSIDAD Y ESPECIFICACIONES DEL PERSONAL DE SEGURIDAD EN MUNICIPALIDADES DE LA REGIÓN METROPOLITANA ..	74
2.8 ASOCIACIONES MUNICIPALES Y LA COMPLEMENTARIEDAD EN LA SEGURIDAD	76
2.9 CONCLUSIÓN DEL COMPONENTE DE SEGURIDAD MUNICIPAL	79
3. ANÁLISIS DE LA LEGISLACIÓN ACTUAL	
3.1 LEY N° 18.883, ESTATUTO ADMINISTRATIVO PARA FUNCIONARIOS MUNICIPALES	82
3.2 DICTÁMENES DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	82
3.3 PROYECTO DE LEY Y REFORMAS PROPUESTAS	83
4. NUEVA FIGURA: INSPECTOR DE SEGURIDAD MUNICIPAL	
4.1 NOMBRAMIENTO Y DEPENDENCIA	84
4.2 FUNCIONES Y RESPONSABILIDADES PROPUESTAS	85
5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	
CAPÍTULO III: PLANES Y PROGRAMAS ACTUALES	91
1. INTRODUCCIÓN	
2. PLAN NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA Y PREVENCIÓN DEL DELITO 2022-2026	
3. SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD MUNICIPAL	
3.1 ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIO DELICTUAL	95
3.2 COMPONENTES DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD MUNICIPAL	97
3.3 CONCLUSIÓN	99

3.4 FINANCIAMIENTO ADICIONAL A TRAVÉS DEL ROYALTY MINERO	100
4. OTROS PLANES, PROGRAMAS Y FONDOS	
4.1 PMU SEGURIDAD (PROGRAMA DE MEJORAMIENTO URBANO Y EQUIPAMIENTO COMUNAL)	103
4.2 PROGRAMA LAZOS	103
4.3 PROGRAMA SOMOS BARRIO	104
4.4 FONDO DE DESARROLLO REGIONAL (FDR)	104
4.5 PLAN ESTADO PRESENTE	105
5. FORTALECIMIENTO DE LA SEGURIDAD MUNICIPAL A TRAVÉS DE CONVENIOS INTERINSTITUCIONALES	
5.1 PATRULLAJES MIXTOS	106
5.2 OTROS CONVENIOS DE SEGURIDAD Y PREVENCIÓN	108
6. CONCLUSIÓN	
CAPÍTULO IV: SEGURIDAD MUNICIPAL COMPARADA	115
1. INTRODUCCIÓN	
2. ARGENTINA (ESTADO FEDERADO)	
3. PERÚ (ESTADO UNITARIO)	
4. MÉXICO (ESTADO FEDERADO)	
5. ESTADOS UNIDOS (ESTADO FEDERADO)	
6. CANADÁ (ESTADO FEDERAL CON AUTONOMÍA LOCAL FUERTE)	
7. TRANSFORMACIÓN DE MEDELLÍN: UNA INSPIRACIÓN PARA LA SEGURIDAD MUNICIPAL	
7.1 CONTEXTO HISTÓRICO	122

7.2 ESTRATEGIAS DE TRANSFORMACIÓN	123
7.3 IMPACTO Y LECCIONES PARA CHILE	124
8. CONCLUSIÓN	
CAPÍTULO V: REFORMAS EN LA SEGURIDAD MUNICIPAL	127
1. INTRODUCCIÓN	
2. REFORMAS Y PROPUESTAS	
2.1 DESARROLLOS TEMPRANOS (2000 – 2015)	130
2.1.1 INTEGRACIÓN DEL PLAN CUADRANTE EN LA SEGURIDAD MUNICIPAL	130
2.2 REFORMA DEL 2016 (LEY N° 20.965)	132
2.3 PROYECTOS Y PROPUESTAS RECIENTES	134
3. IMPLEMENTACIÓN DE TECNOLOGÍAS EN LA SEGURIDAD MUNICIPAL	
3.1 DESCRIPCIÓN DE TECNOLOGÍAS ESPECÍFICAS	142
3.2 INTEGRACIÓN ESTRATÉGICA	144
3.3 FINANCIAMIENTO Y SOSTENIBILIDAD DE LAS TECNOLOGÍAS	145
4. CONCLUSIÓN	
CAPÍTULO VI: CONCLUSIONES	149
1. INTRODUCCIÓN	
2. PRINCIPALES RESULTADOS Y OBSERVACIONES	
3. DEMANDAS DE LAS MUNICIPALIDADES A TRAVÉS DE LA AMUCH Y LA ACHM	
4. DISPARIDAD DE RECURSOS ENTRE MUNICIPALIDADES	

4.1 FACTORES CONTRIBUYENTES A LA DISPARIDAD	158
4.2 IMPACTO DE LA DISPARIDAD	159
4.3 SOLUCIONES CONCRETAS Y SOSTENIBLES PARA REDUCIR LA DISPARIDAD	160
4.3.1 REFORMA DEL FONDO COMÚN MUNICIPAL (FCM)	160
4.3.2 ESTRATEGIAS PARA INCREMENTAR LA CAPACIDAD LOCAL	161
4.3.3 COLABORACIÓN Y PLANIFICACIÓN INTERCOMUNAL ..	161
4.3.4 INNOVACIÓN Y USO DE TECNOLOGÍA	161
5. DESAFÍOS GENERALES IDENTIFICADOS	
5.1 AMBIGÜEDAD LEGAL Y CENTRALIZACIÓN DE AUTORIDAD	162
5.2 INSUFICIENCIA DE RECURSOS FINANCIEROS	162
5.3 FALTA DE CAPACITACIÓN Y RECURSOS HUMANOS	163
5.4 DESAFÍOS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE TECNOLOGÍA	163
5.5 PARTICIPACIÓN COMUNITARIA INSUFICIENTE	164
6. PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN PARA SUPERAR LOS DESAFÍOS EN SEGURIDAD MUNICIPAL	
6.1 APOYO Y AMPLIACIÓN DE LA REFORMA LEGISLATIVA ACTUAL	165
6.2 OPTIMIZACIÓN Y EXPANSIÓN DEL USO DEL ÍNDICE DE VULNERABILIDAD SOCIO DELICTUAL VULNERABILIDAD SOCIO DELICTUAL	166
6.3 MAXIMIZACIÓN Y REFINAMIENTO DE LOS PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN CONTINUA.....	167
6.4 IMPLEMENTACIÓN Y MEJORA DE TECNOLOGÍAS DE COMU- NICACIÓN Y SEGURIDAD.....	168
6.5 MEJORA EN LA COORDINACIÓN Y COLABORACIÓN CON LAS POLICÍAS	170

6.6 REVITALIZACIÓN, REDISEÑO Y MEJORAMIENTO DE ESPACIOS URBANOS	173
6.7 FORTALECIMIENTO DE LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA	175
6.8 EVALUACIÓN Y ADAPTACIÓN CONTINUA	179
7. CONCLUSIÓN FINAL	
7.1 SÍNTESIS DE RESULTADOS Y OBSERVACIONES	182
7.2 DEMANDAS Y PERSPECTIVAS FUTURAS	183
7.3 HACIA UN FUTURO MÁS SEGURO Y COOPERATIVO	183
7.4 REFLEXIÓN FINAL	185
BIBLIOGRAFÍA	187
ANEXO LEGISLATIVO OFICIO N° 19.498	195