

ediciones
DER



FACULTAD DE DERECHO
PONTIFICIA UNIVERSIDAD
CATÓLICA DE CHILE

Directores

José Luis Lara Arroyo

Carolina Helfmann Martini

Coordinadora

Carolina Anguita Lizana

Evolución e historia del derecho administrativo chileno

XX Jornadas Nacionales de
Derecho Administrativo ADAD

CoEdiciones

ÍNDICE

ABREVIATURAS	XVII
1. EL ESPÍRITU DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO DEL SIGLO XIX	1
Gabriel Bocksang Hola	
1.1. Introducción	1
1.2. Un espíritu articulador de tradición e innovación.....	3
A) Articulación y régimen normativo en derecho administrativo	4
B) Articulación y mentalidad jurídica en derecho administrativo.....	6
1.3. Un espíritu constructor del Estado de derecho	9
A) El espíritu constructor del ordenamiento normativo	10
B) El espíritu constructor de un régimen de control.....	12
C) El espíritu constructor de la promoción de los derechos de las personas	16
1.4. Conclusión	19
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	20
JURISPRUDENCIA CITADA	21
Corte Suprema	21
Corte de Apelaciones	22
Otros documentos	22
2. LA LENTA RECEPCIÓN DE LA CULTURA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN CHILE: SU LARGA PREHISTORIA DESDE COMIENZOS DE LA REPÚBLICA HASTA FINES DEL SIGLO XX (EN 1980).....	23
Alejandro Vergara Blanco	

2.1. Introducción	23
A) La recepción patria de la nueva cultura del derecho administrativo en sus textos normativos	24
B) Las tres ideas que caracterizan la cultura del derecho administrativo y su negación en Chile	24
C) Las cuatro edades del derecho administrativo nacional	26
2.2. Edad anómica: el débil impulso inicial (1818/1833-1874).....	27
2.3. Edad anárquica: inicio de la inmunidad jurisdiccional (1874-1925).....	30
2.4. Edad de la sepultación: consolidación de la inmunidad jurisdiccional (1925-1976-1980).....	33
2.5. Epílogo: La edad neomoderna (1976-1980/2024).....	35
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	35
3. EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA DICTADURA. UNA APROXIMACIÓN HISTÓRICA	37
José Miguel Valdivia Olivares - Tomás Izquierdo Serrano	
3.1. Introducción	37
3.2. El Derecho Administrativo de la dictadura.....	38
3.3. Facetas del Derecho Administrativo de la dictadura	43
A) El derecho administrativo vivido bajo la dictadura.....	44
a. Fragilización del estatuto de los funcionarios	45
b. Reestructuración del aparato administrativo	45
B) El derecho administrativo legado por la dictadura	47
a. Racionalización organizacional del aparato administrativo	48
b. Transformación de las funciones del Estado	50
c. El control judicial de la Administración	51
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	52
NORMATIVA CITADA	54
4. EL LADRILLO Y LA CONSTRUCCIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO NEOLIBERAL CHILENO	57
Francisco Agüero Vargas	
4.1. Introducción	57
4.2. <i>El Ladrillo</i> y la creación de un nuevo derecho administrativo	57
4.3. El diagnóstico del <i>Ladrillo</i> para un gobierno tecnocrático.....	60
4.4. Un programa de gobierno basado en la eficiencia	62
4.5. <i>El Ladrillo</i> y la construcción del Estado administrativo neoliberal.....	64
4.6. Los decretos leyes que reconstruyen el Estado administrativo.....	67
4.7. Los decretos que reordenan la economía y construyen el mercado.....	70
4.8. Conclusiones.....	74

EVOLUCIÓN E HISTORIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO. XX JORNADAS NACIONALES DE...	III
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	75
NORMATIVA CITADA.....	78
OTROS	81
5. VALENTÍN LETELIER: SU CURSO DE DERECHO ADMINISTRATIVO	83
Cristian Román Cordero	
5.1. Introducción.....	83
5.2. Orígenes de la enseñanza del derecho administrativo en Chile.....	84
A) Santiago Prado.....	84
B) Jorge Huneeus.....	85
C) Valentín Letelier	86
5.3. Valentín Letelier, el profesor de derecho administrativo.....	86
5.4. El curso de derecho administrativo del profesor Valentín Letelier.....	89
A) Fuentes.....	89
B) Estructura.....	91
C) Partes	92
a. Introducción.....	92
b. Capítulos I a XIV (Servicios).....	95
c. Capítulo XV (Bases de la Administración).....	95
d. Capítulo XVI (Límites de la Administración).....	97
5.5. El curso de derecho administrativo de Valentín Letelier en la historia de Chile.....	98
A) El “nuevo Estado”	99
B) Los “nuevos hombres”	100
5.6. Conclusiones.....	101
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	102
6. RETROACTIVIDAD Y DERECHOS ADQUIRIDOS EN VALENTÍN LETELIER (1852-1919)	107
Jaime Phillips Letelier	
6.1. Introducción.....	107
6.2. Irretroactividad y derechos adquiridos: planteamiento tradicional.....	109
6.3. Derecho objetivo y derechos adquiridos: una distinción.....	111
6.4. ¿Vigencia in actum en el derecho público?: una crítica.....	114
6.5. Conclusiones.....	117
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	119
NORMATIVA CITADA.....	120

7. EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE VALENTÍN LETELIER: LA ACTUALIDAD DE UN JURISTA GLOBAL.....	123
Flavio Quezada Rodríguez	
7.1. Introducción.....	123
7.2. Un administrativista global, teórico del estado y del derecho.....	125
7.3. El derecho administrativo de Letelier: una pieza de una teorización mayor.....	127
7.4. Un práctico estudioso de la legalidad administrativa chilena: su dogmática.....	132
7.5. Un formador de escuela: su actual proyección histórica.....	134
7.6. Conclusiones.....	140
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	141
8. LOS CONCEPTOS DE DERECHO PÚBLICO Y PRIVADO EN EL TIEMPO: UNA PERSPECTIVA DESDE VALENTÍN LETELIER Y EDUARDO SOTO KLOSS.....	145
Luis Robert Valdés	
8.1. Introducción.....	145
8.2. Breve reseña sobre la evolución de lo público y privado en la cultura jurídica nacional.....	147
8.3. Entre la apariencia y la realidad: Letelier y Soto Kloss en el tiempo.....	149
A) Valentín Letelier y su aproximación casuística al derecho administrativo.....	150
B) Eduardo Soto Kloss y las huellas de lo sistemático.....	153
8.4. Conclusiones.....	156
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	157
NORMATIVA CITADA.....	160
JURISPRUDENCIA CITADA.....	160
9. EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO CHILENO.....	161
Emilio Oñate Vera	
9.1. Administración pública y función ejecutiva: Gobierno y Administración.....	161
9.2. ¿Administración pública o administración del Estado?.....	168
9.3. El concepto de administración pública en su contexto histórico.....	170
A) La administración pública conservadora.....	171
B) La administración pública liberal.....	172
C) La administración pública social.....	172

D) Reflexiones finales.....	174
9.4. Conclusiones.....	175
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	176
NORMATIVA CITADA.....	177
Nacional.....	177
Internacional.....	177
10. ALGUNOS ANTECEDENTES SOBRE LA TERMINOLOGÍA CONSTITUCIONAL REFERIDA AL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN INTERIOR Y SU ACTUAL COMPRENSIÓN COMO FUNCIONES: EL CAMINO HACIA 1991.....	179
Octavio Ansaldi Baltazar - Sebastián Chandía Olivares	
10.1. Introducción.....	179
10.2. Constituciones anteriores.....	183
A) Constitución de 1833.....	183
B) Constitución de 1925.....	184
10.3. Constitución vigente.....	189
A) Texto constitucional original de 1980.....	189
B) Hacia la reforma constitucional de 1991.....	192
10.4. A modo de conclusión.....	194
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	195
11. ORDENANZAS MUNICIPALES: CONTEXTO HISTÓRICO PROBLEMÁTICAS Y CAUSALES DE SOLUCIÓN.....	199
Valeska Opazo de la Fuente - Pablo Aros Rojas	
11.1. Introducción.....	199
11.2. Antecedentes históricos de las ordenanzas en el régimen municipal.....	200
11.3. Fisonomía actual de las ordenanzas municipales. Su virtud y problemas..	205
A) Distinción de las ordenanzas de otros instrumentos normativos municipales.....	205
B) Ventaja y problemáticas actuales de las ordenanzas.....	208
11.4. Cauces de solución a las problemáticas de las ordenanzas.....	211
A) Límites al actuar de autoridades comunales.....	211
B) Extensión objetiva de las ordenanzas comunales.....	212
C) Contenido técnico de las ordenanzas municipales.....	214
11.5. Conclusión.....	215
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	216

NORMATIVA CITADA.....	218
JURISPRUDENCIA CITADA	218
12. LA COMPRESIÓN HISTÓRICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y SU ENGARCE CON LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO PÚBLICO	221
Martín Loo Gutiérrez	
12.1 Introducción.....	221
12.2. <i>L'acte administratif</i>	223
12.3. “ <i>Was für ihn rechtens sein soll</i> ”: El acto administrativo para Otto Mayer .	227
12.4. “ <i>Qualunque dichiarazione di volontà</i> ”: El acto administrativo como declaración de voluntad	229
12.5. Conclusión: ¿Acto y procedimiento o procedimiento y acto?.....	233
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	234
13. LA PERTENENCIA DE LA LEY N° 19.880 DE 2003 A LA LEY N° 30 DE 1992.....	237
Nicolás Enteiche Rosales - Paula Bagioli Coloma	
13.1. Introducción.....	237
13.2. Los derechos de los interesados.....	239
A) La carencia histórica de derechos procedimentales en el marco normativo chileno	240
B) Similitudes literales entre el artículo 35 de la Ley española N° 30 y el artículo 17 de la Ley chilena N° 19.880	242
13.3. Las competencias sancionadoras administrativas.....	244
A) Regulación de las competencias sancionadoras administrativas por la Ley N° 30 de 1992.....	245
B) Regulación de las competencias sancionadoras administrativas por la Ley N° 19.880 de 2003	248
C) Relación entre la Ley N° 30 de 1992 y la Ley N° 19.880 de 2003 en cuanto a las competencias sancionadoras administrativas	251
13.4. Conclusión	253
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	254
NORMATIVA CITADA.....	256
Nacional.....	256
Internacional	257
OTROS DOCUMENTOS	257
14. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO EN PERSPECTIVA HISTÓRICA A LA LUZ DE LA JURISPRUDENCIA DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.....	259
Juan Ignacio Johnson Narváez	

14.1. Introducción.....	259
14.2. Regulación del silencio administrativo en Chile	261
A) Regulación general	261
B) Regulaciones especiales	262
14.3. Jurisprudencia administrativa relativa a la aplicación del silencio administrativo positivo	264
A) Supuestos de procedencia.....	265
B) Normativa aplicable: regulación especial y limitaciones a la supletoriedad de la LBPA.....	266
C) Alcance de la actividad del organismo contralor.....	268
D) Aspectos temporales.....	268
E) Límites a la aplicación del silencio positivo.....	269
14.4. Problemáticas actuales en torno a la aplicación del silencio administrativo positivo.....	270
A) Condición de operatividad.....	270
B) Acto certificatorio	271
C) Control del acto ficto	272
D) Publicidad del acto ficto	273
14.5. Ley marco de autorizaciones sectoriales	274
14.6. Conclusiones	276
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	276
NORMATIVA CITADA.....	278
JURISPRUDENCIA CITADA	278
15. LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO-ADMINISTRADOR DESDE LA MIRADA DE LA <i>FEDERAL TORT CLAIMS ACT</i> : UN ALTO EN EL CAMINO.....	281
Carlos Dorn Garrido	
15.1 Introducción.....	281
15.2. Breve explicación del contexto histórico que precede a la <i>Federal Tort Claims Act</i> (1946).....	283
15.3. La racionalidad de la <i>Federal Tort Claims Act</i> (1946): El paradigma del test de analogía de responsabilidad civil privada.....	285
15.4. Exoneración de responsabilidad por actuaciones lícitas o por ejecución de funciones discrecionales: La racionalidad pragmática de la <i>Federal Tort Claims Act</i> (1946).....	289
A) La exoneración por ejercicio de funciones legítimas	289
B) Exoneración por cumplimiento de funciones discrecionales	290

15.5. Conclusiones.....	295
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	298
NORMATIVA CITADA.....	299
Jurisprudencia.....	299
Nacional.....	299
Internacional.....	300
Estados Unidos.....	300
Francia.....	300
16. EVOLUCIÓN EN EL RECONOCIMIENTO DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR ACTUACIONES ILEGALES EN LICITACIONES PÚBLICAS.....	301
Matías Larroulet Philippi	
16.1. Introducción.....	301
16.2. El TCP y los supuestos que llevan a particulares a demandar una indemnización de perjuicios por actuaciones ilegales en licitaciones públicas.....	302
16.3. Evolución jurisprudencial en el reconocimiento de la responsabilidad patrimonial del Estado por actuaciones ilegales en licitaciones públicas.....	305
A) Primera etapa: rechazo total.....	306
B) Segunda etapa: apertura.....	308
C) Tercera etapa: consolidación.....	313
D) ¿Cuarta etapa?.....	318
16.4. Conclusión.....	319
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	320
NORMATIVA CITADA.....	322
JURISPRUDENCIA CITADA.....	322
17. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS PRINCIPIOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA DE BIENES Y SERVICIOS EN LA LEY N° 19.886.....	325
Matías Navarrete Millon	
17.1. Introducción.....	325
17.2. Principios de la contratación pública en el Decreto con Fuerza de Ley n° 1 de 2000 del Ministerio Secretaría General de la Presidencia que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley N° 18.575 de bases generales de la administración del Estado.....	327
17.3. Principios de la contratación pública en la Ley N° 19.880 de bases de los procedimientos administrativos que rigen los actos de los órganos de la administración del Estado.....	330
17.4. Principios de la contratación pública en la Ley n° 19.886 de bases generales sobre los contratos administrativos de suministro y prestación de servicios.....	332

17.5. Principios de la contratación pública en el Decreto N° 250 de 2004 del Ministerio de Hacienda que aprueba el reglamento de la Ley N° 19.886...	335
17.6. Principios de la contratación pública contemplados en otras normas	337
A) El principio de buena fe.....	337
B) El principio de equilibrio económico	338
17.7. Conclusión	339
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	341
NORMATIVA CITADA.....	342
JURISPRUDENCIA CITADA	343
18. EVOLUCIÓN E HISTORIA DEL CONTROL DE LAS COMPRAS PÚBLICAS: TRÁNSITO DE UN MODELO DIFUSO A UN SISTEMA CONCENTRADO DE CONTROL DEL CONTRATO.....	345
JOSÉ LUIS LARA ARROYO - FLORENCIA PORTALES PARADA	
18.1. Introducción.....	345
18.2. Determinación del órgano encargado del Control	346
A) El Tribunal de Compras Públicas	348
B) Estructura del TCP.....	349
C) Exclusividad de competencia del TCP	349
18.3. Conflictos de competencia suscitados con la Contraloría General de la República	350
18.4. Impacto de la entrada en vigencia de la Ley 21.634.....	355
A) Modificaciones introducidas por la Ley 21.634 referentes a la competencia del TCP y competencia de los tribunales ordinarios de justicia.	355
B) Sobre la nueva acción de nulidad	356
C) En cuanto a la Estructura del TCP.....	357
18.5. Proyección del impacto de las modificaciones en el ecosistema del Control de las compras públicas	358
A) Transformación del TCP.....	359
B) Robustecimiento de Chilecompras y nuevas reclamaciones con la intervención del Ministerio Público, la Fiscalía Nacional Económica y la Contraloría General de la República.	360
18.6. Consideraciones finales.....	360
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	361
JURISPRUDENCIA CITADA	361
NORMATIVA CITADA.....	362
PÁGINAS WEB O BLOG.....	362

19. REFORMA A LA LEY DE COMPRAS PÚBLICAS E IMPACTO A LA NOCIÓN DE CONTRATO ADMINISTRATIVO. IMPLICANCIAS DE LA INCORPORACIÓN DE SUJETOS DE DERECHO PRIVADO COMO ENTIDADES CONTRATANTES	363
Karen Asenjo Asenjo	
19.1. Planteamiento del problema.....	363
19.2. El concepto de contrato administrativo	364
A) Impacto de las modificaciones introducidas por la Ley N° 21.634 a la Ley de Compras Públicas en el concepto de contrato administrativo..	368
19.3. Ejercicio de potestades públicas por entidades de derecho privado	371
A) Desafíos que plantea el ejercicio de potestades por parte de las entidades de derecho privado	373
B) Análisis particular de las potestades que pueden ejercer los sujetos de derecho privado en el ámbito de la ejecución contractual.....	375
a. En el ámbito de las modificaciones contractuales y/o ejercicio de la <i>potestas variandi</i>	375
b. En el ámbito de la resolución anticipada del contrato.....	376
19.4. Reflexiones finales	377
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	380
JURISPRUDENCIA JUDICIAL Y ADMINISTRATIVA CITADA	383
NORMATIVA CITADA.....	383
Nacional.....	383
Internacional	384
20. NOTAS SOBRE LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA SUSTENTABILIDAD EN LAS COMPRAS PÚBLICAS EN CHILE.....	385
Camila Castro Fuentes - Ximena Lazo Vitoria - Iván Obando Camino	
20.1. Introducción.....	385
20.2. Antecedentes sobre la recepción de la sustentabilidad en las compras públicas a nivel internacional	388
20.3. Antecedentes sobre la sustentabilidad de las compras públicas a nivel nacional.....	391
20.4. A modo de conclusión.....	395
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	396
NORMATIVA CITADA.....	397
Nacional.....	397
Internacional	398
JURISPRUDENCIA CITADA	399

21. EVOLUCIÓN DEL ELEMENTO TELEOLÓGICO DE LA PUBLIFICACIÓN DE LAS AGUAS EN CHILE	401
Tatiana Celume Byrne	
21.1. Introducción	401
21.2. La demanialidad de las aguas en el ordenamiento jurídico chileno	402
21.3. La reforma al código de aguas	410
21.4. Conclusiones	413
BIBLIOGRAFÍA CITADA	414
NORMATIVA CITADA	414
JURISPRUDENCIA CITADA	415
22. EFECTOS Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS DERIVADAS DEL ORIGEN DEL PRINCIPIO DE PROBIDAD COMO UN DEBER MORAL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS	417
Gonzalo Guerrero Valle - Héctor Parra Rojas	
22.1. Introducción	417
22.2. Origen del uso de la probidad en el derecho administrativo chileno	420
22.3. La probidad y el Estatuto Administrativo de 1960	424
22.4. Los efectos derivados de interpretar a la probidad como un deber moral abstracto	429
22.5. El principio de probidad y el derecho administrativo disciplinario	433
BIBLIOGRAFÍA CITADA	437
LEGISLACIÓN CITADA	438
JURISPRUDENCIA CITADA	439
23. LABORALIZACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO Y PROTECCIÓN DE LA CONFIANZA LEGÍTIMA: DESAFÍOS ACTUALES FRENTE A UNA JURISPRUDENCIA REGULATORIA Y LA DESIDIA LEGISLATIVA	441
Paulina Pastene Navarrete	
23.1. Introducción	441
23.2. La crisis del modelo constitucional de empleo público	443
23.3. Los hitos que cambiaron la jurisprudencia administrativa y jurisdiccional como consecuencia de la precarización del empleo público	448
A) Primera etapa (hasta el año 2014): El desconocimiento del Código del Trabajo como normativa aplicable al empleo público	449
B) Segunda etapa (a partir de 2014): La discutida aplicación del procedimiento de tutela de derechos fundamentales a los funcionarios públicos y el zigzagueante reconocimiento de los honorarios como “trabajadores públicos”	449

C) Tercera etapa (a partir del año 2016): El surgimiento de la doctrina de la protección de la confianza legítima a través de la potestad dictaminante de la Contraloría General de la República.....	450
D) Cuarta etapa (2020): Intervención del legislador para poner fin a las interpretaciones contradictorias sobre procedencia del procedimiento de tutela laboral a los funcionarios públicos	451
E) Quinta etapa (2018-2022): Consolidación de la protección de la confianza legítima en la jurisprudencia de la Contraloría General de la República y la Corte Suprema	452
F) Sexta etapa (2022): Limitación de la contratación a honorarios a través de los dictámenes de la Contraloría General de la República N° E173171, N° E189794 y N° E202200, todos del año 2022.....	453
G) Séptima etapa (a partir de 2023): La Corte Suprema eleva a cinco años el plazo para entender configurada la protección de la confianza legítima	453
H) Octava etapa (2024): El golpe de timón de la Contraloría General de la República y la protección de la confianza legítima como un asunto que ha devenido en litigioso.....	455
23.4. Conclusiones y desafíos actuales.....	457
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	459
Jurisprudencia judicial.....	462
Jurisprudencia administrativa.....	462
Legislación.....	463
Otros documentos.....	463
24. LA NULIDAD DE DERECHO PÚBLICO EN EL DERECHO CHILENO, UNA TRADICIÓN BICENTENARIA	465
Eduardo Soto Kloss	
24.1. La nulidad de derecho público, “piedra angular” del Estado de derecho en Chile.....	465
24.2. Un retorno a la tradición clásica, romana y castellano-indiana	466
24.3. Una confirmación histórica actual	469
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	472
JURISPRUDENCIA CITADA	473
25. EL CONFLICTO DE COMPETENCIA SUSCITADO ENTRE EL SUPREMO GOBIERNO Y EL TRIBUNAL DE CUENTAS (1897): EL PAPEL DEL CONSEJO DE ESTADO CHILENO EN LA ELUSIÓN DE UNA EVENTUAL RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DEL MINISTRO BARROS BORGOÑO	475
Javiera Sfeir Löbel	

25.1. Introducción.....	475
A) Antecedentes y normativa aplicable a la contienda de competencia sometida a la deliberación del Consejo de Estado.....	476
a. Cuestiones previas de la contienda conocida por el Consejo de Estado: alegaciones de las partes y fijación del objeto del juicio de competencia.....	476
b. Principales normas constitucionales y legales por considerar para la resolución del conflicto conocido por el Consejo de Estado.....	479
B) Análisis de lo resuelto por el Consejo de Estado.....	481
a. Voto de mayoría.....	481
b. Prevención del consejero Eulogio Altamirano Aracena.....	486
c. Voto de minoría del consejero Pedro Montt Montt.....	488
25.2 Conclusiones.....	491
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	492
JURISPRUDENCIA CITADA.....	493
LEGISLACIÓN CITADA.....	493
26. LOS ANTECEDENTES DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO CHILENO EN EL SIGLO XIX.....	495
Juan Carlos Ferrada Bórquez	
26.1. Planteamiento general.....	495
26.2. Los orígenes de la justicia administrativa.....	497
26.3. El modelo de justicia administrativa bajo la Constitución de 1833.....	499
26.4. Las competencias del Consejo de Estado como tribunal contencioso-administrativo.....	501
26.5. Las competencias de los tribunales ordinarios en materia contencioso-administrativa.....	505
26.2. Conclusiones.....	510
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	511
27. UN LABORATORIO PARA EL DERECHO ADMINISTRATIVO: LOS ORÍGENES Y CONTINUIDADES DEL COMISARIATO GENERAL DE SUBSISTENCIAS Y PRECIOS.....	515
Vicente Bustos Sánchez - Sebastián Winter Del Bosco	
27.1. Prolegómenos sobre la historia del derecho administrativo durante el siglo XX en Chile.....	515
27.2. El Comisariato General de Subsistencias y Precios: Orígenes, potestades y tensiones en el ejercicio de estas.....	518
A) Marco general y breve periodificación del Comisariato General de Subsistencias y Precios y sus transformaciones institucionales.....	518

B) Orígenes del Comisariato General de Subsistencia y Precios	520
C) Sobre las potestades del Comisariato	524
D) Balance general	530
27.3. ¿Qué queda del Comisariato? Rastreado sus huellas al presente.....	532
27.4. Conclusiones.....	535
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	537
NORMATIVA CITADA.....	540
28. LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA Y LA EVOLUCIÓN DEL CONTROL SOBRE LOS ÓRGANOS DE LA ADMINISTRACIÓN INVISIBLE DEL ESTADO.....	543
Matías Villarroel Flores	
28.1. Introducción: El ejercicio de funciones públicas por parte de sujetos de derecho privado.....	543
28.2. La Contraloría General de la República y el control de los órganos de la administración invisible.....	546
28.3. Evolución del control de la Contraloría sobre los órganos de la adminis- tración invisible.....	547
A) Primera etapa: Correcto uso y destino de los recursos públicos recibidos (1927-2010).....	548
B) Segunda etapa: Apego de sus funciones a ciertas normas y principios de derecho público (2010-2020).....	549
C) Tercera etapa: Derecho común administrativo como marco normativo del ejercicio de sus funciones (2020-actualidad).....	550
28.4. Fundamento, extensión y límite del control de los órganos de la adminis- tración invisible.....	552
A) Fundamento de la intensificación del control sobre los órganos de la administración invisible.....	553
B) Extensión y límites de la fiscalización de la Contraloría sobre los órganos de la administración invisible.....	554
28.5. Conclusiones.....	555
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	557
NORMATIVA CITADA.....	557
JURISPRUDENCIA CITADA	558
29. CONTINUIDAD Y CAMBIO DE LAS SUPERINTENDENCIAS EN CHILE.....	561
Camilo Lledó Veloso	
29.1. Introducción.....	561

29.2. Historia de las superintendencias en Chile	563
29.3. Análisis de las características de las superintendencias.....	566
29.4. Cuestionamientos al modelo de las superintendencias.....	569
29.5. La creación de la CMF, ¿un nuevo modelo?.....	575
29.6. Análisis de la aplicación del modelo de agencias independientes a Chile	576
29.7. Conclusiones.....	581
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	581
NORMATIVA CITADA.....	585
JURISPRUDENCIA CITADA	586
30. LA UNIVERSIDAD DE CHILE COMO SUPERINTENDENCIA DE EDUCACIÓN BAJO LA CONSTITUCIÓN DE 1833.....	587
Tomás Valenzuela Zañartu	
30.1. Introducción: Origen de la Universidad de Chile.....	587
30.2. Funciones de la Universidad de Chile, en particular como superintendencia.....	589
A) La organización de la Universidad de Chile.....	589
B) El Consejo de la Universidad de Chile.....	591
C) Los visitadores de escuela	594
30.3. Modificaciones posteriores	595
A) La Ley General de Instrucción Primaria de 1860.....	595
B) La Ley de Instrucción Secundaria y Superior de 1879.....	596
C) La Ley de Instrucción Primaria Obligatoria de 1920	598
30.4. Conclusión	599
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	600
NORMATIVA CITADA.....	602