

EDUARDO ASTORGA JORQUERA

# DERECHO AMBIENTAL CHILENO

## PARTE GENERAL

Séptima edición

Eḥ Editorial Hammurabi ®

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. No se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio (electrónico, mecánico, fotocopia, grabación u otros) sin autorización previa y por escrito de los titulares del copyright. La infracción de dichos derechos puede constituir un delito contra la propiedad intelectual.. Usos infractores pueden constituir delito.



Más información sobre el libro y su autor escanee el código QR o en nuestra página web [www.editorialhammurabi.com](http://www.editorialhammurabi.com) o nuestra Librería ubicada en Huerfanos 1055, local 12 (332) Santiago, Chile (Galería Agustín Edwards)

## TRATADOS HAMMURABI



EditorialHammurabi



HammurabiEditor



HammurabiEditor



EditorialHammurabi

### DERECHO AMBIENTAL CHILENO. PARTE GENERAL

© Es propiedad de Eduardo Astorga Jorquera

ISBN: 978-956-6466-05-5

Tiraje 300 ejemplares

7<sup>a</sup> Edición, diciembre 2025

Editorial Hammurabi®

Editor: Manuel Álvarez Cabello

Teléfono: +56955258948

Correo electrónico: manuel.alvarez@editorialhammurabi.com

Sitio web: [www.editorialhammurabi.com](http://www.editorialhammurabi.com)

Sala de ventas: Huerfanos 1055, local 12 (332) Santiago, Chile

Portada y diagramación: (Galería Agustín Edwards)

Impresión: Editorial Hammurabi

Impreso en Grafica LOM

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

*A Mónica*

## *AGRADECIMIENTOS*

*Y como siempre, la eterna gratitud con mi maestro Ramón Martín Mateo, así para los profesores Gabriel Real, Germán Valencia, Raúl Brañes y Marcelo Castillo.*

## **INDICE GENERAL**

<b>LISTA DE ABREVIATURAS .....</b>	<b>17</b>
------------------------------------	-----------

### **CAPÍTULO I**

#### **ORIENTACIONES PARA EL ESTUDIO DE LA TEORÍA DEL DERECHO AMBIENTAL**

<b>1. PRECISIONES SOBRE EL BIEN JURÍDICO PROTEGIDO .....</b>	<b>19</b>
<b>2. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO AMBIENTAL .....</b>	<b>29</b>
<b>3. PRINCIPIOS DE DERECHO AMBIENTAL .....</b>	<b>31</b>
<b>4. TEORÍA DEL RIESGO AMBIENTAL .....</b>	<b>40</b>
<b>5. EL DEVENIR DEL DERECHO AMBIENTAL .....</b>	<b>49</b>
5.1. La Resiliencia del Derecho Ambiental .....	54

### **CAPÍTULO II**

#### **MARCO CONSTITUCIONAL**

<b>1. CARTA FUNDAMENTAL .....</b>	<b>61</b>
-----------------------------------	-----------

### **CAPÍTULO III**

#### **INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DE LA LEY N° 19.300**

<b>1. CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS Y DEFINICIONES DE LA LEY N° 19.300 .....</b>	<b>88</b>
<b>2. SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL (SEIA) .....</b>	<b>101</b>
2.1. Introducción .....	101
2.2. Génesis y evolución del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental .....	111
2.3. Aspectos generales del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental .....	118
2.3.1. Localización del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental dentro del Sistema Normativo Ambiental .....	118
2.3.1.1. El original cambio de criterio de la Contraloría General de la República respecto de la potestad reglamentaria y la reserva de ley .....	118

2.3.1.2. El carácter preventivo del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental .....	121
2.3.1.3. Aspectos institucionales relevantes .....	123
2.3.2. Consideraciones preliminares de las modificaciones introducidas por la Ley N° 20.417 al SEIA .....	125
2.3.3. El fallido intento por “despolitizar” el SEIA .....	126
2.3.4. Pueblos Indígenas y SEIA .....	128
2.3.4.1 Determinación y límites del área de influencia para Pueblos Indígenas .....	135
2.3.4.2 Susceptibilidad de afectación directa .....	136
2.3.4.3 La percepción de riesgos para los Pueblos Indígenas .....	139
<b>3. ÁMBITO MATERIAL DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL .....</b>	141
3.1. Mecanismo de delimitación del ámbito material .....	141
3.2. Modelos comparados .....	143
Historia de la institucionalidad ambiental en el Perú .....	145
3.3. Ámbito de aplicación en el modelo chileno .....	156
3.4. Letra r) Organismos Genéticamente Modificados y Ámbito Material .....	195
<b>4. CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y SU DESAGREGACIÓN .....</b>	197
4.1. Alcances del artículo 11 de la Ley N° 19.300 .....	200
4.2. Los criterios de evaluación .....	201
4.3. Nuevos Criterios .....	217
4.4. El Fraccionamiento y otras modificaciones .....	225
<b>5. LOS CONTENIDOS MÍNIMOS DE LOS EIA Y DE LAS DIA .....</b>	228
5.1. La Caducidad de la RCA .....	246
<b>6. PROCEDIMIENTO DEL SEIA .....</b>	251
6.1. Actores y competencias vinculadas .....	251
6.2. Aspectos centrales del procedimiento del SEIA .....	259
6.3. Análisis de pertinencia .....	265
6.4. El examen de “compatibilidad territorial” .....	266
6.5. Los Instructivos y las Guías Metodológicas del SEA .....	268
6.5.1. Instructivos para la evaluación de impacto ambiental .....	269
6.5.2. Guías Metodológicas .....	274
6.6. El 15 bis o “Término Anticipado” .....	276

6.7. La “Adenda” al Estudio y Declaración de Impacto Ambiental y las rectificaciones por iniciativa del propio titular .....	278
6.8. Los proyectos urgentes y las certificaciones .....	280
<b>7. LA “VENTANILLA ÚNICA” DEL SEIA .....</b>	<b>283</b>
7.1. La incardinación de los procedimientos autorizatorios sectoriales y el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental .....	290
<b>8. EL PERFIL PARTICIPATIVO DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL .....</b>	<b>299</b>
<b>9. EL DERECHO A LA INFORMACIÓN Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SEIA .....</b>	<b>303</b>
9.1. El rol de los municipios en el SEIA .....	309
<b>10. PLAN DE MANEJO AMBIENTAL MÍNIMO POR COMPONENTE AMBIENTAL .....</b>	<b>314</b>
10.1. Del Plan de Prevención de Contingencias y del Plan de Emergencias .....	320
<b>11. PLAN DE SEGUIMIENTO AMBIENTAL Y DE LA FISCALIZACIÓN .....</b>	<b>321</b>
<b>12. NATURALEZA JURÍDICA DE LA RESOLUCIÓN DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL (RCA) .....</b>	<b>326</b>
12.1. El silencio administrativo .....	349
12.2. La necesaria discrecionalidad de la Resolución de Calificación Ambiental .....	350
12.3. Revisión de la RCA y el 25 Quinquies .....	356
<b>14. PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL SEIA CHILENO .....</b>	<b>363</b>
<b>15. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA (EAE) .....</b>	<b>374</b>

## CAPÍTULO IV

### PROCEDIMIENTO PARA LA DICTACIÓN DE LAS NORMAS PRIMARIAS Y SECUNDARIAS DE CALIDAD AMBIENTAL Y DE EMISIÓN

<b>1. EL PROGRAMA DE DICTACIÓN DE NORMAS PRIMARIAS Y SECUNDARIAS DE CALIDAD AMBIENTAL Y NORMAS DE EMISIÓN .....</b>	<b>395</b>
1.1. El programa de regulación ambiental .....	395
<b>2. DE LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMA .....</b>	<b>396</b>
<b>3. ETAPA DE DESARROLLO DE ESTUDIOS CIENTÍFICOS .....</b>	<b>396</b>
3.1. Análisis técnico y económico .....	396
3.2. Procedimiento de reclamo .....	397

<b>4. LA CONSULTA Y ORGANISMOS COMPETENTES PÚBLICOS Y PRIVADOS .....</b>	<b>397</b>
<b>5. ETAPA DE ANÁLISIS DE OBSERVACIONES FORMULADAS Y ELABORACIÓN DEL PROYECTO DEFINITIVO .....</b>	<b>398</b>
<b>6. PROCEDIMIENTO Y CRITERIOS PARA LA REVISIÓN DE LAS NORMAS VIGENTES .....</b>	<b>398</b>
<b>7. PROCEDIMIENTO DE RECLAMACIÓN .....</b>	<b>399</b>
<b>8. UN CASO CONCRETO –AGUAS– .....</b>	<b>399</b>

## **CAPÍTULO V**

### **LOS PLANES DE PREVENCIÓN Y DESCONTAMINACIÓN**

<b>1. EFECTOS JURÍDICOS DE LOS PLANES DE DESCONTAMINACIÓN Y PREVENCIÓN .....</b>	<b>406</b>
--	------------

## **CAPÍTULO VI**

### **LOS PLANES DE MANEJO**

<b>1. GENERALIDADES .....</b>	<b>411</b>
-------------------------------	------------

## **CAPÍTULO VII**

### **FISCALIZACIÓN**

<b>1. LA SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>416</b>
1.1. Naturaleza, funciones y estructura .....	421
1.2. Medios y formas de fiscalización .....	422
1.3. Funciones específicas y Divisiones de la Superintendencia del Medio Ambiente .....	427
1.4. División de Estudios e Información a la Comunidad .....	428
1.5. El Superintendente del Medio Ambiente .....	432
<b>2. LOS TRIBUNALES AMBIENTALES .....</b>	<b>432</b>

## **CAPÍTULO VIII**

### **INSTRUMENTOS ECONÓMICOS**

<b>1. LOS ACUERDOS DE PRODUCCIÓN LIMPIA (APL) .....</b>	<b>441</b>
1.1. Disminución de costos de inversión y de operación de las empresas para el cumplimiento de las normas ambientales .....	445
1.2. Herramientas e instrumentos para un APL .....	447

1.2.1. Normas .....	447
1.2.2. Exportación y Competitividad .....	448
1.2.3. Productividad y Recambio Tecnológico .....	448
1.2.4. Ahorro de Costos .....	448
<b>2. LIMITACIONES Y OPORTUNIDADES DE LA NORMATIVA DE LA OMC .....</b>	<b>450</b>
<b>3. IMPUESTOS VERDES .....</b>	<b>452</b>
<b>4. OTROS INSTRUMENTOS ECONÓMICOS DEL MODELO CHILENO .....</b>	<b>455</b>

## **CAPÍTULO IX** **POLÍTICA AMBIENTAL**

<b>1. COMPONENTE DE LA GESTIÓN AMBIENTAL .....</b>	<b>457</b>
--	------------

## **CAPÍTULO X** **INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL**

<b>1. EL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>465</b>
<b>2. SERVICIO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL .....</b>	<b>466</b>
<b>3. LA SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE .....</b>	<b>467</b>
<b>4. BIODIVERSIDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS .....</b>	<b>469</b>
<b>5. SERVICIO DE BIODIVERSIDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS .....</b>	<b>471</b>
<b>6. INSTRUMENTOS DE CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD .....</b>	<b>471</b>
<b>7. PLANIFICACIÓN PARA LA CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD .....</b>	<b>472</b>
<b>8. INSTRUMENTOS PARA LA CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS .....</b>	<b>472</b>
<b>9. COMPENSACIONES DE BIODIVERSIDAD .....</b>	<b>473</b>
<b>10. INSTRUMENTOS PARA LA CONSERVACIÓN DE ESPECIES Y SU VARIABILIDAD GENÉTICA .....</b>	<b>474</b>
<b>11. INSTRUMENTOS ECONÓMICOS DE CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD .....</b>	<b>474</b>
<b>12. EL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS .....</b>	<b>475</b>
<b>13. CREACIÓN Y MODIFICACIÓN DE LAS ÁREAS PROTEGIDAS DEL ESTADO .....</b>	<b>478</b>
<b>14. ADMINISTRACIÓN DE LAS ÁREAS PROTEGIDAS DEL ESTADO .....</b>	<b>478</b>
<b>15. PLANES DE MANEJO DE ÁREAS PROTEGIDAS .....</b>	<b>479</b>
<b>16. LAS CONCESIONES Y PERMISOS EN ÁREAS PROTEGIDAS DEL ESTADO .....</b>	<b>480</b>

<b>17. ÁREAS PROTEGIDAS PRIVADAS .....</b>	<b>482</b>
--	------------

## **CAPÍTULO XI**

### **LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SISTEMA NORMATIVO AMBIENTAL CHILENO**

<b>1. PARTICIPACIÓN CIUDADANA .....</b>	<b>487</b>
1.1. Acceso a la información ambiental .....	487
<b>2. EL ROL DE LOS MUNICIPIOS .....</b>	<b>489</b>
<b>3. LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES .....</b>	<b>489</b>
<b>4. FUNCIONES PRIVATIVAS DE LAS MUNICIPALIDADES, VINCULADAS AL TEMA AMBIENTAL .....</b>	<b>491</b>
<b>5. ATRIBUCIONES DE MAYOR RELEVANCIA VINCULADAS AL TEMA AMBIENTAL .....</b>	<b>491</b>
<b>6. LAS FUNCIONES DE LAS MUNICIPALIDADES EN LA LEY N° 19.300 .....</b>	<b>492</b>
<b>7. ATRIBUCIONES EN EL PROCESO DE EVALUACIÓN .....</b>	<b>492</b>
<b>8. OTROS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN RELEVANTES .....</b>	<b>495</b>
8.1. La acción ambiental .....	497
8.2. Derecho a denuncia .....	498

## **CAPÍTULO XII**

### **RESPONSABILIDAD POR DAÑO AMBIENTAL**

<b>1. NUEVAS DISPOSICIONES SOBRE RESPONSABILIDAD PENAL AMBIENTAL .....</b>	<b>509</b>
<b>2. REGLAS ESPECIALES .....</b>	<b>510</b>
<b>3. RESPONSABILIDAD DE PERSONAS JURÍDICAS .....</b>	<b>510</b>
<b>4. MODELO DE PREVENCIÓN DE DELITOS COMO EXIMENTE DE RESPONSABILIDAD PENAL .....</b>	<b>510</b>
<b>5. PROTECCIÓN AMBIENTAL DIRECTA E INDIRECTA .....</b>	<b>511</b>
<b>6. CRITERIOS PARA LA AVALUACIÓN DEL DAÑO .....</b>	<b>516</b>

## **CAPÍTULO XIII**

### **TEMAS EMERGENTES VINCULADOS AL DERECHO AMBIENTAL**

<b>1. BIOSEGURIDAD .....</b>	<b>519</b>
<b>2. PUEBLOS INDÍGENAS .....</b>	<b>524</b>
2.1. Ley Indígena .....	524
2.2. Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato .....	530

2.3. Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales de 1989 (OIT Nº 169) .....	530
2.4. Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas .....	531
2.5. Declaración Americana sobre Derechos de los Pueblos Indígenas .....	531
2.6. Principios y directrices para la protección del patrimonio del grupo de poblaciones indígenas de Naciones Unidas .....	531
<b>3. CASOS DE JURISPRUDENCIA ASOCIADA .....</b>	<b>533</b>
3.1. Chusmisa - Usmagama .....	533
3.2. Menokos .....	534
3.3. Piscicultura Palguín .....	534
3.4. CELCO .....	535
3.5. Aeropuerto de Maquehue .....	535
3.6. Pesquera Los Fiordos .....	536
3.7. Cerro Colo-Colo .....	536
3.8. Plan regulador San Pedro de Atacama .....	536
3.9. Catanave .....	537
3.10. Central hidroeléctrica Cayucupil .....	537
3.11. Comerciantes ambulantes de Temuco .....	538
3.12. Proyecto Los Pumas .....	538
3.13. Parque eólico Chiloé .....	538
3.14. Paguanta .....	539
3.15. Parque Nacional Lauca .....	539
3.16. Línea de transmisión eléctrica de Freire .....	539
3.17. Parque Eólico Renaico .....	540
3.18. Central Hidroeléctrica Pangui .....	540
3.19. El Morro .....	540
<b>4. CONSIDERACIONES SOBRE EL COMPONENTE INDÍGENA EN PROYECTOS SOMETIDOS AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL .....</b>	<b>541</b>
4.1. El Convenio 169 de la OIT .....	541
4.2. Ley Indígena Nº 19.253 .....	553
4.3. Reglamento del artículo 34 de la Ley Indígena .....	558
4.4. Ley Nº 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente .....	558
4.5. Decreto Supremo Nº 40/12 MMA Reglamento del SEIA .....	558
<b>5. LA GESTIÓN TERRITORIAL INTEGRADA .....</b>	<b>564</b>

<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	569
---------------------------	-----