

EDUARDO ASTORGA JORQUERA

DERECHO AMBIENTAL CHILENO

PARTE GENERAL

Séptima edición

Eh Editorial Hammurabi®

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. No se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio (electrónico, mecánico, fotocopia, grabación u otros) sin autorización previa y por escrito de los titulares del copyright. La infracción de dichos derechos puede constituir un delito contra la propiedad intelectual.. Usos infractores pueden constituir delito.



Más información sobre el libro y su autor escanee el código QR o en nuestra página web www.editorialhammurabi.com o nuestra Librería ubicada en Huerfanos 1055, local 12 (332) Santiago, Chile (Galería Agustín Edwards)

TRATADOS HAMMURABI



EditorialHammurabi



HammurabiEditor



HammurabiEditor



EditorialHammurabi

DERECHO AMBIENTAL CHILENO. PARTE GENERAL

© Es propiedad de Eduardo Astorga Jorquera

ISBN: 978-956-6466-05-5

Tiraje 300 ejemplares

7ª Edición, diciembre 2025

Editorial Hammurabi®

Editor: Manuel Álvarez Cabello

Teléfono: +56955258948

Correo electrónico: manuel.alvarez@editorialhammurabi.com

Sitio web: www.editorialhammurabi.com

Sala de ventas: Huerfanos 1055, local 12 (332) Santiago, Chile

Portada y diagramación: (Galería Agustín Edwards)

Impresión: Editorial Hammurabi

Impreso en Grafica LOM

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

A Mónica

AGRADECIMIENTOS

Y como siempre, la eterna gratitud con mi maestro Ramón Martín Mateo, así para los profesores Gabriel Real, Germán Valencia, Raúl Brañes y Marcelo Castillo.

INDICE GENERAL

LISTA DE ABREVIATURAS	17
------------------------------------	-----------

CAPÍTULO I

ORIENTACIONES PARA EL ESTUDIO DE LA TEORÍA DEL DERECHO AMBIENTAL

1. PRECISIONES SOBRE EL BIEN JURÍDICO PROTEGIDO	19
2. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO AMBIENTAL	29
3. PRINCIPIOS DE DERECHO AMBIENTAL	31
4. TEORÍA DEL RIESGO AMBIENTAL	40
5. EL DEVENIR DEL DERECHO AMBIENTAL	49
5.1. La Resiliencia del Derecho Ambiental	54

CAPÍTULO II

MARCO CONSTITUCIONAL

1. CARTA FUNDAMENTAL	61
-----------------------------------	-----------

CAPÍTULO III

INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DE LA LEY N° 19.300

1. CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS Y DEFINICIONES DE LA LEY N° 19.300	88
2. SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL (SEIA)	101
2.1. Introducción	101
2.2. Génesis y evolución del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	111
2.3. Aspectos generales del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	118
2.3.1. Localización del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental dentro del Sistema Normativo Ambiental	118
2.3.1.1. El original cambio de criterio de la Contraloría General de la República respecto de la potestad reglamentaria y la reserva de ley	118

2.3.1.2. El carácter preventivo del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	121
2.3.1.3. Aspectos institucionales relevantes	123
2.3.2. Consideraciones preliminares de las modificaciones introducidas por la Ley N° 20.417 al SEIA	125
2.3.3. El fallido intento por “despolitizar” el SEIA	126
2.3.4. Pueblos Indígenas y SEIA	128
2.3.4.1 Determinación y límites del área de influencia para Pueblos Indígenas	135
2.3.4.2 Susceptibilidad de afectación directa	136
2.3.4.3 La percepción de riesgos para los Pueblos Indígenas	139
3. ÁMBITO MATERIAL DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	141
3.1. Mecanismo de delimitación del ámbito material	141
3.2. Modelos comparados	143
Historia de la institucionalidad ambiental en el Perú	145
3.3. Ámbito de aplicación en el modelo chileno	156
3.4. Letra r) Organismos Genéticamente Modificados y Ámbito Material	195
4. CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y SU DESAGREGACIÓN	197
4.1. Alcances del artículo 11 de la Ley N° 19.300	200
4.2. Los criterios de evaluación	201
4.3. Nuevos Criterios	217
4.4. El Fraccionamiento y otras modificaciones	225
5. LOS CONTENIDOS MÍNIMOS DE LOS EIA Y DE LAS DIA	228
5.1. La Caducidad de la RCA	246
6. PROCEDIMIENTO DEL SEIA	251
6.1. Actores y competencias vinculadas	251
6.2. Aspectos centrales del procedimiento del SEIA	259
6.3. Análisis de pertinencia	265
6.4. El examen de “compatibilidad territorial”	266
6.5. Los Instructivos y las Guías Metodológicas del SEA	268
6.5.1. Instructivos para la evaluación de impacto ambiental	269
6.5.2. Guías Metodológicas	274
6.6. El 15 bis o “Término Anticipado”	276

6.7. La “Adenda” al Estudio y Declaración de Impacto Ambiental y las rectificaciones por iniciativa del propio titular	278
6.8. Los proyectos urgentes y las certificaciones	280
7. LA “VENTANILLA ÚNICA” DEL SEIA	283
7.1. La incardinación de los procedimientos autorizatorios sectoriales y el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	290
8. EL PERFIL PARTICIPATIVO DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	299
9. EL DERECHO A LA INFORMACIÓN Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SEIA	303
9.1. El rol de los municipios en el SEIA	309
10. PLAN DE MANEJO AMBIENTAL MÍNIMO POR COMPONENTE AMBIENTAL	314
10.1. Del Plan de Prevención de Contingencias y del Plan de Emergencias	320
11. PLAN DE SEGUIMIENTO AMBIENTAL Y DE LA FISCALIZACIÓN	321
12. NATURALEZA JURÍDICA DE LA RESOLUCIÓN DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL (RCA)	326
12.1. El silencio administrativo	349
12.2. La necesaria discrecionalidad de la Resolución de Calificación Ambiental	350
12.3. Revisión de la RCA y el 25 Quinquies	356
14. PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL SEIA CHILENO	363
15. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA (EAE)	374

CAPÍTULO IV

PROCEDIMIENTO PARA LA DICTACIÓN DE LAS NORMAS PRIMARIAS Y SECUNDARIAS DE CALIDAD AMBIENTAL Y DE EMISIÓN

1. EL PROGRAMA DE DICTACIÓN DE NORMAS PRIMARIAS Y SECUNDARIAS DE CALIDAD AMBIENTAL Y NORMAS DE EMISIÓN	395
1.1. El programa de regulación ambiental	395
2. DE LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMA	396
3. ETAPA DE DESARROLLO DE ESTUDIOS CIENTÍFICOS	396
3.1. Análisis técnico y económico	396
3.2. Procedimiento de reclamo	397

4. LA CONSULTA Y ORGANISMOS COMPETENTES PÚBLICOS Y PRIVADOS	397
5. ETAPA DE ANÁLISIS DE OBSERVACIONES FORMULADAS Y ELABORACIÓN DEL PROYECTO DEFINITIVO	398
6. PROCEDIMIENTO Y CRITERIOS PARA LA REVISIÓN DE LAS NORMAS VIGENTES	398
7. PROCEDIMIENTO DE RECLAMACIÓN	399
8. UN CASO CONCRETO –AGUAS–	399

CAPÍTULO V

LOS PLANES DE PREVENCIÓN Y DESCONTAMINACIÓN

1. EFECTOS JURÍDICOS DE LOS PLANES DE DESCONTAMINACIÓN Y PREVENCIÓN	406
--	------------

CAPÍTULO VI

LOS PLANES DE MANEJO

1. GENERALIDADES	411
-------------------------------	------------

CAPÍTULO VII

FISCALIZACIÓN

1. LA SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE	416
1.1. Naturaleza, funciones y estructura	421
1.2. Medios y formas de fiscalización	422
1.3. Funciones específicas y Divisiones de la Superintendencia del Medio Ambiente	427
1.4. División de Estudios e Información a la Comunidad	428
1.5. El Superintendente del Medio Ambiente	432
2. LOS TRIBUNALES AMBIENTALES	432

CAPÍTULO VIII

INSTRUMENTOS ECONÓMICOS

1. LOS ACUERDOS DE PRODUCCIÓN LIMPIA (APL)	441
1.1. Disminución de costos de inversión y de operación de las empresas para el cumplimiento de las normas ambientales	445
1.2. Herramientas e instrumentos para un APL	447

1.2.1. Normas	447
1.2.2. Exportación y Competitividad	448
1.2.3. Productividad y Recambio Tecnológico	448
1.2.4. Ahorro de Costos	448
2. LIMITACIONES Y OPORTUNIDADES DE LA NORMATIVA DE LA OMC	450
3. IMPUESTOS VERDES	452
4. OTROS INSTRUMENTOS ECONÓMICOS DEL MODELO CHILENO	455

CAPÍTULO IX

POLÍTICA AMBIENTAL

1. COMPONENTE DE LA GESTIÓN AMBIENTAL	457
--	------------

CAPÍTULO X

INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL

1. EL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE	465
2. SERVICIO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL	466
3. LA SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE	467
4. BIODIVERSIDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS	469
5. SERVICIO DE BIODIVERSIDAD Y ÁREAS PROTEGIDAS	471
6. INSTRUMENTOS DE CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD	471
7. PLANIFICACIÓN PARA LA CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD	472
8. INSTRUMENTOS PARA LA CONSERVACIÓN DE ECOSISTEMAS	472
9. COMPENSACIONES DE BIODIVERSIDAD	473
10. INSTRUMENTOS PARA LA CONSERVACIÓN DE ESPECIES Y SU VARIABILIDAD GENÉTICA	474
11. INSTRUMENTOS ECONÓMICOS DE CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD	474
12. EL SISTEMA NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS	475
13. CREACIÓN Y MODIFICACIÓN DE LAS ÁREAS PROTEGIDAS DEL ESTADO	478
14. ADMINISTRACIÓN DE LAS ÁREAS PROTEGIDAS DEL ESTADO	478
15. PLANES DE MANEJO DE ÁREAS PROTEGIDAS	479
16. LAS CONCESIONES Y PERMISOS EN ÁREAS PROTEGIDAS DEL ESTADO	480

17. ÁREAS PROTEGIDAS PRIVADAS	482
--	------------

CAPÍTULO XI

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SISTEMA NORMATIVO AMBIENTAL CHILENO

1. PARTICIPACIÓN CIUDADANA	487
1.1. Acceso a la información ambiental	487
2. EL ROL DE LOS MUNICIPIOS	489
3. LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES	489
4. FUNCIONES PRIVATIVAS DE LAS MUNICIPALIDADES, VINCULADAS AL TEMA AMBIENTAL	491
5. ATRIBUCIONES DE MAYOR RELEVANCIA VINCULADAS AL TEMA AMBIENTAL	491
6. LAS FUNCIONES DE LAS MUNICIPALIDADES EN LA LEY N° 19.300	492
7. ATRIBUCIONES EN EL PROCESO DE EVALUACIÓN	492
8. OTROS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN RELEVANTES	495
8.1. La acción ambiental	497
8.2. Derecho a denuncia	498

CAPÍTULO XII

RESPONSABILIDAD POR DAÑO AMBIENTAL

1. NUEVAS DISPOSICIONES SOBRE RESPONSABILIDAD PENAL AMBIENTAL	509
2. REGLAS ESPECIALES	510
3. RESPONSABILIDAD DE PERSONAS JURÍDICAS	510
4. MODELO DE PREVENCIÓN DE DELITOS COMO EXIMENTE DE RESPONSABILIDAD PENAL	510
5. PROTECCIÓN AMBIENTAL DIRECTA E INDIRECTA	511
6. CRITERIOS PARA LA AVALUACIÓN DEL DAÑO	516

CAPÍTULO XIII

TEMAS EMERGENTES VINCULADOS AL DERECHO AMBIENTAL

1. BIOSEGURIDAD	519
2. PUEBLOS INDÍGENAS	524
2.1. Ley Indígena	524
2.2. Comisión Verdad Histórica y Nuevo Trato	530

2.3. Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales de 1989 (OIT N° 169)	530
2.4. Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas	531
2.5. Declaración Americana sobre Derechos de los Pueblos Indígenas	531
2.6. Principios y directrices para la protección del patrimonio del grupo de poblaciones indígenas de Naciones Unidas	531
3. CASOS DE JURISPRUDENCIA ASOCIADA	533
3.1. Chusmisa - Usmagama	533
3.2. Menokos	534
3.3. Piscicultura Palguín	534
3.4. CELCO	535
3.5. Aeropuerto de Maquehue	535
3.6. Pesquera Los Fiordos	536
3.7. Cerro Colo-Colo	536
3.8. Plan regulador San Pedro de Atacama	536
3.9. Catanave	537
3.10. Central hidroeléctrica Cayucupil	537
3.11. Comerciantes ambulantes de Temuco	538
3.12. Proyecto Los Pumas	538
3.13. Parque eólico Chiloé	538
3.14. Paguanta	539
3.15. Parque Nacional Lauca	539
3.16. Línea de transmisión eléctrica de Freire	539
3.17. Parque Eólico Renaico	540
3.18. Central Hidroeléctrica Panguí	540
3.19. El Morro	540
4. CONSIDERACIONES SOBRE EL COMPONENTE INDÍGENA EN PROYECTOS SOMETIDOS AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	541
4.1. El Convenio 169 de la OIT	541
4.2. Ley Indígena N° 19.253	553
4.3. Reglamento del artículo 34 de la Ley Indígena	558
4.4. Ley N° 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente	558
4.5. Decreto Supremo N° 40/12 MMA Reglamento del SEIA	558
5. LA GESTIÓN TERRITORIAL INTEGRADA	564

BIBLIOGRAFÍA 569